

## **Четырехаспектная всесторонняя стратегия очерчивает схему госуправления\***

Для Китая, вступающего в решающую фазу осуществления национального возрождения, время играет ключевую роль.

За чуть более двух лет ЦК КПК во главе с генеральным секретарем Си Цзиньпином, руководствуясь чувством огромной ответственности и осознанием своей миссии, последовательно совершенствовал систему управления партией, государством и армией, учитывал как внутреннюю, так и международную обстановку и добился значительного прогресса в различных областях, включая реформы, развитие, обеспечение стабильности, внутренние дела, международные отношения и национальную оборону.

Сегодня Китай с еще большей открытостью, уверенностью и решимостью стремительно движется вперед по пути национального возрождения.

### **Служение народу**

“Что касается меня лично, то в своей работе я руководствуюсь следующей концепцией: служить народу и с чувством долга исполнять возложенные обязанности”, -- заявил Си Цзиньпин в интервью российской телепрограмме “Вести в субботу с Сергеем Брилевым” в Сочи 7 февраля 2014 года.

*\* Статья была опубликована информационным агентством Синьхуа в январе 2015 года.*

Начиная с 18-го съезда КПК, эта идея стала путеводной нитью, проходящей через весь процесс управления, осуществляемого ЦК КПК во главе с генеральным секретарем Си Цзиньпином.

“Удовлетворение стремления народа к лучшей жизни -- это цель нашей борьбы”, -- торжественно провозгласил Си Цзиньпин 15 ноября 2012 года после избрания генеральным секретарем ЦК КПК.

Народ является краеугольным камнем концепции управления нового руководящего коллектива ЦК КПК, воплощая древнекитайский принцип: “Народ -- основа государства. Эффективное управление зиждется на его поддержке”.

У Си Цзиньпина есть пример для подражания -- Цзяо Юйлу, секретарь уездного комитета КПК, известный своей беззаветной преданностью народу. Он заявил, что всегда считал Цзяо Юйлу образцом для подражания и постоянно равнялся на него в своей работе.

Во время инспекционной поездки в уезд Ланькао провинции Хэнань (Центральный Китай), где когда-то работал Цзяо Юйлу, Си Цзиньпин призвал членов партии и кадровых работников следовать примеру Цзяо Юйлу, который отличается непоколебимой преданностью делу народа..

Благосостояние народа неизменно находится в центре внимания Си Цзиньпина. С 18-го съезда КПК он совершил множество поездок по стране -- от Лессового плато до гор Тайханшань, от южных островов до западных приграничных районов, от университетских кампусов и деревень до микрорайонов и воинских частей -- чтобы изучать условия жизни народа, выслушать их мнения и позаботиться об их благосостоянии.

29 ноября 2012 года во время посещения выставки “Путь к возрождению” в Национальном музее Китая Си Цзиньпин впервые употребил выражение “китайская мечта” о великом возрождении китайской нации.

В то время ЦК КПК нового созыва принял историческую эстафету в стране, переживающей глубокие изменения в экономической системе, социальной структуре, структуре интересов и образе мышления народа.

Главным приоритетом в управлении Китаем было достижение консенсуса.

Важнейшее в достижении консенсуса -- найти наибольший общий делитель. “Китайская мечта” как раз им и является, считают наблюдатели.

Оглядываясь назад, можно сказать, что за последние два года ЦК КПК во главе с генеральным секретарем Си Цзиньпином продемонстрировал необычайную смелость, твердую решимость и неустанные усилия, нацеленные на формулирование четкого видения и великой цели -- осуществления китайской мечты о возрождении китайской нации.

От образования и трудоустройства до жилья и медицинского обслуживания, от обеспечения достойной жизни до карьерного успеха и самореализации -- бесчисленные мечты, взлелеянные за последние два года, наполнили Китай энтузиазмом и дали толчок инновациям, предпринимательству и творчеству. Усилия каждого человека, стремящегося реализовать свои мечты, объединились в мощный импульс, стимулирующий развитие страны.

Китайская мечта создала новую платформу для взаимовыгодного сотрудничества со всем миром.

В конце 2014 года изданная на девяти языках книга “Си Цзиньпин о государственном управлении” разошлась по всему миру и вызвала широкий резонанс.

Бывший премьер-министр Египта Исам Шараф отметил, что, прочитав книгу, он смог по-настоящему оценить холодный ум Си Цзиньпина и его стратегическое видение управления страной.

