**Министерство финансов КНР**

**ДОКЛАД ОБ ИСПОЛНЕНИИ**

**ЦЕНТРАЛЬНОГО И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**

**ЗА 2019 ГОД И ПРОЕКТЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО**

**И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ НА 2020 ГОД**

Представлен 22 мая 2020 года на 3-й сессии

Всекитайского Собрания

народных представителей 13-го созыва

**Уважаемые депутаты!**

По поручению Госсовета представляем на рассмотрение 3-й сессии ВСНП 13-го созыва доклад об исполнении центрального и местных бюджетов за 2019 год и проекте центрального и местных бюджетов на 2020 год. Просим также членов Всекитайского комитета Народного политического консультативного совета Китая высказать по нему свои соображения.

**I. ОБ ИСПОЛНЕНИИ ЦЕНТРАЛЬНОГО И**

**МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ЗА 2019 ГОД**

В 2019 году в сложных условиях заметного нарастания внутренних и внешних рисков и вызовов все регионы и ведомства под твердым руководством ЦК КПК, ядром которого является товарищ Си Цзиньпин, руководствуясь идеями Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой новой эпохи, всесторонне претворяли в жизнь дух XIX съезда КПК, 2-го, 3-го и 4-го пленумов ЦК КПК 19-го созыва, укрепляли политическое сознание, сознание интересов целого, сознание ядра и сознание равнения, а также уверенность в собственном пути, теории, строе и культуре, решительно отстаивали статус генерального секретаря Си Цзиньпина как руководящего ядра ЦК КПК и всей партии, неукоснительно сохраняли авторитет ЦК КПК и его единое централизованное руководство, реализовали решения и планы ЦК КПК и Госсовета, неукоснительно исполняли рассмотренные и утвержденные на 2-й сессии ВСНП 13-го созыва бюджеты. Неуклонно придерживаясь основного алгоритма работы – поступательного движения вперед при поддержании стабильности, последовательно реализуя новую концепцию развития, неизменно рассматривали структурные реформы в сфере предложения как основную линию, способствовали высококачественному развитию, действенно налаживали работу по «стабилизации шести сфер» – занятости, финансового сектора, внешней торговли, внешних и внутренних инвестиций и рыночных ожиданий. На основе единого планирования была выстроена работа по стабилизации экономического роста, стимулированию реформ, регулированию структуры, улучшению благосостояния населения, предотвращению рисков и обеспечению стабильности, сохранялось продолжительное и здоровое социально-экономическое развитие, были выполнены основные намеченные в 2019 году показатели, заложена ключевая основа для полного построения среднезажиточного общества. В этих условиях центральный и местные бюджеты были исполнены довольно успешно.

**1. О состоянии доходов и расходов обычного общественного бюджета за 2019 год**

**1) Об исполнении обычного общественного бюджета по всей стране**

Доходы обычного общественного бюджета по всей стране составили 19 038,223 млрд юаней или 98,9% от намеченного бюджетом показателя, увеличившись на 3,8% против показателя 2018 года. В том числе налоговые поступления составили 15 799,221 млрд юаней с увеличением на 1%; неналоговые поступления – 3 239,002 млрд юаней с приростом на 20,2%, основная причина прироста заключается в повышении центральным бюджетом отчислений от прибылей специально установленных государственных финансовых учреждений и центральных предприятий, а также во всемерном введении в оборот государственных ресурсов и активов местными финансами. Учитывая перечисленные средства и использованные переходящие остатки общей суммой 2 216,095 млрд юаней (включая средства, перечисленные центральным и местными бюджетами из фонда стабилизации и регулирования бюджета, бюджета правительственных фондов и бюджета хозяйствования госкапиталом, а также использованные местными бюджетами переходящие остатки), общий объем доходов составил 21 254,318 млрд юаней. Расходы обычного общественного бюджета по всей стране достигли 23 887,402 млрд юаней с приростом на 8,1%, составив 101,5% от предусмотренного бюджетом показателя. Учитывая 126,916 млрд юаней, выделенные на пополнение фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета, общий объем расходов составил 24 014,318 млрд юаней. Сопоставление доходов и расходов показывает дефицит в размере 2 760 млрд юаней, что соответствует бюджетному показателю.

**2) Об исполнении центрального обычного общественного бюджета**

Доходы центрального обычного общественного бюджета достигли 8 930,541 млрд юаней и составили 99,4% от намеченного бюджетом показателя, увеличившись на 4,5%. С учетом 280 млрд юаней из фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета и 39,4 млрд юаней из бюджета центральных правительственных фондов и бюджета хозяйствования центральным госкапиталом общий объем доходов данного бюджета составил 9 249,941 млрд юаней. Расходы центрального обычного общественного бюджета составили 10 953,025 млрд юаней или 98,4% от предусмотренного бюджетом показателя с приростом на 7%, в том числе собственные расходы центрального бюджета достигли 3 511,515 млрд юаней, составив 99,2% от намеченного бюджетом показателя и увеличившись на 6%; трансфертные платежи в местные бюджеты достигли 7 441,51 млрд юаней с приростом на 7,5%, что равняется 98,7% от предусмотренного бюджетом показателя. С учетом 126,916 млрд юаней, поступивших на пополнение фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета, общий объем расходов составил 11 079,941 млрд юаней. Сопоставление доходов и расходов показывает дефицит центрального бюджета в размере 1 830 млрд юаней, что соответствует бюджетному показателю.

Конкретные показатели исполнения центрального обычного общественного бюджета по основным доходным статьям: поступления от НДС внутри страны достигли 3 116,101 млрд юаней, составив 103,7% от намеченного бюджетом показателя. Поступления от акцизов внутри страны составили 1 256,152 млрд юаней или 108,5% от предусмотренного бюджетом показателя. Общие поступления от НДС и акцизов на импортные товары достигли 1 581,23 млрд юаней, что составило 93,1% от предусмотренного бюджетом показателя. Поступления от таможенных пошлин составили 288,911 млрд юаней или 105,1% от запланированного бюджетом показателя. Доходы от подоходного налога с предприятий достигли 2 378,6 млрд юаней, составив 97,4% от предусмотренного бюджетом показателя. Сумма личного подоходного налога достигла 623,414 млрд юаней, что составило 80,5% от запланированного бюджетом показателя, это объясняется главным образом тем, что сокращенные налоги в связи с повышением нормы доходов, необлагаемых подоходным налогом, осуществлением политики по специальному дополнительному налоговому вычету и т.д. превысили намеченные показатели. Сумма НДС и акцизов на экспортные товары, подлежащая возврату, достигла 1 650,32 млрд юаней, что составило 103,5% от намеченного бюджетом показателя.

Конкретные показатели собственных расходов центрального обычного общественного бюджета по основным расходным статьям: расходы на обычные общественные услуги составили 198,516 млрд юаней или 99,7% от намеченного бюджетом показателя; расходы на дипломатическую деятельность – 61,539 млрд юаней или 98,1% от предусмотренного бюджетом показателя; расходы на национальную оборону – 1 189,656 млрд юаней или 100% от предусмотренного бюджетом показателя; расходы на обеспечение общественной безопасности – 183,945 млрд юаней или 102,3% от запланированного бюджетом показателя; расходы на образование – 183,588 млрд юаней или 100% от намеченного бюджетом показателя; расходы на науку и технику – 351,618 млрд юаней, что равняется 99,2% от предусмотренного бюджетом показателя; расходы на создание резервов зерновых, масла и других материальных ресурсов – 120,404 млрд юаней или 102,3% от запланированного бюджетом показателя; расходы на выплату процентов по долговым обязательствам – 456,662 млрд юаней или 91,4% от предусмотренного бюджетом показателя.

Конкретные показатели трансфертных платежей из центрального бюджета в местные бюджеты: обычные трансферты достигли 6 684,94 млрд юаней или 98,7% от намеченного бюджетом показателя, в том числе трансфертные платежи по общим финансовым полномочиям – 3 190,325 млрд юаней, что соответствует 100,2% от предусмотренного бюджетом показателя; целевые трансферты достигли 756,57 млрд юаней, составив 99,1% от запланированного бюджетом показателя.

В 2019 году остатки центрального обычного общественного бюджета составили 126,916 млрд юаней (включая неиспользованные за этот год резервные средства центрального бюджета в размере 50 млрд юаней) были в полном объеме переведены в фонд стабилизации и регулирования центрального бюджета. 300 млрд юаней неизрасходованных средств центрального бюджета были перечислены на пополнение фонда. По состоянию на конец 2019 года остатки фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета достигли 527,249 млрд юаней.

**3) Об исполнении местных обычных общественных бюджетов**

Доходы местных обычных общественных бюджетов достигли 17 549,192 млрд юаней, в том числе их собственные доходы составили 10 107,682 млрд юаней с приростом на 3,2%; доходы от трансфертных платежей из центрального бюджета на места составили 7 441,51 млрд юаней. Учитывая перечисленные средства из фонда стабилизации и регулирования местных бюджетов, из бюджета правительственных фондов и бюджета хозяйствования госкапиталом, а также использованные местными бюджетами переходящие остатки в размере 1 896,695 млрд юаней, общая сумма доходов достигла 19 445,887 млрд юаней. Расходы местных обычных общественных бюджетов составили 20 375,887 млрд юаней с приростом на 8,5%. Сопоставление доходов и расходов показывает дефицит местных бюджетов в размере 930 млрд юаней, что соответствует бюджетному показателю.

**2. О состоянии доходов и расходов бюджета правительственных фондов за 2019 год**

В соответствии с установками об управлении местными правительственными долговыми обязательствами доходы от целевых облигаций местных правительств и их расходы включаются в бюджет правительственных фондов.

Поступления в бюджет правительственных фондов по всей стране составили 8 451,575 млрд юаней, увеличившись на 12%. С учетом перечисленных из бюджета 2018 года средств в размере 36,04 млрд юаней и аккумулированных местными правительствами посредством выпуска целевых облигаций средств в размере 2 150 млрд юаней общий объем поступлений в правительственные фонды по всей стране достиг 10 637,615 млрд юаней. Выплаты из бюджета правительственных фондов по всей стране составили 9 136,48 млрд юаней с приростом на 13,4%.

Доходы бюджета центральных правительственных фондов составили 403,962 млрд юаней или 96,3% от намеченного бюджетом показателя, увеличившись на 0,1%. С учетом 36,04 млрд юаней, перечисленных из бюджета 2018 года, общий объем поступлений в центральные правительственные фонды достиг 440,002 млрд юаней. А расходы бюджета центральных правительственных фондов достигли 417,886 млрд юаней, что составило 91,9% от предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 3,9%. В том числе собственные расходы составили 311,341 млрд юаней, трансфертные платежи в местные бюджеты – 106,545 млрд юаней. 423 млн юаней были перечислены в обычный общественный бюджет. Активное сальдо бюджетного баланса центральных правительственных фондов составило 21,693 млрд юаней. Из них 18,004 млрд юаней было перечислено в бюджет 2020 года. Та часть перечисленных средств по бюджетным статьям из правительственных фондов, которая превысила 30% от доходов данных фондов за 2019 год в расчете по каждой статье, составила 3,689 млрд юаней и в установленном порядке была направлена на пополнение фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета.

Собственные доходы бюджетов местных правительственных фондов достигли 8 047,613 млрд юаней, увеличившись на 12,6%. В том числе доходы от передачи прав на пользование государственными земельными участками составили 7 258,442 млрд юаней с приростом на 11,4%. С учетом трансфертов из бюджета центральных правительственных фондов на места в размере 106,545 млрд юаней и аккумулированных местными правительствами посредством выпуска целевых облигаций средств в размере 2 150 млрд юаней общий объем поступлений в местные правительственные фонды составил 10 304,158 млрд юаней. Расходы бюджетов местных правительственных фондов составили 8 825,139 млрд юаней, увеличившись на 13,9%.

**3. О состоянии доходов и расходов бюджета хозяйствования госкапиталом за 2019 год**

Поступления в бюджет хозяйствования госкапиталом по всей стране составили 396,042 млрд юаней с приростом на 36,3%. Выплаты из данного бюджета составили 228,743 млрд юаней, увеличившись на 6,2%.

Поступления в бюджет хозяйствования центральным госкапиталом составили 163,593 млрд юаней или 99,9% от намеченного бюджетом показателя, увеличившись на 23,3%. С учетом перечисленных из бюджета 2018 года средств в размере 670 млн юаней общий объем доходов бюджета хозяйствования центральным госкапиталом достиг 164,263 млрд юаней. А суммарные выплаты из данного бюджета составили 110,88 млрд юаней или 88,4% от предусмотренного бюджетом показателя, снизившись на 0,3%. В том числе собственные расходы составили 98,655 млрд юаней, трансферты в местные бюджеты – 12,225 млрд юаней. Сумма перечисленных средств в обычный общественный бюджет составила 38,977 млрд юаней, пропорция перечислений возросла до 28%. Средства, переходящие в бюджет следующего года, составили 14,406 млрд юаней.

Собственные доходы бюджетов хозяйствования местным госкапиталом достигли 232,449 млрд юаней, увеличившись на 47,2%. С учетом трансфертных платежей из бюджета хозяйствования центральным госкапиталом на места в размере 12,225 млрд юаней общая сумма поступлений в бюджеты хозяйствования местным госкапиталом составила 244,674 млрд юаней. Общие выплаты из данных бюджетов составили 130,088 млрд юаней, увеличившись на 15,3%. Сумма перечисленных средств в обычный общественный бюджет увеличилась до 94,319 млрд юаней. Средства, переходящие в бюджет следующего года, составили 20,267 млрд юаней.

**4. О состоянии доходов и расходов бюджета фондов социального страхования за 2019 год**

Поступления в фонды социального страхования по всей стране достигли 8 084,409 млрд юаней с приростом на 2,3%. В том числе доходы от страховых взносов достигли 5 784,905 млрд юаней, доходы от финансовых дотаций – 1 939,261 млрд юаней. Выплаты из фондов социального страхования по всей стране составили 7 498,923 млрд юаней с приростом на 11,3%. Активное сальдо бюджетного баланса за 2019 год составило 585,486 млрд юаней, накопленные остатки фондов к концу года достигли 9 402,697 млрд юаней.

Поступления в центральный фонд социального страхования составили 68,861 млрд юаней. В том числе доходы от страховых взносов составили 35,444 млрд юаней, доходы от финансовых дотаций – 31,936 млрд юаней. С учетом отчисленных из местных бюджетов в фонд центрального регулирования на нужды базового страхования по старости поступлений в размере 628 млрд юаней общая сумма доходов достигла 696,861 млрд юаней. Выплаты из центрального фонда социального страхования составили 66,32 млрд юаней. Учитывая выделенные местам средства из фонда центрального регулирования на нужды базового страхования по старости в размере 627,38 млрд юаней, общий объем расходов достиг 693,7 млрд юаней. Активное сальдо бюджетного баланса за 2019 год составило 3,161 млрд юаней, накопленные остатки к концу года достигли 35,875 млрд юаней.

Поступления в местные фонды социального страхования составили 8 015,548 млрд юаней. В том числе доходы от страховых взносов составили 5 749,461 млрд юаней, доходы от финансовых дотаций – 1 907,325 млрд юаней. С учетом доходов от фонда центрального регулирования на нужды базового страхования по старости в размере 627,38 млрд юаней общий объем поступлений достиг 8 642,928 млрд юаней. Выплаты из местных фондов социального страхования составили 7 432,603 млрд юаней. Учитывая выплаты в фонд центрального регулирования на нужды базового страхования по старости в размере 628 млрд юаней, общий объем расходов достиг 8 060,603 млрд юаней. Активное сальдо бюджетного баланса за 2019 год составило 582,325 млрд юаней, накопленные остатки фондов к концу года достигли 9 366,822 млрд юаней.

К концу 2019 года накопившаяся сумма госдолга центрального бюджета составила 16 803,804 млрд юаней, не выходя за пределы утвержденного ВСНП лимита в размере 17 520,835 млрд юаней. Накопившийся объем задолженности местных правительств достиг 21 307,226 млрд юаней, в том числе остатки обычных долгов – 11 869,414 млрд юаней, остатки целевых долгов – 9 437,812 млрд юаней, не превысив установленный ВСНП предельный лимит в размере 24 077,43 млрд юаней.

**5. О реализации основной финансово-налоговой политики и выполнении приоритетных задач финансовой работы в 2019 году**

В 2019 году финансовые органы, со всей серьезностью претворяя в жизнь решения и планы ЦК КПК и Госсовета, в соответствии с Законом о бюджете и «Руководящими предложениями о перенесении центра тяжести работы СНП по бюджетной проверке и контролю на расходные сметы и политику» строго реализовали бюджетные постановления ВСНП и его предложения по результатам рассмотрения, более энергично и эффективно проводили активную финансовую политику, наращивали динамику поддержки приоритетных сфер, ускоренно стимулировали реформу финансово-налоговой системы, непрерывно повышали уровень финансового управления.

**Более масштабное сокращение налогов и сборов.** Политика по сокращению налогов и сборов непосредственно приносит пользу предприятиям и народу, носит справедливый и эффективный характер, является важнейшей мерой для ответа на давление со стороны нисходящего тренда экономики. Все финансово-налоговые органы неотложно и основательно приступили к осуществлению сокращения налогов и сборов в более широких масштабах, рассматривая это как важнейшую работу при реализации активной финансовой политики в 2019 году. В частности, с 1 января были введены общедоступное сокращение налогов для малых и микропредприятий и специальный дополнительный вычет расходов при исчислении личного подоходного налога; благодаря реализации мер по углублению реформы НДС с 1 апреля ставка НДС для обрабатывающей промышленности и других отраслей снизилась с 16% до 13%, для таких отраслей, как транспортные перевозки и строительство, – с 10% до 9%; с 1 мая началось снижение тарифов взносов на социальное страхование. Продолжалось упорядочение и нормирование административных сборов и правительственных фондов.

Политика по сокращению налогов и сборов сыграла важную роль в облегчении бремени предприятий, стимулировании народного потребления, стабилизации рыночных ожиданий и расширении занятости, оказала мощную поддержку стабильному развитию реального сектора экономики. За 2019 год общий объем сокращенных налогов и сборов составил 2,36 трлн юаней, в том числе сокращение налогов составило 1,93 трлн юаней. Объем взимаемых НДС в обрабатывающей промышленности и соответствующих звеньях сократился на 592,8 млрд юаней, размер сокращения налога составил 24,1%; объем взимаемых НДС для сфер строительства и транспортных перевозок – на 25,7 млрд юаней и 4,4 млрд юаней соответственно, размер сокращения налога – 5,2% и 6,7%. Налоговая нагрузка по НДС в сфере современного сервиса, бытовых услуг и др. тоже в той или иной степени облегчилась. Налоговое бремя негосударственных предприятий сократилось в общей сложности на 1,26 трлн юаней, что составило 65,5% от общей суммы сокращенных налогов. Налоговая нагрузка малых и микропредприятий снизилась на 283,2 млрд юаней, в результате 6,26 млн налогоплательщиков получили выгоду от налоговых льгот по подоходному налогу с предприятий, 4,56 млн новых малых налогоплательщиков освободились от НДС. Благодаря реализации политики по специальному дополнительному вычету расходов при исчислении личного подоходного налога, с учетом остаточного влияния повышения нормы доходов, необлагаемых личным подоходным налогом, и оптимизации структуры налоговых ставок с 1 октября 2018 года налоговое бремя сократилось в общей сложности на 460,4 млрд юаней, благодаря чему 250 млн налогоплательщиков непосредственно получили выгоду, их налоговая нагрузка в среднем на душу населения сократилась примерно на 1 842 юаня.

В целях оказания поддержки реализации политики по сокращению налогов и сборов правительства всех уровней значительно убавили обычные расходы, по разным каналам аккумулировали средства на компенсацию недополученных финансовых доходов, старательно обеспечивая сбалансированность доходов и расходов бюджетов. Центральный бюджет увеличил трансфертные платежи в местные бюджеты, наряду с этим при распределении трансфертов на сбалансирование финансовых возможностей, премиальных и дотационных средств в рамках механизма обеспечения базовых финансовых возможностей на уровне уездов уделил особое внимание районам, испытывающим финансовые трудности, и районам, оказавшимся под сильным влиянием политики по сокращению налогов и сборов, тем самым увеличивая их потенциал финансового обеспечения. Был создан и приведен в действие механизм мониторинга обеспечения выплаты зарплаты за счет уездных бюджетов, предупреждения и оценки возможных рисков, в едином порядке осуществлялось управление бюджетными доходами и расходами, а также казначейскими средствами, рационально выделялись расходы исходя из их приоритетности, практически закреплялись базовые гарантии уездных бюджетов по «трем обеспечениям» (обеспечению населения необходимыми материальными благами, своевременной и полной выдачи зарплаты, а также функционирования правительственного аппарата).

**Оказание дальнейшей поддержки в выполнении «трех сложнейших задач».** ***Была оказана большая поддержка в интенсивной ликвидации бедности.*** Реализовались и совершенствовались адресные мероприятия по оказанию помощи нуждающимся, сосредоточивалось внимание на восполнении наиболее выраженных слабых мест, чтобы малоимущее население в сельской местности не заботили проблемы о еде и одежде, чтобы ему были гарантированы обязательное образование, основные медицинские услуги и безопасность жилья, укрепилась финансовая обеспеченность в интенсивном искоренении бедности. Из центрального бюджета было выделено 126,1 млрд юаней в качестве целевых средств на ликвидацию бедности на местах, что на 18,9% больше показателя предыдущего года, эти средства главным образом были направлены в чрезвычайно бедные места, такие как «три района и три округа» (Тибет, четыре района компактного проживания тибетцев в Цинхае, Сычуани, Юньнани и Ганьсу, четыре округа (округи Кашгар, Хотан, Аксу, Кызылсу-Кыргызский автономный округ) в южной части Синьцзяна; округ Ляншань провинции Сычуань, округ Нуцзян провинции Юньнань и округ Линься провинции Ганьсу) и др. За счет доходов от межпровинциального восполнения площади пашни и перераспределения остаточных земельных квот, образующихся в связи с реализацией политики увязки увеличения площади земельных участков под строительство в городе с ее уменьшением на селе, было выделено 81,7 млрд юаней, которые целиком и полностью пошли на интенсивную ликвидацию бедности и осуществление стратегии подъема села. Был разрешен выпуск местными правительствами обычных облигаций на нужды переселения жителей бедных районов в более обеспеченные районы в размере 129,4 млрд юаней, которые были израсходованы на поддержку выполнения в основном поставленных в 13-й пятилетке задач на год раньше. Были опубликованы политустановки по вычету фактических денежных пожертвований предприятий в пользу ликвидации бедности при исчислении их подоходного налога, по освобождению пожертвованных на искоренение бедности товаров от НДС, по поддержке интенсивной ликвидации бедности за счет правительственных закупок. Продолжалось углубленное стимулирование реализации пилотных проектов по систематизации и объединению финансовых средств, выделенных в бедные уезды на их социально-экономическое развитие. Продвигалось результативное управление программами ликвидации бедности на всех стадиях их осуществления. Обозначились первые результаты в формировании платформы динамичного мониторинга бюджетных средств на борьбу с бедностью. Благодаря вышеуказанным мерам за весь год удалось избавить от бедности более 11,09 млн малоимущих, состоявших на учете, снять «ярлык бедности» с 344 бедствующих уездов. ***Была оказана активная поддержка в предотвращении и ликвидации загрязнения.*** Рассматривая работу по решению проблем в борьбе с загрязнением как главное направление приоритетного обеспечения и финансирования, мы оказали поддержку в выполнении таких важнейших задач знакового характера, как борьба с загрязнением атмосферы, воды и почвы. Расширилась сфера реализации пилотных проектов по внедрению на севере Китая экологически чистой отопительной системы. Двумя партиями включились 40 городов в образцово-показательную работу по борьбе с черными зловонными водоемами. Продолжалась реализация политики премирования за стимулирование защиты и восстановления экологии в районе экономического пояса вдоль реки Янцзы, ускоренно формировалась архитектоника крупномасштабной защиты экологии в бассейне реки Янцзы. Последовательно проводились пилотные проекты по защите и восстановлению экологии горных районов, речной и озерной среды, лесных территорий, пахотных земель и степных покровов. Развертывались мероприятия «Голубые заливы» в целях оздоровления морской среды и комплексное упорядочение морских акваторий в Бохайском заливе, поддерживалась охрана и восстановление морской экологии. Снижена до 15% ставка подоходного налога с предприятий, которые отвечают установленным условиям и в качестве третьей стороны занимаются предотвращением и устранением загрязнения. Активно стимулировалось создание государственного фонда зеленого развития. ***Удалось предотвратить и устранить бюджетно-финансовые риски.*** Согласно подходу к раскрытию «парадного входа» и перекрытию «черного хода» в едином порядке была успешно выполнена работа по выпуску и использованию местных правительственных облигаций, а также по предотвращению и устранению возможных рисков. Продвигалось строгое соблюдение местными правительствами соответствующих положений и требований, предусматривающих бюджетное управление местными долговыми обязательствами, поощрялся их инициативный прием контроля со стороны НСП за всем процессом деятельности – заимствованием, использованием и погашением местных долговых обязательств. Согласно принципу «кто использует долговые обязательства, тот за них отвечает» была строго закреплена зона ответственности держателей целевых облигаций за погашение долгов, категорически предотвращались риски, связанные с целевыми облигациями. Совершенствовался регулярный механизм мониторинга и контроля, активизировалась работа по привлечению к ответственности местных правительств за нарушающее установленные правила заемное финансирование. Благодаря общим усилиям всех сторон скрытые долговые риски местных правительств эффективно предотвращались. В то же время была оказана помощь в разумном реагировании и устранении финансовых рисков, усилении финансового контроля финансовых предприятий и повышении качества их бухгалтерской информации.

**Оказание поддержки в углублении структурных реформ в сфере предложения.** Последовательно проводились пилотные проекты по субсидированию страховых взносов на страхование впервые выпускаемого ключевого (комплектного) технического оборудования. Распространялась политика преференций по ускоренной амортизации основных средств на все отрасли обрабатывающей промышленности. Посредством применения рыночных механизмов поддерживалось развитие индустрии интегральных схем. Закрепились результаты по ликвидации избыточных производственных мощностей, устранению переизбытка рыночного предложения, сокращению чрезмерной долговой нагрузки, снижению себестоимости и восполнению слабых мест в экономике, в рамках этого своевременно выделялись целевые премиальные и дотационные средства в размере 2 млрд юаней на поддержку досрочного выполнения показателей по ликвидации производственных мощностей в металлургической, угольной и других важных отраслях***.*** Собственные расходы центрального обычного общественного бюджета на науку и технику составили 351,618 млрд юаней, увеличившись на 12,5%, данные средства были направлены на поддержку усиления опорной роли науки и технологий, ускоренного совершения прорывов в важнейших целевых научно-технических программах. Стимулировалось формирование новой системы мобилизации сил всей страны для совершения прорывов в важнейших ключевых технологиях в условиях социалистической рыночной экономики. Еще оказана помощь 58 зонам освоения в повышении потенциала их различных платформ по предоставлению услуг с помощью рыночного механизма и по принципу специализации, построены платформы массовой инновационной и предпринимательской деятельности разного типа. За счет выявления роли государственного фонда по ориентированию венчурного инвестирования новых производств была оказана поддержка свыше 5 100 венчурным предприятиям. Поддерживалось создание системы общественных услуг и системы предоставления услуг финансирования для средних и малых предприятий. Премировались и субсидировались места, где ставка комиссии по гарантированному финансированию для малых и микропредприятий не превышала 2% в 2018 году. Была оказана поддержка 59 городам (округам, районам) в развертывании пилотных проектов по углублению комплексной реформы, направленной на предоставление финансовых услуг негосударственным, малым и микропредприятиям. Продвигалась работа по решению таких острых проблем, как задержка платежей для негосударственных, средних и малых предприятий и т.д.