В своем новогоднем обращении 2015 года Си Цзиньпин вновь подчеркнул, что страна будет “действовать в соответствии с ожиданиями народа и воплощать его чаяния в реальность”.

### **Содействие реализации четырехаспектной всесторонней стратегической концепции**

После 18-го съезда КПК общая структура и генеральный подход к управлению государством, осуществляемый ЦК КПК во главе с генеральным секретарем Си Цзиньпином, стали более совершенными и четкими. Это нашло свое отражение в скоординированных усилиях по всестороннему построению среднезажиточного общества, всестороннему углублению реформ, всестороннему обеспечению верховенства закона в государственном управлении и всестороннему устроению внутрипартийного управления, что и представляет собой “Четырехаспектную всестороннюю стратегическую концепцию”.

Более двух лет назад, когда новый руководщий коллектив ЦК КПК принял историческую эстафету, Китай уже вступил в решающую стадию всестороннего построения среднезажиточного общества.

Указывая на слабые звенья и узкие места в процессе всестороннего построения среднезажиточного общества, Си Цзиньпин отметил, что “без здоровья народа невозможно осуществить всестороннее построение среднезажиточного общества” и “без среднезажиточной жизни в сельских районах, особенно в бедных, невозможно всестороннее построение среднезажиточного общества”.

На протяжении более двух лет ЦК КПК во главе с генеральным секретарем Си Цзиньпином сосредоточил усилия на решении проблем несбалансированного, нескоординированного и неустойчивого развития в рамках курса на всестороннее построение среднезажиточного общества и повышение качества и эффективности развития. Это включало продвижение экономической трансформации и модернизации, а также продолжение борьбы с бедностью и загрязнением окружающей среды.

На этом решающем этапе реформы остаются мощным

двигателем, необходимым для движения вперед. Поскольку реформы вступают в “зону глубоководья”, где предстоит решать сложные задачи, всестороннее углубление реформ становится как никогда важным.

В конце 2014 года на заседании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП) было объявлено, что план реформы пенсионной системы был рассмотрен и утвержден на заседании Постоянного комитета Государственного совета и заседании Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК. Это стало ярким примером проводимых реформ. Данное решение ознаменовало начало постепенного отказа от двойной пенсионной системы (ее суть заключается в том, что государственные служащие и сотрудники государственных учреждений не делают пенсионные взносы, эти выплаты полностью обеспечивает бюджет), что затронуло около 7 млн госслужащих и более 30 млн сотрудников госучреждений.

На протяжении более двух лет ЦК КПК во главе с генеральным секретарем Си Цзиньпином преодолевал трудности и неуклонно продвигал реформы в различных областях.

Во время своей первой поездки за пределы Пекина после избрания генсекретарем ЦК КПК он посетил провинцию Гуандун, послав тем самым мощный сигнал о непоколебимой приверженности политике реформ и открытости. На 3-м пленуме ЦК КПК 18-го созыва Си Цзиньпин разработал стратегические направления всестороннего углубления реформ.

Страна активно адаптировалась к новому нормальному состоянию экономического роста и углубила реформу экономической системы, сосредоточив внимание на предоставлении рынку решающей роли в распределении ресурсов.

Ряд реформаторских мер -- от отмены или делегирования на более низкие уровни более 700 пунктов административного утверждения до полного внедрения реформы системы регистрации уставного капитала, от открытия банковского

сектора для частного капитала до пилотных проектов реформы госпредприятий, а также от налогового-бюджетной реформы до реформы системы сельских земель -- высвободили рыночную жизнеспособность и усилили внутреннюю движущую силу экономики.

В целях модернизации системы и потенциала государственного управления страна углубила политическую реформу, сосредоточив внимание на укреплении партийного руководства, закреплении положения народа как хозяина страны и верховенстве закона в государственном управлении.

ВСНП и ПК ВСНП сосредоточили усилия на повышении качества законодательства, Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК) придерживается практики проведения двухнедельных консультационных сессий, была реформирована система управления общественными организациями, и теперь четыре категории общественных организаций могут быть зарегистрированы напрямую. Эти меры способствовали дальнейшему развитию народной демократии и повышению эффективности государственного управления.

Для обеспечения духовной основы национального возрождения страна углубила реформу культурной системы, сосредоточив внимание на укреплении основных социалистических ценностей и развитии сильной социалистической культуры в Китае.