**Интенсивное расширение инвестиционного и потребительского спроса.** За год инвестиционные средства из центрального бюджета были выделены в сумме 577,6 млрд юаней, которые приоритетно использовались на поддержку осуществления программы обеспечения гарантированным жильем, удовлетворение нужд сельского хозяйства, села и крестьянства, строительство важных инфраструктурных объектов, инновационное развитие и структурное регулирование, развитие социальной сферы и социальное управление, экономию энергоресурсов и охрану окружающей среды, экологическое строительство и т.д. Были выпущены новые целевые облигации местных правительств на сумму 2,15 трлн юаней, что на 800 млрд юаней больше показателя 2018 года. Дано разрешение на использование денежных средств, аккумулируемых путем выпуска целевых облигаций местных правительств, в качестве уставного капитала для наиболее важных проектов, отвечающих соответствующим условиям, усилилось финансовое обеспечение для приоритетных строящихся объектов и проектов по восполнению слабых мест. Увеличился размер налоговых льгот для микрорайонного и домашнего сервиса, в том числе обеспечения достойной старости, ухода за детьми дошкольного возраста и обслуживания на дому, стимулировалось повышение качества и модернизация потребления в сфере культуры, туризма и рекреации. На фоне поддержки распространения и использования автомобилей на новых энергоносителях были выделены субсидии на эксплуатацию автобусов на новых источниках энергии в общественном транспорте, а также выданы премии местам, ведущим строительство зарядной инфраструктуры. Развертывались комплексные мероприятия по образцово-показательному внедрению электронной коммерции в деревню, был обеспечен охват всех бедных уездов государственного уровня. Были выделены субсидии на создание системы цепочек поставок сельхозпродукции, здесь поддержка преимущественно была оказана строительству объектов коммерциализации сельхозпродукции на постпроизводственной стадии и развитию холодовой цепи в поставке сельхозпродукции.

**Содействие согласованному развитию как города и села, так и регионов.** В целях поддержки приоритетного развития сельского хозяйства и села были выделены дотационные средства в сумме 67,1 млрд юаней на создание сельхозугодий, что позволило поддерживать создание высококлассных сельхозугодий и гидромелиоративное строительство. Своевременно были выделены премии крупным уездам по свиноводству и субсидии на принудительную ликвидацию африканской чумы свиней, помощь была оказана работе по стабилизации свиноводства и обеспечению поставки его продукции. Значительнее совершенствовалась политика выдачи дотаций на приобретение сельхозтехники, наращивалась динамика премирования крупных зернопроизводящих уездов. Поддерживалось строительство индустриальных парков современного сельского хозяйства и ведущих поселков сельскохозяйственного производства, активизировалась углубленная интеграция первичного, вторичного и третичного секторов экономики в сельской местности. Расходы на ремонт и содержание объектов для обеспечения села безопасной питьевой водой были включены в сферу центральной финансовой поддержки, при этом большие усилия были направлены на субсидирование центрального и западного регионов страны. Интенсивно претворялся в жизнь трехлетний план действий по упорядочению жилой среды в сельской местности. На основе разработки и введения в действие политики налогово-финансовой поддержки продвигалась реализация важнейших стратегий регионального развития. Значительно увеличивался объем трансфертных платежей из центрального бюджета в местные, притом крен был сделан в сторону центрального и западного регионов страны, а также районов, испытывающих трудности, продолжал повышаться уровень обеспечения равного доступа к основным видам общественных услуг между регионами. Была оказана поддержка бывшим революционным опорным базам, национальным, окраинным и бедным районам в ускоренном развитии.

**Последовательное повышение уровня обеспечения основного благосостояния населения.** ***Стимулировалось расширение занятости.*** В поддержку осуществления политики приоритетного обеспечения занятости были выделены из центрального бюджета субсидии на трудоустройство в размере 53,9 млрд юаней с приростом на 14,9%. Из остатков фонда страхования по безработице было выделено 100 млрд юаней на повышение профессиональной квалификации, что позволило ускорить подготовку квалифицированных специалистов всех технических профилей. Было организовано свыше 15 млн человеко-раз на обучение с целью повышения профессиональной квалификации и на переподготовку рабочих и служащих при переводе их на другую рабочую позицию или в другую сферу. Был увеличен размер уменьшения налога, связанного с самостоятельным трудоустройством демобилизованных военнослужащих, предпринимательством и трудоустройством приоритетных категорий населения, увеличилось количество предприятий, охваченных налоговыми льготами. ***Последовательно увеличивались финансовые вложения в образование.*** Укреплялся единый механизм финансового обеспечения обязательного образования в городе и на селе с приоритетом на последнее, стимулировалось развитие дошкольного воспитания, профессионального и высшего образования. Около 150 млн городских и сельских школьников по всей стране на стадии обязательного образования освободились от платы за обучение и других сборов и бесплатно получили учебные пособия, 19 млн учащихся из нуждающихся семей получили бытовые дотации. Была обеспечена передача соответствующих персональных финансовых дотаций на образование вслед за перемещением 14 млн детей мигрирующих крестьянских рабочих из одной школы в другую, 37 млн сельских школьников на стадии обязательного образования получили дотации на качественное питание. Внедрялась практика выдачи государственных стипендий в средних профессиональных учебных заведениях, увеличивалось количество учащихся высших профессиональных учебных заведений, получающих премии и стипендии, повышались нормы такой поддержки, поощрялось увеличение приема в высшие профессиональные учебные заведения более чем на 1 млн человек. ***Повышался уровень обеспечения достойной старости.*** Был опубликован генеральный проект реформирования и совершенствования системы базового страхования по старости, регламентировалась работа по единому финансированию страхования по старости на провинциальном уровне. Пропорция центрального регулирования фондов страхования по старости была повышена до 3,5%, в результате чего за год 22 административные единицы провинциального уровня, расположенные в центральном и западном регионах или владеющие старыми промышленными базами, получили реальную выгоду в сумме 151,2 млрд юаней. Основательно продвигалась работа по пополнению фонда социального страхования за счет перевода части государственного капитала. Повысились нормы базовых пенсий по старости для пенсионеров предприятий, государственных органов и бюджетных учреждений в среднем примерно на 5%. ***Стимулировалась реализация программы «Здоровый Китай».*** Повсеместно стимулировалось создание единой системы базового медицинского страхования для сельского и неработающего городского населения, среднедушевые нормы госбюджетных дотаций на базовое медицинское страхование для этих категорий населения возросли на 30 юаней. Была обнародована политика полного или частичного освобождения от уплаты НДС на лекарства от редких заболеваний и др., расходы на выписываемые в поликлиниках лекарственные препараты от гипертонии и диабета стали возмещаться за счет базового медицинского страхования, свыше 300 млн пациентов получили из этого выгоду. ***Закреплялись основные социальные гарантии в соответствии с установками по улучшению жизни населения.*** Продолжал повышаться уровень социальной помощи, в том числе нормы прожиточного минимума в городе и на селе, увеличились нормы пособий для военных и других льготников. Были разработаны государственные меры для решения труднейших задач, касающиеся уплаты недоимок по взносам на социальное страхование из-за временного приостановления или продления их срока выплаты для демобилизованных военнослужащих и т.д. ***Наращивалась динамика обеспечения основным жильем.*** За счет финансовой поддержки была начата реконструкция 3,16 млн квартир в барачных кварталах, было перестроено аварийное жилье для 1,355 млн нуждающихся сельских семей, члены которых состоят на учете или относятся к другим трем приоритетным категориям населения, реконструировались старые ветхие микрорайоны площадью 320 млн кв. м для 3,52 млн семей в 27 районах. Начались пилотные проекты по развитию рынка аренды жилья за счет поддержки со стороны центрального бюджета. ***Стимулировалось развитие культуры, физкультуры и спорта***. В качестве целевых средств на создание системы социально-культурных услуг на местах из центрального бюджета были выделены 14,7 млрд юаней с приростом на 14%. Поддержка была оказана в наследовании и развитии выдающихся достижений традиционной культуры китайской нации, а также в усилении охраны объектов культурного наследия.

 **Углубленное продвижение реформы налогово-финансовой системы.** ***Заметно налаживались отношения между центральным и местными бюджетами.*** В рамках активного продвижения реформы в разных сферах по разграничению финансовых полномочий и расходных обязательств между центром и местами были обнародованы проекты реформ в сферах образования, науки и техники, транспортных перевозок и др. Стимулировалась реформа по распределению доходов между центром и местами, в частности, по-прежнему сохранилась практика распределения поступлений от НДС между центром и местами в пропорции 5 : 5, корректировался и совершенствовался порядок совместного разделения при возврате превышения «входного» НДС над «выходным», был четко определен перенос взимания акцизов до следующего звена, при этом было осуществлено стабильное зачисление увеличенных акцизов в местные бюджеты. ***Совершенствовалась система бюджетного управления.***Интенсифицировалось единое планирование бюджетов правительственных фондов и обычных общественных бюджетов, значительнее расширился охват бюджетом хозяйствования центральным госкапиталом. Повсеместно было внедрено результативное управление бюджетами, оздоровлялась система результативных показателей и критериев, продолжала расширяться сфера практики результативной оценки важнейших проектов, активизировалось применение итогов оценки. Последовательно продвигалась реформа по управлению госзаймами на рыночных началах, оптимизировались виды, сроки и структура госзаймов. Распространялась практика пилотных проектов по составлению финансовой отчетности правительства до 40 центральных ведомств и 36 регионов. Продолжала углубляться реформа системы правительственных закупок. Всесторонне регламентировалось и интенсифицировалось управление правительственными закупками услуг. ***Сосредоточивались усилия на продвижении реформы налоговой системы.*** Совершенствовалась система НДС, были совершены первые шаги в создании системы личного подоходного налога на основе сочетания комплексного и дифференцированного подходов. После рассмотрения ПК ВСНП был принят Закон о налоге на природные ресурсы. Законопроекты о налоге на градостроительство и об актовых пошлинах были представлены на первичное рассмотрение ПК ВСНП в соответствии с процедурами. Изучена возможность постепенного совершенствования стабильной и устойчивой системы местных налогов. ***Активно стимулировалась реформа в сфере госактивов и реформа госпредприятий.*** Был представлен ПК ВСНП отчет об общей ситуации управления государственными активами по всей стране. Активно стимулировалось учреждение инвестиционных и эксплуатационных компаний, распоряжающихся государственным капиталом, активизировалось завершение работы по реорганизации Китайской национальной железнодорожной корпорации и Китайской почтовой корпорации, базирующейся на Законе о компаниях. Последовательно отлаживалась система управления государственным финансовым капиталом.

 **Непрерывное повышение уровня финансового управления. *Сосредоточивались огромные усилия на эффективном исполнении бюджетов.*** Мы своевременно утвердили бюджеты в начале года, ускорили темпы исполнения бюджетов трансфертных платежей, подталкивали места к скорейшему распределению средств и использованию их для реализации конкретных проектов, чтобы как можно раньше продемонстрировать эффективность денежных средств и роль политустановок. Мы внимательно отслеживали ход исполнения бюджетов и усиливали работу по анализу их исполнения. Придерживаясь принципа «сокращать все расходы, которые можно сэкономить», мы сэкономили средства, которые можно было не выделить к концу года, и решительно предотвращали срочное расходование остатков средств до конца финансового года. Мы также ориентировали местные финансовые ведомства на налаживание работы по корректировке бюджетов на основе закона и с учетом реальных условий. ***Интенсифицировалась фундаментальная работа по финансовому управлению.*** Продвигалось создание системы интегрированного бюджетного управления, стимулировалась работа по формированию всекитайской единой системы нормативов управления бюджетами и технических стандартов. Интенсифицировался динамичный мониторинг централизованных платежей из госказны, в первоначальном виде была создана система динамичного мониторинга исполнения бюджетов, действующая на всех уровнях финансовой системы. ***В соответствии с законом удалось поставить себя под бюджетный контроль со стороны СНП.*** Реализуя постановления СНП и его Постоянного комитета о бюджетах, придерживаясь синхронного стимулирования решения конкретных вопросов и создания долгосрочного механизма, мы своевременно отчитывались перед ПК ВСНП о работе по выправлению острых проблем, выявленных в ходе аудиторской деятельности. Мы оказали активное содействие СНП в проведении проверки бюджетов, инициативно отчитывались перед депутатами СНП о работе по составлению бюджетов, непрерывно улучшали и совершенствовали соответствующую работу. Учащали наши контакты с депутатами СНП, в полной мере прислушивались к их различным мнениям и предложениям, своевременно реагировали на озабоченность общества.

В общем, в 2019 году центральный и местные бюджеты были выполнены успешно, в работе по реформе и развитию в финансовой сфере достигнуты позитивные сдвиги, что создало надежные гарантии для устойчивого и здорового экономического развития, социальной гармонии и стабильности. Это результат твердого руководства ЦК партии во главе с его руководящим ядром – товарищем Си Цзиньпином, результат научного водительства идей Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой новой эпохи, результат контроля и ориентирования со стороны ВСНП, ВК НПКСК и их депутатов и членов, а также результат совместных усилий всех районов, всех ведомств и многонационального народа страны.

В то же время существуют некоторые трудности и вызовы в исполнении бюджета и финансовой работе, самые главные из них: усугубляются противоречия между финансовыми доходами и расходами в низовых финансовых органах некоторых районов, нарастают трудности с работой по «трем обеспечениям». По-прежнему наблюдаются случаи закоренелой и закостенелой структуры бюджетных расходов в некоторых сферах, невысока эффективность использования некоторых денежных средств. В установлении результативных показателей отсутствует достаточная научная обоснованность, оценки результативности еще недостаточно точны и нормированы, работа по применению результатов оценки должна быть интенсифицирована. Долговое бремя у некоторых местных правительств оказывается довольно тяжелым, скрытыми долговыми рисками нельзя пренебрегать. Мы будем уделять повышенное внимание вышеперечисленным проблемам и предпринимать активные меры для их разрешения.

**Уважаемые депутаты!**

С начала нынешнего года внезапная эпидемия COVID-19 нанесла беспрецедентно сильный удар по социально-экономическому развитию Китая. ЦК КПК определил борьбу с эпидемией как первостепенную задачу. Генеральный секретарь Си Цзиньпин взял руководство этим важным делом в свои руки и лично давал директивы, неизменно ставя безопасность жизни и здоровье народа на первое место. Под его руководством партия, армия, весь многонациональный китайский народа незамедлительно вступили в народную тотальную войну, заградительные бои против эпидемии. Благодаря значительным и напряженным усилиям мы достигли решающих успехов в обороне в городе Ухань и провинции Хубэй, получили важнейшие стратегические достижения в борьбе с эпидемией, добились позитивных результатов в скоординированном продвижении работы по профилактике и локализации эпидемии и социально-экономическому развитию.