Был принят ряд мер, придавших динамику сфере культуры. К ним относятся создание инновационных пилотных зон национальной культурной индустрии, активное содействие слияниям и реструктуризации государственных культурных предприятий, создание и совершенствование руководящих институтов и механизмов межведомственной координации для управления интернетом, содействие интеграционному развитию традиционных и новых медиа, а также ускорение усилий по продвижению китайской культуры в глобальном масштабе.

Для того, чтобы больше людей могли разделить плоды

развития, страна углубила реформу социальной структуры, сосредоточив внимание на обеспечении и улучшении благосостояния населения, а также на содействии социальному равенству и справедливости.

Были обнародованы реформаторские меры, обеспечивающие жизнеспособность, гармонию и порядок в обществе. К ним относятся реализация реформы системы регистрации по месту жительства, разрешение парам иметь второго ребенка, если один из родителей является единственным ребенком в своей семье, продвижение реформы экзаменационной системы и системы набора учащихся, углубление реформы системы здравоохранения и совершенствование системы социальной помощи.

Чтобы вступить в новую эпоху социалистической экологической цивилизации, страна углубила реформу систем экологической цивилизации, сосредоточив усилия на построении прекрасного Китая.

Среди предпринятых мер -- пересмотр Закона об охране окружающей среды и Закона о предотвращении и контроле загрязнения атмосферы, оценка реализации Плана действий по предотвращению и контролю загрязнения воздуха, повышение сборов за сброс загрязняющих веществ и запуск пилотных проектов по контролю за загрязнением окружающей среды силами третьих сторон. В совокупности эти реформы способствуют формированию новой модели модернизации, в которой человечество и природа развиваются в гармонии.

В 2014 году под руководством ЦК КПК во главе с генеральным секретарем Си Цзиньпином были развернуты 336 мер по всестороннему углублению реформ, выполнены 80 ключевых задач в области реформ, поставленных Руководящей группой по всестороннему углублению реформ при ЦК КПК, а также были продвинуты реформы в важных областях и ключевых звеньях.

Поздней осенью 2014 года внимание всего мира снова

было приковано к Пекину. 4-й пленум ЦК КПК 18-го созыва особо выделил тему “всестороннего продвижения управления государством на основе закона”, обеспечив институциональные гарантии для достижения цели всестороннего построения среднезажиточного общества.

Было обнародовано более 180 ключевых мер, включая предоставление законодательных полномочий городам с районным делением, что демонстрировало твердую решимость и непоколебимую приверженность ЦК КПК продвижению верховенства закона как в теории, так и на практике.

В 2014 году был достигнут значительный прогресс в продвижении верховенства закона. Обвиняемым по громкому делу, связанному с преступной группировкой мафиозного типа, были вынесены окончательные приговоры; китайское подразделение британского фармацевтического гиганта GlaxoSmithKline было оштрафовано на рекордную сумму за дачу взяток; пилотные реформы судебной системы были запущены в шести регионах провинциального уровня, включая Шанхай и Гуандун; также был впервые пересмотрен закон об административном судопроизводстве, что еще больше расширило правовые каналы для граждан, желающих подать иски против административных органов.

Что является прочной и фундаментальной гарантией всестороннего построения среднезажиточного общества? “Всестороннее устроение внутрипартийного управления” -- таков ответ Си Цзиньпина.

От “Правил из восьми пунктов” Политбюро ЦК КПК по улучшению партийного стиля и стиля работы кадровых работников до практических мероприятий по воспитанию в духе партийной линии масс, и от антикоррупционной кампании против “тигров” и “мух”, до назначения чиновников на основе их заслуг, а не только исходя из количества голосов, баллов, роста ВВП и возрастных критериев. ЦК КПК во главе с генеральным секретарем Си Цзиньпином за последние пару лет

заметно повысил креативность, компетентность и сплоченность крупнейшей в мире правящей партии.

### **Настойчивость в достижении намеченных целей**

После 18-го съезда КПК ЦК КПК во главе с генеральным секретарем Си Цзиньпином проявляет уверенность и выдержку, прагматизм и ответственность, демонстрируя твердый и самобытный стиль управления.

За более чем два года, прошедшие с момента вступления в должность, Си Цзиньпин сохранял неустанный темп: 11 зарубежных визитов в 31 страну, встречи более чем со 100 главами иностранных государств и правительств, посетившими Китай, а также более 20 инспекционных поездок по стране, которые охватили более 20 провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, специальных административных районов, высших учебных заведений и центральных ведомств.

Своим реалистичным и прагматичным подходом руководящий коллектив ЦК КПК нового созыва демонстрирует миру жизнеспособность страны, идущей по пути национального возрождения.