Финансовые ведомства добросовестно претворяли в жизнь решения и планы ЦК КПК и Госсовета, в соответствии с требованиями укрепления уверенности, проявления сплоченности перед лицом опасности, реализации научных лечебно-профилактических мер и проведения целенаправленной политики усиливали финансовое обеспечение в целях профилактики и локализации эпидемии. Финансовые ведомства обнародовали ряд политических мер финансово-налоговой поддержки, направленных на облегчение финансовой нагрузки пациентов на получение медицинской помощи, повышение норм пособий для людей, участвующих в противоэпидемических мероприятиях, обеспечение снабжения материальными ресурсами для профилактики и локализации эпидемии, ускорение исследования и разработки вакации и лекарственных препаратов и т.д., тем самым оказывая всемерную поддержку в завоевании победы в борьбе с эпидемией. К концу апреля из бюджетов разных уровней было выделено в общей сложности 149,9 млрд юаней на борьбу с эпидемией для того, чтобы народные массы могли обращаться к врачу, не беспокоясь о медицинских расходах, все районы могли развертывать лечебную и противоэпидемическую работу, не беспокоясь о финансовых проблемах.

Наряду с налаживанием соответствующей противоэпидемической работы в определенный период времени был осуществлен ряд установок по оказанию помощи предприятиям в сохранении рабочих мест и обеспечении минимальных гарантий, которые направлены на оказание поддержки предприятиям в преодолении трудностей и обеспечении развития, на стимулирование планомерного возобновления работы и производства, а также на ускоренное возвращение производства и жизни к нормальному состоянию. По трем группам был заранее установлен лимит новых долговых обязательств в сумме 2 848 млрд юаней на 2020 год, в том числе, лимит обычных долгов составил 558 млрд юаней, лимит целевых долгов – 2 290 млрд юаней. Здесь мы, отдавая приоритет районам с большим количеством ключевых объектов и низким уровнем рисков, способным выявить стимулирующую роль эффективных инвестиций, ускоряли реализацию наиболее важных проектов и ключевых программ, связанных с улучшением жизни населения, способствовали скорейшему достижению реальных результатов работы, стимулировали экономический рост. С 1 марта по конец июня в определенный период времени на 5 процентных пунктов повысилась доля финансовых средств, оставленных в собственное распоряжение местных бюджетов, увеличенные в связи с этим оставленные денежные средства в размере 110 млрд юаней были полностью отданы в распоряжение бюджетам уездного уровня, что действенно гарантировало ровное функционирование низовых финансов.

**II. О ПРОЕКТЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО И**

**МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ НА 2020 ГОД**

2020 год – завершающий год полного построения среднезажиточного общества, выполнения 13-й пятилетней программы и завоевания окончательной победы в интенсивной ликвидации бедности. В связи с этим имеет важное и большое значение успешное составление бюджета и качественное выполнение финансовой работы. В соответствии с планами и требованиями ЦК КПК и Госсовета предстоит в едином порядке стимулировать работу по профилактике и локализации эпидемии и социально-экономическому развитию, на научной основе анализировать и оценить финансовую обстановку, рационально составлять финансовые бюджеты, систематически планировать финансовую работу, обеспечить выполнение целей и задач завоевания окончательной победы в интенсивной ликвидации бедности и полное построение среднезажиточного обществ.

1. **Анализ ситуации с финансовыми доходами и расходами на 2020 год**

В настоящее время под воздействием глобальной пандемии мировая экономика переживает глубокий спад, останавливается кругооборот производственных и снабженческих цепочек, падают международная торговля и инвестиции, наблюдаются сильные колебания на рынке основных видов товаров. Опускается внутреннее потребление, инвестиции и экспорт, значительно увеличивается прессинг в сфере трудоустройства, остро заявляют о себе трудности предприятий, в особенности негосударственных, средних, малых и микропредприятий. Усугубляются противоречия между бюджетными доходами и расходами, растет давление на функционирование финансов.

**В сфере финансовых доходов** из-за последствий эпидемии и сокращения налогов и сборов и др. с января по апрель текущего года финансовые доходы снизились на 14,5%, в том числе в январе доходы снизились на 3,9%, в феврале – 21,4%, в марте – 26,1%, в апреле – 15%. Размер снижения в первом квартале сначала ежемесячно повышался, а потом начал уменьшаться. Предполагается, что в последующие месяцы текущего года вслед за восстановлением производственного и жизненного порядка бюджетные доходы постепенно станут стабилизироваться и увеличиваться, однако все еще имеется значительная неопределенность. Во втором квартале все еще будет, возможно, отрицательный рост доходов обычного общественного бюджета, во втором полугодии,возможно, будет наблюдаться восстановление роста и возмещаться часть уменьшенных доходов в первом полугодии.

**В сфере финансовых расходов** для того, чтобы на основе единого планирования продвигать работу по профилактике и локализации эпидемии и социально-экономическому развитию, всемерно гарантировать выполнение целей и задач завоевания решающейся победы в борьбе с бедностью и полное построение среднезажиточного обществ, необходимо сохранять определенную величину бюджетных расходов. В особенности, финансовые органы всех ступеней должны вложить большое количество денежных средств в борьбу с эпидемией, для выполнения задач «обеспечения по шести направлениям» (обеспечения занятости и базового уровня благосостояния населения, обеспечения деятельности рыночных субъектов, обеспечения продовольственной и энергетической безопасности, обеспечения стабильности производственных и снабженческих цепочек, обеспечения функционирования низовых структур)и проведения политики сокращения налогов и сборов тоже нужна финансовая поддержка. Более того, некоторым районам требуется выделить необходимые финансовые дотации в фонд социального страхования из-за уменьшения или отмены взносов на социальное страхование в определенный период.

В настоящий момент и в последующий период риски и вызовы, стоящие на пути нашего развития, являются беспрецедентными. Но на нашей стороне уникальные политические и институциональные преимущества, мощная экономическая база, огромный рыночный потенциал и миллиардный мудрый и трудолюбивый народ. Если только мы будем смотреть в лицо вызовам, укреплять чувство уверенности в развитии, наращивать движущие силы развития, то обязательно сможем преодолеть нынешние трудности, у Китая обязательно будет многообещающее развитие. Все это является прочным фундаментом и мощным оплотом для успешного выполнения финансовой работы и выявления функциональной роли финансов.

**2. Руководящие идеи и принципы составления бюджета и планирования финансовой работы на 2020 год**

При составлении бюджета и планировании финансовой работы на 2020 год **необходимо под твердым руководством ЦК партии, ядром которого является товарищ Си Цзиньпин, руководиться идеями Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой новой эпохи, всесторонне реализовать дух XIX съезда КПК, 2-го, 3-го и 4-го пленумов ЦК КПК 19-го созыва, неукоснительно осуществлять основную теорию, основную линию и основную стратегию партии, упрочивать политическое сознание, сознание интересов целого, сознание ядра и сознание равнения, укреплять уверенность в собственном пути, теории, строе и культуре, решительно отстаивать статус генерального секретаря Си Цзиньпина как руководящего ядра ЦК КПК и всей партии, неуклонно защищать авторитет ЦК партии и поддерживать его единое централизованное руководство. Необходимо в тесной увязке с выполнением целей и задач полного построения среднезажиточного общества координировать усилия в продвижении работы по профилактике и локализации эпидемии и социально-экономическому развитию. При условии проведения регулярных противоэпидемических мероприятий продолжать придерживаться основного алгоритма работы – поступательного движения вперед при поддержании стабильности, следовать новой концепции развития, рассматривать структурные реформы в сфере предложения как основную линию работы, реформы и открытость – движущую силу для содействия высококачественному развитию. Следует добросовестно решать «три сложнейшие задачи», наращивать динамику работы по «стабилизации шести сфер», обеспечивать занятость, базовый уровень благосостояния населения, деятельность рыночных субъектов, продовольственную и энергетическую безопасность, стабильность производственных и снабженческих цепочек, функционирование низовых структур, твердо и решительно держаться стратегии наращивания внутреннего спроса, с нарастающей динамикой макроэкономической политики нейтрализовать влияние эпидемии. В осуществлении активной финансовой политики полагается действовать более инициативно и деятельно, увеличить удельный вес дефицита в ВВП, выпустить специальные госзаймы на борьбу с эпидемией, увеличить выпуск местных правительственных целевых облигаций. Нужно следовать принципу бережливости и экономии, расходовать бюджетные средства на самое необходимое,** **повышать эффективность использования денежных средств, по-настоящему выявлять их ключевую роль в стабилизации экономики. Сохранять экономическое развитие и социальную устойчивость в целом, обеспечить выполнение целей и задач завоевания решающей победы в интенсивной ликвидации бедности и полное построение среднезажиточного общества.**

В процессе осуществления вышеизложенных руководящих идей важно держаться следующих принципов: **Во-первых**, самоотверженная борьба, бережливость и экономия. Твердо реализовать требование «учета каждой копейки» для правительств, внедрять принцип увеличения финансовых доходов и сокращения расходов, тщательно вести расчеты, придерживаться скромности и категорически отказываться от роскоши, соблюдать принцип экономии во всех делах. **Во-вторых**, определение расходов соразмерно доходам, повышение качества и эффективности. Необходимо с учетом реальных условий составлять бюджеты по доходным статьям, повышать качество бюджетных поступлений. Согласно принципам соразмерения расходов с доходами, обеспечения выплат по одним статьям и сокращения по другим, максимального уменьшения расходов, ломать понятие исходной величины и закоренелую структуру расходов. **В-третьих**, усиление управления и устрожение дисциплины. По принципу «сначала составлять бюджет, потом производить выплаты» строго ограничивать внесение дополнительных бюджетных статей. Строго соблюдать финансово-экономические законы, законоположения, распорядки и правила, привлекая к строгой ответственности за нарушение финансово-экономической дисциплины. **В-четвертых**, взаимодействие выше- и нижестоящих учреждений, приложение общих усилий. Укрепляя идею о «цельной шахматной партии» в масштабах всей страны, интенсифицировать согласованность и скоординированность центра и мест, чтобы объединить все силы для реагирования на эпидемию, реализации планов финансово-налоговой реформы, усиления управления финансовыми доходами и расходами, повышения устойчивости функционирования госфинансов и потенциала социально-экономического развития.

**3. Финансовая политика и финансовая работа на 2020 год**

В 2020 году при осуществлении активной финансовой политики действовать полагается более инициативно и деятельно. В увязке с налаживанием работы по «стабилизации шести сфер» и выполнению задач «обеспечения по шести направлениям» необходимо предпринимать более действенные меры для нейтрализации последствий эпидемии, по-настоящему выявлять ключевую роль финансовой политики в стабилизации экономики. Финансовая политика на 2020 год содержит следующие важнейшие пункты:

**Во-первых,** наращивать динамику сокращения налогов и сборов. Усиливать сочетание поэтапных политустановок с институциональными мерами, делая упор на облегчение бремени средних, малых и микропредприятий, индивидуальных промышленников и торговцев, отраслей и предприятий, испытывающих трудности. Ранее опубликованные основные политустановки по снижению налогов и сборов, срок действия которых истекает до июня, продолжат реализоваться вплоть до конца нынешнего года для того, чтобы оказывать поддержку субъектам рынков в преодолении трудностей, всемерно стабилизировать предприятия и обеспечивать занятость. Предполагается в текущем году снизить налоговую нагрузку субъектов рынков на более чем 2,5 трлн юаней.

**Во-вторых,** многими каналами аккумулировать денежные средства. Посредством применения особых мер в особый период увеличить удельный вес дефицита в ВВП с 2,8% до более чем 3,6%. В результате масштаб финансового дефицита увеличится на 1 трлн юаней против показателя прошлого года, что активно нейтрализует уменьшение доходов и увеличение расходов, вызванное эпидемией, стабилизирует и укрепляет уверенность в рынке. Наряду с этим планируется выпустить специальные государственные облигации на борьбу с эпидемией в размере 1 трлн юаней. Предстоит повышать динамику введения в оборот и использования различных переходящих и неизрасходованных денежных средств, стараясь увеличивать доступные для использования финансовые возможности и восполнить финансовую недостаточность из-за уменьшения доходов и увеличения расходов.

**В-третьих,** урегулировать и оптимизировать структуру расходов. Только растут, а не сокращаются расходы на обеспечение основных жизненных потребностей народа, необходимо действенно гарантировать расходы на нужды ключевых сфер, решительно сокращать обычные расходы. Строго запрещать строительство новых административных зданий, правительственных гостиниц и других комплексов, транжирство и расточительность. Центральные правительственные ведомства должны первыми «считать каждую копейку». Планируется сокращать собственные выплаты из центрального бюджета на 0,2%, в частности, несрочные и необязательные расходы – более чем на 50%. Местные бюджеты также должны всемерно сокращать обычные расходы, продолжать сокращать «служебные расходы по трем статьям», жестко контролировать затраты на совещания и командировки, консультации, подготовку и обучение кадров, организацию форумов и выставок и т.д. Неиспользованные остатки денежных средств и накопленные средства по различным статьям должны быть полностью возвращены в центральный бюджет для перераспределения. Необходимо значительно повышать качество и эффективность использования бюджетных средств, вести тщательный расчет и израсходовать средства на самое необходимое.

**В-четвертых,** оказывать помощь местным финансам в облегчении трудностей. Увеличенный бюджетный дефицит и специальные госзаймы на борьбу с эпидемией будут полностью выделены местным бюджетам, которые необходимо по-настоящему использовать на выполнение задач «обеспечения по шести направлениям» и на сокращение налогов и сборов и др. Планируется создать механизм особых трансфертов, предназначенный для прямого перечисления средств в городские и уездные бюджеты, чтобы деньги напрямую дошли до предприятий и населения. Трансфертные средства будут направлены преимущественно на обеспечение занятости, поддержание базового благосостояния населения и оказание помощи субъектам рынка, в том числе для поддержки сокращения налогов и сборов, снижения арендной платы и процентных ставок, расширения потребления и увеличения инвестиций и т.д. Необходимо подчеркивать социальную направленность этих средств, и ни в коем случае не допустить их «распила» и нецелевого расходования.