От решения проблемы пищевых отходов до борьбы с расточительством -- даже малые дела решаются настойчиво и тщательно. Эта непоколебимая решимость убеждает общественность в уверенности и решимости ЦК КПК неукоснительно претворять в жизнь политику.

“Чтобы забить гвоздь, часто недостаточно одного удара -- нужно бить молотком снова и снова, пока гвоздь не войдет надежно”, -- сказал Си Цзиньпин.

Руководствуясь этим духом “забивания гвоздей”, ЦК КПК на протяжении более двух лет последовательно подтверждал слова делами. Его действия были сосредоточены на важнейших вопросах, полностью реализуя каждую меру.

В 2014 году по стране прошла масштабная антикоррупционная кампания. После привлечения к уголовной ответственности таких высокопоставленных чиновников, как Чжоу Юнкан, Сюй Цайхоу, Лин Цзихуа и Су Жун, руководство КПК продемонстрировало свою готовность решать глубоко укоренившиеся проблемы жесткими мерами и смелость проводить трудные, но необходимые преобразования.

Прекрасно осознавая все связанные с этим трудности и вызовы, Си Цзиньпин однозначно заявил: “Мы привержены цели и миссии партии, а также чаяниям народа”.

Уверенность стала определяющей чертой нового руководящего коллектива ЦК КПК с момента его вступления в должность. Эта уверенность проявляется в твердой приверженности китайскому пути, в выдержке перед лицом нового нормального состояния экономического развития и в стратегической решимости противостоять внешним вызовам.

“Стиль управления нового центрального руководства, характеризующийся прагматизмом, ответственностью и уверенностью, ярко проявляется в государственном управлении и во всех сферах его деятельности, включая экономику, политику, культуру, социальную сферу, экологию, дипломатию, военное дело и партийное строительство”, -- отметил Хань Цинсян из Партийной школы при ЦК КПК.

### **На гребне волны к новым свершениям**

В январском номере американского журнала *Vanity Fair* за 2015 год была опубликована статья лауреата Нобелевской премии по экономике Джозефа Стиглица “Век Китая”. “Китай вступает в 2015 год в статусе глобального лидера в экономике, который, вероятно, будет удерживать очень долго... Китай вернул себе положение, которое занимал на протяжении большей части человеческой истории”, -- пишет экономист.

За последние два года в Китае резко возросло количество

новых рыночных субъектов, при этом экономическая структура стала более оптимизированной, а драйверы роста -- более устойчивыми, демонстрируя большую устойчивость, огромный потенциал и широкие возможности для маневра.

Экономика страны сохраняла стабильное развитие. Общий объем торговли товарами вышел на первое место в мире. Экономика Китая, оставаясь второй в мире на протяжении многих лет, продолжала неуклонно расширяться, при этом ежегодный прирост ВВП был эквивалентен экономическому масштабу среднеразвитой страны.

С 18-го съезда КПК десятки чиновников провинциального и министерского уровня и выше были привлечены к ответственности, еще около 100 тыс. человек понесли наказание за нарушение “Правил из восьми пунктов”. Благодаря воспитательной кампании по внедрению массовой линии партии, значительно улучшился стиль работы партии и правительства.

Неуклонное повышение уровня жизни народа делает китайскую мечту все более осязаемой: граждане имеют более стабильную работу, лучшее образование, улучшенные жилищные условия и более качественное медицинское обслуживание.

Продвижение руководством страны лучших традиционных культурных ценностей, учреждение Дня Конституции и Дня памяти жертв Нанкинской резни, а также другие усилия способствовали росту культурной уверенности китайского народа и укреплению национальной сплоченности.

На международной арене деятельность Китая за последние два года также была впечатляющей: выдвинуты такие масштабные инициативы, как “Пояс и путь”, создан Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ), завершены переговоры по созданию зон свободной торговли с такими крупными экономиками, как Республика Корея и Австралия.

На военном фронте, благодаря разнообразным военным

учениям и различным тренировочным задачам, Народно-освободительная армия Китая (НОАК) значительно повысила свою боевую готовность и способность побеждать в войнах.

По мнению бразильского эксперта по международным делам Ронни Линса, КПК методично и решительно закладывает фундамент для подъема нации, шаг за шагом принимая конкретные, необходимые меры для реализации китайской мечты.

Действительно, эта древняя цивилизация движется по пути национального возрождения, возвещая о наступлении новой эпохи, в которой китайская мечта станет реальностью.