**В-пятых,** расширять масштаб правительственных инвестиций. Специальные госзаймы на борьбу с эпидемией будут приоритетно переведены местам на инфраструктурное строительство в сфере общественного здравоохранения и др. и на нужды борьбы с эпидемией, кроме того, часть из них будет переведена на предварительное резервирование для разрешения местами особых трудностей в низовых организациях. Предполагается выпуск новых местных правительственных целевых облигаций на сумму 3,75 трлн юаней, что на 1,6 трлн юаней больше, чем в предыдущем году. Они будут предназначены для эффективной поддержки восполнения недостатков, улучшения благосостояния населения, содействия потреблению и расширения внутреннего спроса.

Главные направления политики бюджетных доходов и расходов на 2020 год и приоритетные задачи финансовой работы на следующий период:

1. **Оказание поддержки в выполнении «трех сложнейших задач»**

**Решительно добиться победы в интенсивной борьбе с бедностью.** В контексте непрерывного увеличения бюджетных ассигнований на ликвидацию бедности из центрального бюджета будет выделено 146,1 млрд юаней в качестве целевых средств на борьбу с бедностью на местах, эта сумма на протяжении пяти лет ежегодно увеличивалась на 20 млрд юаней. Кроме того, за счет перечисленных средств дополнительно выделится 30 млрд юаней в качестве единовременных выплат, приоритет будет отдаваться чрезвычайно бедным районам, таким как «три района и три округа» и др., районам, где осуществляется четкий контроль за ликвидацией бедности, и районам, сильно пострадавшим от эпидемии. Необходимо наращивать динамику систематизации и объединения финансовых средств, предназначенных для социально-экономического развития на селе, претворять в жизнь политустановки по ликвидации бедности за счет развития производств, увеличения занятости, распространения образования, развития потребления продукции, произведенной в бедных районах и т.д., усиливать последующую поддержку программы ликвидации бедности путем переселения жителей бедных районов в более развитые районы. Продолжать оптимизировать и совершенствовать платформу динамичного мониторинга, ужесточать контроль и управление бюджетными средствами, предназначенными для искоренения бедности. Интенсифицировать результативное управление на всех этапах использования бюджетных средств, выделенных на борьбу с бедностью. Продолжать претворять в жизнь основные политические меры поддержки уездов, снявших «ярлык бедности». За счет финансовой поддержки налаживать работу по мониторингу с целью предотвращения случаев возвращения к бедности и оказанию соответствующей помощи, вплотную приступить к изучению политики поддержки, направленной на закрепление результатов интенсивной ликвидации бедности и последовательное продвижение работы по борьбе с относительной бедностью, стимулировать органичную стыковку интенсивной ликвидации бедности с подъемом села.

**Способствовать достижению поэтапных целей в решении сложнейших задач по предотвращению и устранению загрязнения.** Твердо придерживаясь намеченного курса и не снижая динамики работы, необходимо уделять особое внимание применению законных, научно обоснованных и адресных мер в борьбе с загрязнением, способствовать постоянному улучшению экологии и окружающей среды. В качестве приоритетной поддержки борьбы за синеву неба, изумрудные воды и чистую землю планируется выделять бюджетные средства соответственно на сумму 25 млрд, 31,7 млрд и 4 млрд юаней для предотвращения и устранения загрязнения атмосферы, воды и почвы. Ускоренно продвигать работу по приоритетным направлениям, таким как оздоровление черных зловонных водоемов в городах, повышение качества и эффективности работы по очистке городских сточных вод в центральных и западных регионах страны, охрана и восстановление бассейнов рек Янцзы и Хуанхэ, борьба с загрязнением в сельском хозяйстве и на селе, вывод из эксплуатации устаревших дизельных грузовиков и т.д. Углубленно стимулировать пилотные проекты по защите и восстановлению экологии горных районов, речной и озерной среды, лесной территории, пахотных земель и степных покровов, продолжать проводить мероприятия «Голубые заливы» в целях оздоровления морской среды и комплексное упорядочение морских акваторий в Бохайском заливе. Поддерживать создание системы природных заповедников, образованных на основе национальных парков, развертывать мероприятия по предупреждению опустынивания и борьбе с ним, по озеленению территории страны, усиливать динамику защиты и восстановления лесных и степных экосистем. Стимулировать официальное функционирование Государственного фонда зеленого развития. Наращивать динамику экологической компенсации в зонах с важными экологическими функциями. Ускорять процесс формирования механизмов горизонтальной компенсации природоохранных затрат в бассейнах рек Янцзы и Хуанхэ.

**Практически выполнить работу по предотвращению и устранению рисков.** Необходимо совершенствовать регулярный механизм мониторинга долговых обязательств местных правительств, вводить унифицированные стандарты и осуществлять единый контроль и управление, своевременно выявлять и устранять потенциальные риски. Принимать комплекс мер разного рода для разумного погашения накопившихся скрытых долгов, строго пресекать попытки фиктивного погашения задолженностей, ни в коем случае не оставлять негативные последствия из-за разрешения краткосрочных проблем. Усиливать контроль и ужесточать привлечение нарушителей к ответственности, вводить систему пожизненной и ретроспективной ответственности за выявленные нарушения. Предпринимать надлежащие меры по устранению рисков местных финансовых учреждений с повышенным уровнем риска, конкретизировать ответственность всех сторон, на правовой основе брать на себя риски и потери. Прилагать усилия для предупреждения переплетения и резонанса внутренних рисков и рисков, привнесенных извне. Твердо удерживать основные позиции недопущения системных рисков.

1. **Оказание поддержки в осуществлении стратегии расширения внутреннего спроса**

**Стимулировать оживление потребления.** При предпосылке научной профилактики и локализации эпидемии поддерживать полное восстановление торговли и бизнеса в универмагах и на рынках, нормальное хозяйствование сферы бытовых услуг. Поощрять развитие онлайнового потребления и других новых форм хозяйственной деятельности, расширять зеленое потребление и потребление в сфере здравоохранения. Предстоит продлевать до конца 2022 года политику по выдаче финансовых дотаций, предназначенных для распространения и использования автомобилей на новых энергоносителях, чтобы ослаблять темп и динамику прекращения выдачи дотаций, притом ускорять применение электромобилей в сфере городского общественного транспорта и т.д. Продолжать поддерживать строительство зарядных колонок, станций быстрой замены аккумуляторов и других устройств для электромобилей. Поддерживать внедрение электронной коммерции и экспресс-доставки в деревню, обеспечивать восполнение инфраструктурных недостатков «холодной» логистики для сельхозпродукции. Ускорять формирование системы обслуживания престарелых, интенсивно стимулировать сочетание услуг по уходу за престарелыми с их медобслуживанием и реабилитацией, уверенно стимулировать эксперименты по внедрению системы страхования для нуждающихся в длительном уходе.

**Активно увеличивать эффективные инвестиции.** Центральные финансы выпустят специальные государственные облигации на борьбу с эпидемией в размере 1 трлн юаней, которые будут целиком переведены местным правительствам и главным образом использованы на инфраструктурное строительство в сфере общественного здравоохранения и др., и на нужды борьбы с эпидемией. Предстоит усиливать стыковку специальных государственных облигаций на борьбу с эпидемией с другими бюджетными средствами, повысить самостоятельность местных правительств в распоряжении средств. Значительно увеличивать размеры местных правительственных целевых облигаций. В соответствии с принципом «выделения средств вместе с проектами» рационально распределять денежные средства с общим учетом уровня долговых рисков местных правительств и хода подготовки проектов. Они в основном будут предназначены для нужд важнейших сфер и наиболее важных стратегических объектов, установленных ЦК КПК и Госсоветом, для стимулирования негосударственных инвестиций, эффективной поддержки восполнения недостатков, улучшения благосостояния населения, содействия потреблению и расширения внутреннего спроса. Планируются инвестиции из центрального бюджета в размере 600 млрд юаней, что на 22,4 млрд юаней больше по сравнению с предыдущим годом. Из центрального бюджета выделяются инвестиции в Китайскую государственную железнодорожную корпорацию на сумму 50 млрд юаней, поддерживается выпуск облигаций по железнодорожному строительству в размере 50 млрд юаней в качестве уставного капитала, которые направлены на интенсивное строительство приморских высокоскоростных железнодорожных магистралей, междугородных железных дорог и высокоскоростной железнодорожной магистрали вдоль Янцзы.

1. **Оказание поддержки в обеспечении занятости населения**

**Всячески стабилизировать и расширять занятость.** Рассматривая стабилизацию занятости как важнейшую из всех задач, предстоит сохранять общий объем занятости на стабильном уровне, улучшать структуру трудоустройства и повышать его качество. Из центрального бюджета планируется выделить 53,9 млрд юаней в качестве субсидий на трудоустройство, кроме этого должным образом использовать денежные средства из специального счета в сумме свыше 100 млрд юаней для действий по повышению профессиональных квалификаций, отчисленные из остатков фонда страхования по безработице, и целевые премиальные и дотационные средства, предназначенные для структурного регулирования промышленных предприятий, тем самым стимулируя реализацию различных политустановок по трудоустройству и предпринимательству на местах. Нужно уделять особое внимание работе по трудоустройству таких особо выделенных категорий людей, как выпускники вузов, демобилизованные военнослужащие и рабочие-выходцы из деревни, многоканально стимулировать трудоустройство и предпринимательство. Продолжать поддерживать повышение профессиональных квалификаций, расширение приема и улучшение качества обучения в высших профессиональных учебных заведениях, в текущем и будущем году предстоит развертывать профессионально-квалифицированную подготовку более чем 35 млн человек-раз, а прием в высшие профессиональные учебные заведения увеличивать на 2 млн человек. Осуществлять вовлечение сельских мигрантов, вернувшихся на родину для открытия своего дела, в категории граждан, которые имеют право получать единовременные предпринимательские пособия.

**Обеспечивать основные жизненные потребности безработных.** Продолжать должным образом использовать фонд страхования по безработице, интенсифицировать работу по обеспечению основных жизненных потребностей безработных и обслуживанию повторного трудоустройства, тщательно и по-деловому осуществлять опубликованные в нынешнем году политустановки и меры, направленные на оказание помощи безработным, в том числе продление срока действия политики по выдаче страховых вознаграждений для безработных предпенсионного возраста, предоставление дотаций по безработице на определенное время, повышение нормативов временных ценовых дотаций и т.д., увеличить охват страхованием по безработице.

1. **Оказание поддержки в обеспечении базового уровня благосостояния населения**

**Оказывать поддержку в развитии высококачественного образования, базирующегося на принципе справедливости.** Предстоит оптимизировать структуру использования финансовых средств на образование, усиливать результативное управление средствами в этой области. В первую очередь будут обеспечены достойная зарплата и материальные условия для учителей, работающих в системе обязательного образования, оказана дальнейшая поддержка бедным районам центральной и западной части страны в улучшении их условий обучения, чтобы непрерывно сокращался разрыв между городом и селом, между различными регионами и учебными заведениями. В рамках увеличения трансфертов в местные бюджеты на нужды образования субсидии на обеспечение обязательного образования в городе и на селе будут увеличиваться на 8,3%, бюджетные средства на поддержку развития дошкольного образования – на 11,8%, дотации для учащихся – на 9,6%, пособия на улучшение условий обучения в общеобразовательных школах высшей ступеней – на 9,2%. В процессе ускоренного стимулирования интегрированного развития обязательного образования в городе и на селе с весеннего семестра 2020 года будут унифицированы по всей стране базисные среднедушевые нормативы общих расходов на нужды школьников, получающих обязательное образование. Необходисо интенсифицировать строительство волостных школ-интернатов, малых сельских школ и школ в уездных центрах. Предстоит эффективно разрешить проблему с трудностью поступления детей трудовых мигрантов в городах в школу. Продолжать увеличивать снабжение общедоступными дошкольными воспитательными ресурсами, при этом по-прежнему уделяя особое внимание чрезвычайно бедным районам. Ускоренно продвигать программу интенсивного повышения распространенности образования на стадии средней школы высшей ступени, стимулировать работу по повышению качества профессионального образования и подготовке высококвалифицированных учащихся. Оказывать поддержку в ускоренном выводе вузов и академических дисциплин на передовой мировой уровень. Поддерживать развитие вузов в центральном и западном регионах страны, повышать уровень интенсионального развития высшего образования.

**Стимулировать реализацию стратегии «Здоровый Китай».** Неизменно на первое место ставить безопасность жизни и здоровье народных масс, решительно соблюдать противоэпидемические требования регулярного характера. Наращивая динамику финансовых вложений и делая акцент на обеспечении устойчивости финансирования и закреплении базовых гарантий, способствовать повышению уровня здоровья народа и уровня медобслуживания и здравоохранения. Среднедушевая годовая норма бюджетных пособий на медицинское страхование населения повысится на 30 юаней и достигнет 550 юаней, наряду с этим будет повышена и норма личных взносов. Среднедушевая годовая норма финансовых дотаций на основные виды услуг общественного здравоохранения повысится на 5 юаней и достигнет 74 юаней, эти дополнительно выделенные из госбюджета дотационные средства полностью пойдут на нужды городских и сельских микрорайонов, на усиление санитарно-противоэпидемической работы в низовых структурах. Важно укреплять и совершенствовать механизм прямых расчетов затрат на госпитализацию по месту оказания медицинских услуг в рамках системы базового медицинского страхования. На основе последовательного повышения уровня централизованного финансирования фондов медстрахования уверенно стимулировать единое финансовое обеспечение на городском уровне. Поддерживать углубление взаимоувязанных реформ в сфере медобслуживания, медстрахования и фармацевтики. Планомерно расширять ассортименты медикаментов, входящих в сферу государственных централизованных закупок и применения, развертывать пилотные проекты по государственным централизованным закупкам дорогостоящих медицинских расходных материалов. Оптимизировать структуру капиталовложений в медицинские ресурсы и ресурсы здравоохранения, продолжать поддерживать углубление комплексной реформы государственных клиник. Содействовать возрождению и развитию традиционной китайской медицины и фармацевтики. Усиливать создание системы общественного здравоохранения, стимулировать создание системы по профилактике, локализации и лечению во время серьезных эпидемий, а также системы обеспечения материальными ресурсами на случай чрезвычайных ситуаций, уверенно продвигать строительство региональных медицинских центров. Оказывать поддержку подготовке и обучению специалистов по медобслуживанию и здравоохранению.

**Уверенно повышать уровень обеспечения по старости.** Планируется на 5% повысить нормы пенсий по старости для пенсионеров, наряду с этим соразмерно повысить минимальную норму базовой части пенсий по старости для сельских и неработающих городских жителей. Предстоит в полной мере стимулировать централизованное финансирование фондов базового страхования по старости на провинциальном уровне и обеспечить к концу 2020 года единое управление доходами и расходами фондов на провинциальном уровне. Ускорять единое финансовое обеспечение данных фондов в масштабах всей страны. Повысить до 4% долю отчислений в систему центрального регулирования фондов базового страхования по старости для рабочих и служащих предприятий, усиливать динамику поддержки районов, испытывающих финансовые трудности, чтобы обеспечить своевременную и полную выплату пенсионерам базовых пенсий. Интенсифицировать работу по предложению услуг по уходу за престарелыми и строительству соответствующих сооружений, ориентированных на микрорайоны, последовательно стимулировать сочетание медобслуживания с услугами по уходу за престарелыми, поддерживать развитие сферы обеспечения старости.

**Налаживать работу по обеспечению минимального уровня благосостояния населения.** Предстоит поставить на приоритетное место обеспечение выплат на удовлетворение основных потребностей населения, в том числе на обеспечение основных жизненных условий нуждающихся людей. Из центрального бюджета планируется выделить субсидии в размере 148,4 млрд юаней на оказание помощи малоимущим. Эти средства будут направлены на поддержку местным правительствам в обеспечении прожиточного минимума, оказании помощи наименее обеспеченным категориям лиц и их материальном содержании, в оказании временной помощи, оказании помощи бродягам и нищим, обеспечении основных жизненных потребностей сирот. Поддерживать развитие инвалидного дела. Предстоит расширять сферу обеспечения прожиточного минимума, чтобы все нуждающиеся семьи в городах и на селах были охвачены системой социального обеспечения, своевременно включить городских безработных и вернувшихся в село людей, отвечающих соответствующим условиям, в сферу обеспечения прожиточного минимума и в другие сферы гарантированной помощи. Своевременно запускать механизм увязки норм социальной помощи и соцобеспечения с ростом цен на товары, в определенный период времени наращивать динамику выдачи временных ценовых пособий, прилагать усилия для уменьшения влияния роста цен на основные жизненные условия малообеспеченного населения. Из центрального бюджета будут выделены дотации для оказания медицинской помощи в размере 28,6 млрд юаней, которые будут направлены на облегчение бремени малоимущих граждан в сфере медобслуживания и надежное закрепление базового медицинского обеспечения.

**Улучшать систему обеспечения основным жильем.** Из центрального бюджета планируется выделить 70,7 млрд юаней в качестве дотаций на программу обеспечения гарантированным жильем в городах и поселках, которые будут в первую очередь использованы на реконструкцию старых ветхих микрорайонов и развитие арендного жилья, на усиленное обеспечение жилья испытывающим трудности городским жителям, на дальнейшую поддержку реконструкции барачных кварталов. Из центрального бюджета предполагается выделять дотации на перестройку аварийного сельского жилья в сумме 18,5 млрд юаней, которые будут израсходованы на последовательное стимулирование реконструкции аварийных домов в селах и реконструкцию сельского жилья для повышения его сейсмостойкости.

**Усиливать создание системы социально-культурных услуг.** Для формирования системы социально-культурных услуг из центрального бюджета местным правительствам будут выделены субсидии в размере 15,2 млрд юаней. Эти средства будут использованы на расширение охвата основными социально-культурными услугами и повышение степени их пригодности, на стимулирование равного доступа к основным социально-культурным услугам. Будет оказана активная помощь части культурной индустрии, подвергшейся воздействию эпидемии, в восстановлении и развитии. Предстоит поддерживать реализацию проектов по наследованию и развитию лучших достижений традиционной культуры китайской нации. Налаживать работу по финансовому обеспечению подготовительной работы Зимних Олимпийских игр и Параолимпийских игр в Пекине и подготовки национальных сборных к Олимпиаде.

**5)** **Оказание поддержки в обеспечении деятельности рыночных субъектов**

**Наращивать динамику сокращения налогов и сборов.** В текущем году продолжают вводиться разработанные в 2019 году политустановки по снижению налоговой ставки НДС и ставки взносов на страхование по старости для предприятий, в результате чего объем дополнительно сокращенных налогов и сборов составит около 500 млрд юаней. Часть ранее опубликованных политустановок по снижению налогов и сборов в определенный период продолжает реализоваться вплоть до конца нынешнего года. В данные политустановки включается освобождение средних, малых и микропредприятий от отчислений на страхования по старости, безработице и производственному травматизму, полное или частичное освобождение малых налогоплательщиков от НДС, снижение либо отмена НДС на услуги в сферах общественных коммуникаций и транспорта, общественного питания, гостиничного дела, туризма и развлечения, культуры, физкультуры и спорта, сокращение или отмена взимания сборов в фонд развития гражданской авиации и сборов на портовое строительство. Малым и микропредприятиям, индивидуальным промышленникам и торговцам предоставляется отсрочка по подоходному налогу до следующего года. Мы будем решительно и действительно реализовать все политустановки по снижению налогов и сборов, чтобы всемерно помогать предприятиям, особенно средним, малым и микропредприятиям, индивидуальным промышленникам и торговцам пережить эти трудные времена.

**Содействовать снижению производственно-хозяйственной себестоимости предприятий.** Под совместным взаимодействием монетарных и производственных политустановок наращивать поддержку отраслей и предприятий, которые сильно пострадали от эпидемии, поддерживать решение проблем с малодоступностью финансовых ресурсов и дороговизной заемных средств для предприятий. Снижать и отменять арендную плату за помещения, находящиеся в государственной собственности, поощрять различных владельцев к частичному и полному сокращению арендной платы за жилье или отсрочке ее уплаты. Учреждения по предоставлению правительственных финансовых гарантий должны сокращать наполовину комиссию по гарантиям, снижать ставку комиссии по комплексным финансовым гарантиям до менее чем 1%. В 2020 году Государственный фонд финансовых гарантий будет увеличивать объем перепоручительства на сумму не менее 400 млрд юаней. Разрешается продление сроков гарантированных кредитов предпринимательской деятельности, которые соответствуют установленным условиям, значительно увеличивается количество категорий граждан, которые имеют право на получение данной поддержки, снижаются пороги доступа, включаются в сферу поддержки индивидуальные промышленники и торговцы, водители такси, оказавшиеся под негативным влиянием эпидемии.

**Непрерывно активизировать жизненную силу субъектов рынка.** Углублять реформу по упрощению административных процедур, делегированию полномочий нижестоящим инстанциям при последующем надлежащем контроле и по оптимизации предоставления государственных услуг. Последовательно стимулировать массовую предпринимательскую и инновационную деятельность. Оказывать поддержку в создании специализированной платформы общественных услуг, охватывающих все звенья цепочки, выявлять ведущую роль новых районов государственного уровня, высокотехнологических зон, образцово-показательных баз по развитию массовой предпринимательской и инновационной деятельности. Претворять в жизнь налоговые льготные установки, стимулирующие развитие венчурного инвестирования. Продолжать осуществлять установки по премированию и субсидированию за снижение издержек малых и микропредприятий на финансовые поручительства, содействовать расширению масштабов гарантированного финансирования малых и микропредприятий в сфере реального сектора экономики и снижению их ставки комиссии по гарантии. Продолжать решать проблемы задержки платежей для негосударственных предприятий, малых и средних предприятий.

**6)** **Оказание поддержки в обеспечении продовольственной и энергетической безопасности**

**Всемерно обеспечивать снабжение зерном и другими основными видами сельхозпродукции.** Стабилизировать посевную площадь зерновых и объем их производства, наращивать потенциал обеспечения продовольственной безопасности страны, надежно контролировать самоснабжение продовольствием. Интенсифицировать охрану пахотных земель и гидромелиоративное строительство, оказывая поддержку в создании новых высококлассных сельхозугодий площадью 5,33 млн га, осуществляя сберегающее земледелие на черноземных почвах на Северо-Востоке Китая площадью 2,67 млн га. Последовательно реализовывать план развития производства соевых бобов, углублять реформу системы закупок и резервирования зерна, совершенствовать политику минимальных закупочных цен на рис и пшеницу, улучшать механизм закупки кукурузы и соевых бобов по рыночным ценам с выдачей производителям дотаций. Оказывать поддержку в обеспечении снабжения зерновыми в стране и стабильности продовольственного рынка. Внедрять в жизнь политические меры по поддержке восстановления и развития свиноводства, стабилизировать и обеспечивать снабжение свиного мяса на внутреннем рынке. Продолжать усиливать работу по профилактике и локализации африканской чумы свиней, высокопатогенного птичьего гриппа и других серьезных эпизоотических заболеваний, стимулировать всестороннее развитие животноводства и аквакультуры.

**Всемерно обеспечивать энергетическую безопасность.** Продолжать поддерживать добычу и использование нетрадиционного природного газа, как сланцевый газ и газ из угольных пластов и т.д., поддерживать здоровое развитие возобновляемых энергоресурсов, стимулировать регулирование структуры энергоресурсов. Создавать и совершенствовать систему энергетических резервов в целях обеспечения энергетической безопасности. Снижать затраты предприятий на электроэнергию и природный газ, продолжать снижать тарифы электроснабжения на 5% для крупной промышленности, обычной промышленности и торговли за исключением отраслей с большим энергопотреблением. Осуществлять поддерживающую политику по двухставочному тарифу на электроэнергию, в приоритетном порядке полностью или частично освобождать соответствующих потребителей от платы за мощность электроэнергии, освобождать новые и реконструированные медицинские помещения от платы за электроэнергию по цене, предназначенной для высоконадежного электроснабжения, в определенный период снижать цену на природный газ для небытовых нужд, заранее осуществлять политику по межсезонному тарифу на природный газ, предоставлять льготную цену на природный газ для отраслей, связанных с сельскохозяйственным производством, как химическое удобрение, и отраслей, сильно пострадавших от эпидемии.

**7)** **Оказание поддержки в обеспечении** **стабильности производственных и снабженческих цепочек**

**Поддерживать высококачественное развитие обрабатывающей промышленности.** Стимулировать ускоренное восстановление и стабилизацию производственных и снабженческих цепочек. Поощрять увеличение капиталовложений в модернизацию оборудования и техническую реконструкцию, ускорять оптимизацию и модернизацию традиционной обрабатывающей промышленности, поддерживать интенсивную реализацию проектов в стратегически важных сферах, а также создание платформ предоставления услуг для модернизации важнейших отраслей. Поддерживать развитие промышленного Интернета, содействовать интеллектуальному производству. Осуществлять пилотные проекты по субсидированию страховых взносов на страхование впервые выпускаемого ключевого (комплектного) технического оборудования, активно содействовать внедрению и применению инновационной продукции. Развертывать мероприятия по культивированию новых форм цифровой экономики, поддерживать формирование цифровых снабженческих цепочек. Поддерживать высококачественное развитие индустрии интегральных схем и программного обеспечения. Изучать возможности создания системы торговли при правительственных закупках и механизма управления себестоимостью и совместного разделения рисков, которые соответствуют требованиям поддержки инновационной деятельности. Следует стимулировать углубленное интегрированное развитие передовой обрабатывающей промышленности и современного сервиса, создавать высококлассные бренды китайских услуг.

**Повышать поддерживающую роль научно-технических инноваций.** Наращивать динамику поддержки совершения прорывов в области исследования и разработки вакцин и лекарств от вируса COVID-19, а также соответствующих технологий быстрого тестирования, практически обеспечивать денежные потребности.Совершенствовать институты и механизмы, стимулирующие и поддерживающие фундаментальные исследования и оригинальные инновации, интенсифицировать разработку важнейших ключевых технологий. Поддерживать строительство государственных лабораторий и реорганизацию системы ведущих государственных лабораторий, усиливать стратегическую научно-техническую мощь страны. Следует проводить работу по последовательной реализации важнейших целевых научно-технических программ, содействовать ускоренной реализации программы «Научно-технические инновации 2030 – важнейшие проекты». Углублять международное научно-техническое сотрудничество. Усиливать защиту права интеллектуальной собственности. Поощрять самовыдвижение на должность руководителя проекта при реализации важнейших научно-исследовательских проектов. В пилотном порядке стимулировать практику предоставления научно-исследовательским работникам права собственности на научно-технические достижения, полученные при исполнении служебных обязанностей, или права на их долгосрочное использование, чтобы пробудить инновационную энергию НИИ и научного персонала.

**Стабилизировать основную ситуацию с внешней торговлей и иностранными инвестициями.** Продолжать поддерживать и ориентировать строительство комплексных экспериментальных зон развития трансграничной электронной коммерции, ускоренными темпами культивировать новые точки роста внешней торговли. Ускорять строительство Хайнаньского порта свободной торговли. Оказывать поддержку приграничным зонам экономического сотрудничества и другим важным зонам в повышении уровня общественного обслуживания, поощрять увеличение импорта передового оборудования, технологий, ключевых деталей и запчастей. Интенсивнее реализовывать пилотные проекты по инновационному развитию торговли услугами, поощрять подряды на международный аутсорсинговый сервис, экспорт технологий и технологических услуг. Формировать и совершенствовать систему стимулирования общественных услуг за счет иностранных инвестиций, направлять планомерное развитие сотрудничества в области инвестирования за рубежом, стимулировать совместную реализацию инициативы «Один пояс – один путь».

**8) Оказание поддержки в обеспечении функционирования низовых организаций**

Центральный бюджет, в едином порядке планируя новые увеличенные дефициты, переходящие средства, не использованные в предыдущие годы, и сэкономленные финансовые средства за счет сокращения собственных расходов, значительно наращивает финансовую поддержку местных бюджетов, чтобы смягчить давление на бюджетные выплаты, вызванное замедлением роста местных финансовых доходов. Трансферты из центрального бюджета местным бюджетам будут увеличены на 12,8%, в том числе обычные трансферты (без учета трансфертных платежей по общим финансовым полномочиям) – на 7,5%, что на 7,7 процентного пункта больше собственных расходов центрального бюджета, средства в первую очередь будут использованы на нужды старых революционных опорных баз, национальных, окраинных и бедных районов и районов, сильно пострадавших от эпидемии, на оказание поддержки местам, особенно нуждающимся районам, в обеспечении нормального функционирования правительственных органов. Из обычных трансфертов на сбалансирование финансовых возможностей регионов будет выделено 1 719,2 млрд юаней с приростом на 10%, на премиальные и дотационные средства в рамках механизма обеспечения базовых финансовых возможностей на уровне уездов – 297,9 млрд юаней с приростом на 10%, на поддержку бывших революционных опорных баз, национальных, окраинных и бедных районов – 279,61 млрд юаней с приростом на 12,4%. Планируется выделить особые трансферты на сумму 605 млрд юаней, которые будут использованы на оказание поддержки местам в выполнении задач «обеспечения по шести направлениям» и реагировании на факторы неопределенности в ходе их осуществления. Наряду с этим предстоит энергично обновлять методы распределения финансовых средств и максимально делегировать вниз полномочия на распоряжение финансовыми средствами, чтобы денежные средства непосредственно дошли до городских и уездных низовых учреждений и непосредственно принесли пользу предприятиям и народу.

**9) Оказание поддержки в гармоничном развитии как города и села, так и регионов**

**Улучшать общественные услуги на селе.** Воспользоваться работой по профилактике и локализации эпидемии как шансом для усиления упорядочения жилой среды и создания системы общественного здравоохранения в сельской местности. Нужно с учетом местных условий продвигать революцию отхожих мест на селах, усиливать работу по удалению сельских бытовых отходов и сточных вод, тем самым повышать уровень и качество строительства прекрасных деревень. Применять активные меры для поддержки ремонта и содержания объектов обеспечения питьевой водой сельских жителей, отдавая предпочтение бедным районам, запускать пилотные проекты по созданию водной системы, соединяющей озера, реки и водохранилища, и комплексному упорядочению водной системы в сельской местности. Ускорять инфраструктурное строительство на селе, включая работу по качественному строительству, активному управлению, надежному содержанию и эффективной эксплуатации сельских дорог. Проводить вглубь пилотно-экспериментальные проекты по комплексной реформе на селе, усиливать финансовое обеспечение функционирования низовых организаций в сельской местности, изыскивать новую эффективную модель сельского управления.

**Стимулировать устойчивое увеличение доходов крестьян.** Оказывать огромную поддержку субъектам разнообразной по форме и умеренной по масштабам хозяйственной деятельности, усиливать обслуживание небольших производителей в области растениеводства и животноводства. Интенсивнее стимулировать углубленное и интегрированное развитие первичного, вторичного и третичного секторов экономики на селе, продолжать поддерживать создание индустриальных парков развития современного сельского хозяйства и строительство ведущих поселков сельхозпроизводства. Запускать создание кластеров специфических и лидирующих производств, повышать эффективность хозяйствования аграрного сектора. Оказывать крестьянам поддержку в создании бизнеса и трудоустройстве поблизости от места жительства, расширять масштабы профессионально-квалификационного обучения для крестьян, наращивать динамику финансовой поддержки для предоставления крестьянам, возвращающимся к себе на родину, гарантированных кредитов предпринимательской деятельности и соответствующих грантов.

**Углубленно продвигать урбанизацию нового типа.** Всемерно повышать уровень городской инфраструктуры и общественного обслуживания, наращивать динамику правительственных инвестиций, активно привлекать общественный капитал в эту сферу. В рамках совершенствования финансовой политики, направленной на поддержку прописки сельских мигрантов в городах, из центрального бюджета планируется выделить соответствующие премиальные средства в размере 35 млрд юаней на поощрение местных правительств, прежде всего городских на активный прием мигрирующих сельских жителей и прописку их в свой состав, действенно повышать качество данной работы. Посредством увеличения динамики финансового обеспечения поддерживать местные правительства в повышении качества таких основных общественных услуг, как обслуживание мигрирующего сельского населения по трудоустройству, предоставление ему социальных страхований и гарантированного жилья, обеспечение его детей обязательным образованием.

**Содействовать реализации важнейших государственных стратегий регионального развития.** Требуется продолжать стимулировать формирование новой архитектоники масштабного освоения западного региона, содействовать всестороннему возрождению Северо-Востока, подъему центрального региона и опережающему развитию восточного региона страны. На основеувеличения динамикиподдержки финансово-налоговых установок продолжать поддерживать стимулирование важнейших государственных стратегий регионального развития, таких как координированное развитие региона Пекин—Тяньцзинь—Хэбэй, строительство региона «Большой залив» Гуандун–Сянган–Аомэнь, интегрированное развитие дельты реки Янцзы и т.д., основательно продвигать строительство нового района Сюнъань, реализовать меры по совместному проведению крупномасштабных мероприятий в сфере защиты экологии экономического пояса вдоль реки Янцзы, стимулировать работу по защите экологической среды бассейна реки Хуанхэ и его высококачественному развитию, а также содействовать строительству Чэнду-Чунцинского экономического кольца. Оказывать поддержку ресурсозависимым городам в преобразовании модели развития. Стимулировать быстрое развитие старых революционных опорных баз, национальных, окраинных и бедных районов. Разрабатывать финансово-налоговую политику по поддержке социально-экономического развития Тибета и Синьцзяна на период 14-й пятилетки.

Наряду с этим, оказывать поддержку социально-экономическому развитию провинции Хубэй. Тщательно осуществлять все налогово-финансовые установки, нацеленные на поддержку социально-экономического развития провинции Хубэй, прилагать усилия к налаживанию работы по обеспечению трудоустройства, обеспечению народного благосостояния и обеспечению нормального функционирования, стимулировать ускоренное возобновление работы и производства, бизнеса и хозяйственной деятельности, стабильное функционирование производственных и снабженческих цепочек, содействовать всестороннему восстановлению экономики и социальной сферы, устойчивому функционированию финансовых систем в провинции Хубэй.

**10) Оказание поддержки национальной обороне и дипломатической работе**

В свете еще лучшего служения общим интересам партии и государства в приоритетном порядке гарантировать расходы на национальную оборону, поддерживать модернизацию национальной обороны и вооруженных сил. Ускоренно продвигать углубленное развитие военно-гражданской интеграции, налаживать работу по финансовой обеспеченности и оздоровлять сопутствующие политустановки. Совершенствовать меры оказания помощи военным и другим льготникам. Оказывать поддержку в формировании системы обеспечения и обслуживания демобилизованных военнослужащих, действенно гарантировать их материальное обеспечение. Поддерживать развитие дипломатии мировой державы с китайской спецификой, принимать активное участие в преобразовании системы глобального экономического управления.

**4. Прогнозируемые доходы и планируемые расходы обычного общественного бюджета на 2020 год**

**1) Центральный обычный общественный бюджет**

Доходы центрального обычного общественного бюджета планируются в размере 8 277 млрд юаней, что на 7,3% меньше фактического показателя 2019 года. С учетом перечисленных 530 млрд юаней из фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета (включая средства, которыми предполагается дополнительно пополнять данный фонд во время систематизации отчетов) и 358 млрд юаней из бюджета центральных правительственных фондов и бюджета хозяйствования центральным госкапиталом общий объем доходов достигнет 9 165 млрд юаней. Расходы центрального обычного общественного бюджета составят 11 945 млрд юаней с приростом на 9,1%. При сопоставлении доходов и расходов центрального бюджета обнаружен дефицит в размере 2 780 млрд юаней, что на 950 млрд юаней больше показателя 2019 года.

В 2020 году расходные обязательства центрального обычного общественного бюджета включают в себя собственные расходы центрального бюджета, трансфертные платежи на места и резервные средства центрального бюджета.

① Собственные расходы центрального бюджета достигнут 3 503,5 млрд юаней со снижением на 0,2%. В частности, расходы на обычные общественные услуги составят 172,176 млрд юаней со снижением на 13,3%; расходы на дипломатическую деятельность – 54,305 млрд юаней со снижением на 11,8%; расходы на национальную оборону – 1 268,005 млрд юаней с приростом на 6,6%; расходы на обеспечение общественной безопасности – 183,272 млрд юаней с увеличением на 0,7%; расходы на образование – 169,909 млрд юаней со снижением на 7,5% (с учетом расходов местных бюджетов общий объем расходов на образование по всей стране увеличится на 5,4%); расходы на науку и технику – 319,651 млрд юаней со снижением на 9,1% (с учетом расходов местных бюджетов общий объем расходов на науку и технику по всей стране увеличится на 3,1%). Выплаты на создание резервов зерновых, масла и других материальных ресурсов составят 121,618 млрд юаней с приростом на 1%; расходы на выплату процентов по долговым обязательствам – 539,943 млрд юаней с увеличением на 18,2%.

② Трансфертные платежи на места составят 8 391,5 млрд юаней с приростом на 12,8%. Обычные трансферты достигнут 7 010,762 млрд юаней с увеличением на 4,9%. В том числе трансфертные платежи по общим финансовым полномочиям – 3 262,001 млрд юаней с приростом на 2%. Прирост главным образом объясняется необходимостью поддерживать местные правительства в реализации соответствующих политустановок по общим финансовым полномочиям в сферах образования, обеспечения достойной старости, медицинского страхования и др. с целью содействия равному доступу к основным видам общественных услуг. Другие обычные трансферты достигнут 3 748,761 млрд юаней, прирост составит 7,5%, что на 7,7 процентного пункта выше роста собственных расходов центрального бюджета. Это отражает политические ориентиры центрального бюджета на усиление поддержки местных финансовых возможностей и повышение потенциала финансового обеспечения нуждающихся районов. Целевые трансферты (включая вложения из центрального бюджета) достигнут 775,738 млрд юаней с приростом на 2,5% для того, чтобы концентрировать средства и направлять места на реализацию важнейших решений и планов ЦК КПК и Госсовета, оказывать поддержку в инфраструктурном строительстве, борьбе с загрязнением, подъеме села и т.д.

Кроме того, в трансфертах центрального бюджета в местные бюджеты дополнительно установлены особые трансферты в качестве единовременных финансовых ассигнований на поддержку местам в выполнении задач «обеспечения по шести направлениям», они в первую очередь будут направлены на обеспечение базового благосостояния населения, поддержание функционирования низовых органов, создание системы общественного здравоохранения, системы профилактики, контроля и лечения во время серьезных эпидемий, системы обеспечения материальными ресурсами для экстренных нужд, а также реагирование на факторы неопределенности во второй половине текущего года. В 2020 году планируется выделить 605 млрд юаней, использование которых будет конкретизировано в соответствии с вышесказанными назначениями.

③Резервные средства центрального бюджета планируются в размере 50 млрд юаней, что равно бюджетному показателю 2019 года. При исполнении бюджета в соответствии с реальными назначениями резервные средства будут зачислены в статьи собственных расходов центрального бюджета и трансфертных платежей на места.

**2) Местные обычные общественные бюджеты**

Собственные доходы местных обычных общественных бюджетов составят 9 750 млрд юаней со снижением на 3,5%. С учетом трансфертных платежей из центрального бюджета на места в размере 8 391,5 млрд юаней, перечисленных в местные бюджеты средств и использованных переходящих остатков в размере 2 110 млрд юаней общий объем доходов местных обычных общественных бюджетов достигнет 20 251,5 млрд юаней. Расходы местных обычных общественных бюджетов планируются в размере 21 231,5 млрд юаней с увеличением на 4,2%. Дефицит местных бюджетов составит 980 млрд юаней, что увеличится на 50 млрд юаней против показателя 2019 года, дефицит будет покрываться за счет выпуска обычных облигаций местных правительств.

**3) Обычный общественный бюджет по всей стране**

Суммируя центральный и местные бюджеты, доходы обычного общественного бюджета по всей стране составят 18 027 млрд юаней со снижением на 5,3%. С учетом перечисленных средств и использованных переходящих остатков в размере 2 998 млрд юаней общая сумма доходов данного бюджета достигнет 21 025 млрд юаней. Расходы обычного общественного бюджета по всей стране составят 24 785 млрд юаней (включая резервные средства центрального бюджета в размере 50 млрд юаней), увеличившись на 3,8%. Дефицит планируется в размере 3 760 млрд юаней, что на 1 трлн юаней больше показателя 2019 года.

**5. Прогнозируемые доходы и планируемые расходы бюджета правительственных фондов на 2020 год**

Доходы бюджета центральных правительственных фондов ожидаются в размере 361,141 млрд юаней, уменьшение составит 10,6%. С учетом 18,004 млрд юаней, переходящих из бюджета предыдущего года, и доходов от выпуска специальных госзаймов на борьбу с эпидемией в размере 1 трлн юаней общая сумма доходов данного бюджета достигнет 1 379,145 млрд юаней. Расходы бюджета центральных правительственных фондов предусмотрены в размере 1 078,895 млрд юаней. В том числе собственные расходы данного бюджета составят 278,132 млрд юаней со снижением на 10,7%; трансфертные платежи в местные бюджеты – 800,763 млрд юаней, это объясняется главным образом увеличением выплат за счет средств от выпуска специальных госзаймов на борьбу с эпидемией. Объем перечисленных средств в обычный общественный бюджет намечен в размере 300,25 млрд юаней.

Собственные поступления в бюджеты местных правительственных фондов составят 7 783,464 млрд юаней, снизившись на 3,3%. В частности, доходы от передачи прав на пользование государственными земельными участками составят 7 040,689 млрд юаней с уменьшением на 3%. Учитывая трансферты из бюджета центральных правительственных фондов на места в размере 800,763 млрд юаней и доходы от выпуска целевых облигаций местных правительств в размере 3 750 млрд юаней, общие поступления в местные правительственные фонды достигнут 12 334,227 млрд юаней. Общие выплаты из бюджетов местных правительственных фондов составят 12 334,227 млрд юаней с увеличением на 39,8%.

Суммируя центральный и местные бюджеты, общие доходы бюджета правительственных фондов по всей стране составят 8 144,605 млрд юаней со снижением на 3,6%. С учетом переходящих средств из бюджета предыдущего года в размере 18,004 млрд юаней, доходов от выпуска специальных госзаймов на борьбу с эпидемией в размере 1 трлн юаней и доходов от выпуска целевых облигаций местных правительств в размере 3 750 млрд юаней общий объем доходов правительственных фондов по всей стране достигнет 12 912,609 млрд юаней. Общие расходы бюджета правительственных фондов по всей стране достигнут 12 612,359 млрд юаней с приростом на 38%. Сумма перечисленных средств в обычный общественный бюджет предусмотрена в пределах 300,25 млрд юаней.

**6. Прогнозируемые доходы и планируемые расходы бюджета хозяйствования госкапиталом на 2020 год**

Поступления в бюджет хозяйствования центральным госкапиталом намечены в размере 169,165 млрд юаней с приростом на 3,4%. С учетом переходящих средств из бюджета предыдущего года в размере 14,406 млрд юаней общий объем доходов бюджета хозяйствования центральным госкапиталом достигнет 183,571 млрд юаней. Выплаты из данного бюджета составят 125,821 млрд юаней с увеличением на 13,5%. В частности, его собственные расходы достигнут 119,76 млрд юаней с приростом на 21,4%; трансфертные платежи в местные бюджеты – 6,061 млрд юаней. Сумма перечисленных средств в обычный общественный бюджет составит 57,75 млрд юаней, пропорция перечислений продолжает увеличиваться примерно до 35%, это объясняется главным образом наращиванием динамики единого планирования бюджетных средств с целью обеспечения баланса обычного общественного бюджета после реализации политики по сокращению налогов и сборов.

Собственные поступления в бюджеты хозяйствования местным госкапиталом составят 194,661 млрд юаней со снижением на 16,3%. Учитывая трансфертные платежи из бюджета хозяйствования центральным госкапиталом на места в размере 6,061 млрд юаней и переходящие средства из бюджетов предыдущего года в размере 20,267 млрд юаней, общий объем доходов бюджетов хозяйствования местным госкапиталом достигнет 220,989 млрд юаней. Общие выплаты из данных бюджетов предусмотрены в пределах 141,732 млрд юаней с увеличением на 9%. Сумма перечисленных средств в обычный общественный бюджет составит 79,257 млрд юаней.

Суммируя центральный и местные бюджеты, общие поступления в бюджет хозяйствования госкапиталом по всей стране составят 363,826 млрд юаней со снижением на 8,1%. С учетом переходящих средств из бюджета предыдущего года в размере 34,673 млрд юаней общий объем доходов данного бюджета достигнет 398,499 млрд юаней. Общие выплаты из бюджета хозяйствования госкапиталом по всей стране составят 261,492 млрд юаней с приростом на 14,3%. Сумма перечисленных средств в обычный общественный бюджет составит 137,007 млрд юаней.

**7. Прогнозируемые доходы и планируемые расходы бюджета фондов социального страхования на 2020 год**

Поступления в центральный фонд социального страхования ожидаются в размере 138,444 млрд юаней, увеличение достигнет 101%, это объясняется главным образом тем, что центральные государственные органы и бюджетные учреждения в централизованном порядке уплатили недоимки по взносам на страхование по старости, образовавшиеся за предыдущие годы. В том числе доходы от страховых взносов составят 74,161 млрд юаней, доходы от финансовых дотаций – 63,092 млрд юаней. С учетом 737,955 млрд юаней, отчисленных из местных бюджетов в фонд центрального регулирования на нужды базового страхования по старости, общий объем доходов центрального фонда социального страхования достигнет 876,399 млрд юаней. Выплаты из данного фонда составят 140,782 млрд юаней с приростом на 112,3%. Учитывая выделенные местам из фонда центрального регулирования средства на нужды базового страхования по старости в размере 737,005 млрд юаней, общая сумма расходов достигнет 877,787 млрд юаней. Пассивное сальдо баланса на текущий год составит 1,388 млрд юаней, а накопленные остатки фонда к концу года составят 34,487 млрд юаней.

Поступления в местные фонды социального страхования составят 7 590,294 млрд юаней со снижением на 5,3%. В частности, доходы от страховых взносов составят 5 167,628 млрд юаней, доходы от финансовых дотаций – 2 099,804 млрд юаней. С учетом доходов в размере 737,005 млрд юаней от фонда центрального регулирования на нужды базового страхования по старости общие доходы фондов достигнут 8 327,299 млрд юаней. Выплаты из местных фондов социального страхования составят 8 087,629 млрд юаней с увеличением на 8,8%. С учетом выплат в фонд центрального регулирования на нужды базового страхования по старости в размере 737,955 млрд юаней общие расходы фондов достигнут 8 825,584 млрд юаней. Пассивное сальдо баланса на текущий год составит 498,285 млрд юаней, а накопленные остатки к концу года составят 8 868,537 млрд юаней.

Суммируя центральный и местные бюджеты, поступления в фонды социального страхования по всей стране ожидаются в размере 7 728,738 млрд юаней со снижением на 4,4%. В том числе доходы от страховых взносов составят 5 241,789 млрд юаней, доходы от финансовых дотаций – 2 162,896 млрд юаней. Выплаты из фондов социального страхования по всей стране планируются в пределах 8 228,411 млрд юаней с приростом на 9,7%. Пассивное сальдо баланса на текущий год составит 499,673 млрд юаней, а накопленные остатки к концу года составят 8 903,024 млрд юаней. Надо отметить, что общегосударственный бюджет фондов социального страхования составлен по опубликованным политустановкам, в них пока не включаются установки, которые находятся на этапе изучения и детализации, такие как продление на определенный период срока политики по освобождению средних, малых и микропредприятий от отчислений на страхование по старости, страхование по безработице и страхование от производственного травматизма и т.д.

В 2020 году лимит накопившейся суммы госдолга центрального бюджета предусмотрен в пределах 21 300,835 млрд юаней, лимит накопившейся суммы обычных долгов местных правительств – в пределах 14 288,922 млрд юаней, лимит накопленной суммы их целевых долгов – в пределах 14 518,508 млрд юаней.

Следует отметить, что местные бюджеты составляются местными народными правительствами и представляются на утверждение СНП соответствующих инстанций, работа по суммированию материалов пока еще не закончена. Все данные в докладе о прогнозируемых доходах и планируемых расходах местных бюджетов были предварительно суммированы центральным финансовым ведомством.

Согласно Закону о бюджете в период с начала нового бюджетного года до дня утверждения ВСНП настоящего бюджета могут быть предусмотрены такие расходы, как выплаты за счет переходящих средств из предыдущего года; необходимые ведомственные основные расходы и расходы по конкретным статьям на текущий год, а также трансфертные платежи правительствам нижестоящих инстанций, планируемые по размеру бюджетных расходов аналогичного периода предыдущего года; выплаты на исполнение необходимых расходных обязательств, установленных законом, выплаты на ликвидацию последствий стихийных бедствий и других ЧП. В соответствии с вышеизложенными положениями расходы обычного общественного бюджета по всей стране с января по апрель 2020 года составили 7 359,589 млрд юаней, что на 207,132 млрд юаней или на 2,7% ниже аналогичного показателя предыдущего года. В том числе собственные расходы центрального обычного общественного бюджета составили 1 031,455 млрд юаней с приростом на 0,1% по сравнению с тем же периодом предыдущего года, за вычетом расходов на национальную оборону и расходов на выплату процентов по долговым обязательствам снизились на 9,3% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Расходы местных обычных общественных бюджетов составили 6 328,134 млрд юаней, снизившись на 3,2% по сравнению с тем же периодом 2019 года. Снижение расходов местных бюджетов объясняется главным образом тем, что под влиянием эпидемии замедлились темпы осуществления расходов по отдельным статьям по сравнению с тем же периодом 2019 года за исключением расходов на профилактику и локализацию эпидемии, на обеспечение своевременной и полной выдачи зарплаты, нормального функционирования правительственных органов, а также обеспечение населения необходимыми материальными благами. После утверждения ВСПН мы будем исполнять утвержденные бюджеты.

**III. Основательно выполнять работу**

**по реформе в финансовой сфере и**

**по управлению бюджетами в 2020 году**

1. **Добросовестно претворять в жизнь Закон о бюджете.**

Всесторонне претворять в жизнь положения Закона о бюджете, продолжать ужесточать бюджетные ограничения, нормировать правительственную деятельность в ходе планирования доходов и расходов. При углублении реформы системы бюджетного управления применять концепцию бюджетирования с нулевой базой, ломать закоренелую структуру расходов, повышать научность и точность составления бюджетов. Следует в соответствии с законом и нормативными актами организовать финансовые доходы, неукоснительно исполнять утвержденные СНП соответствующей инстанции бюджеты, строго контролировать бюджетное регулирование и выделение дополнительных бюджетных средств. Немедленно и безотлагательно выделить бюджетные средства. Усиливать работу по динамичному мониторингу исполнения бюджетов, совершенствовать механизмы мониторинга денежных средств, таких как финансовые средства, выделяемые на борьбу с бедностью, средства централизованных платежей из госказны, фактические средства учреждений-участников эксперимента и т.д. По-настоящему усиливать управление исполнением бюджета и обеспечением безопасности финансовых средств. Всемерно вводить в оборот накопленные бюджетные средства, согласно установкам своевременно вернуть в государственную казну длительное время неиспользуемые денежные средства и перевести их в сферы, которые нуждаются в срочной финансовой поддержке. Строго соблюдать порядок обнародования смет и отчетов, стимулировать его нормализацию, регуляризацию и институционализацию, повышать прозрачность финансов, инициативно принимать контроль со всех сторон.

1. **Надежно закреплять основные позиции по «трем обеспечениям».**

Для обеспечения нормального исполнения служебных обязанностей низовыми правительствами и эффективной реализации всех политических установок наряду со значительным увеличением финансовой поддержки мест центральные финансы должны внимательно отслеживать и анализировать процессы исполнения местных бюджетов, усиливать работу по единому распределению, контролю и управлению, ориентировать и подгонять места к практическому внедрению рабочего механизма бюджетного управления в работу по «трем обеспечениям», основанного на предварительной проверке, текущем контроле в ходе работы и применении необходимых мер после ее завершения. Усиливать работу по перечислению казначейских средств, создать и совершенствовать механизм мониторинга «с центра до провинций и с провинции до городов и уездов». Провинциальные финансовые органы как субъекты действий должны взять на себя ответственность, наращивать динамику вложений в работу по «трем обеспечениям» на уровне уездов, вновь проводить упорядочение и проверку бюджетов всех уездов на эту работу, обеспечивая полного предоставления бюджетных средств для нее. Пристально следить за исполнением расходных бюджетов по «трем обеспечениям» в низовых финансах, заранее разрабатывать планы реагирования по отношению к районам с высокими рисками. Уездные финансовые органы должны всесторонне выполнять свои обязанности по обеспечению, твердо держаться приоритетной очередности выплат на «три обеспечения» при планировании финансовых расходов, а также приоритетной очередности выплат на «три обеспечения» по государственным критериям – при планировании выплат на «три обеспечения». Налаживать работу по бюджетному планированию и распределению казначейских средств, предотвращая возникновение проблем в работе по «трем обеспечениям».

1. **Надлежащим образом управлять и использовать облигационные средства местных правительств.**

Провинциальным финансовым органам предстоит со всей серьезностью подойти к выполнению своего установленного законом долга в управлении облигациями местных правительств, интенсифицируя управление, выявляя свою роль и удерживая основные позиции недопущения рисков. Нужно эффективнее раскрывать роль целевых облигаций в стимулировании социально-экономического развития, улучшать управленческий механизм, фокусировать внимание на приоритетных областях, оптимизировать структуру направления вложения, в разумной степени повысить долю целевых облигаций в качестве уставного капитала отвечающих условиям проектов, подталкивать негосударственный капитал к увеличению капиталовложений. Необходимо активизировать межведомственные контакты, координацию и взаимодействие, ускорять процесс эмиссии и использования облигаций, стимулировать строительство ряда важных объектов и как можно раньше добиться реальных результатов работы. Ужесточать проверку легитимности целевых облигаций и контролирование рисков. Целевые облигации непременно должны быть использованы на рентабельные приоритетные объекты, а объем их финансирования должен быть соразмерен с доходностью проектов. Местные правительственные облигации по-прежнему должны быть направлены по закону и только на социально значимые расходы, их нельзя использовать в качестве текущих расходов. Категорически запрещается использовать облигационные средства на выплату заработной платы, обеспечение функционирования учреждений и выдачу пенсий по старости. Строго конкретизировать ответственность за погашение местных правительственных долгов по истечении срока, абсолютно не допуская никаких рисков, связанных с ними.

**4. Ускорять реформу бюджетно-налоговой системы.**

Важно в контексте стимулирования модернизации системы и потенциала государственного управления продолжать углублять реформу бюджетно-налоговой системы. Основательно стимулировать реформу в сфере разграничения финансовых полномочий и расходных обязательств между центром и местами, претворять в жизнь проект по стимулированию реформы распределения доходов между центром и местами после более масштабного сокращения налогов и сборов, активизировать формирование межправительственных финансовых взаимоотношений, характеризующихся ясностью разграничения полномочий и сфер ответственности, соразмерностью финансовых возможностей и их равномерным размещением между регионами. Продолжать оптимизацию формирования трансфертных платежей, повышать нормативность, научность и эффективность их управления. Совершенствовать нормативную и прозрачную бюджетную систему, отличающуюся научно обоснованными критериями и имеющую твердую обязательную силу, оздоровлять систему критериев бюджетных расходов и совершенствовать механизм применения этих критериев. Всесторонне развертывать работу по составлению финансовой отчетности правительства. Уверенно продвигать реформу в сфере улучшения системы местных налогов, отлаживать отношения в сфере налогов и сборов, добиваясь того, чтобы местные финансовые органы имели больше стабильных источников поступлений. Претворяя в жизнь требования принципа законодательного установления налогов, ускорять законотворческую работу, касающуюся НДС, акцизов, таможенной пошлины и других видов налогов. Непрерывно совершенствовать таможенную систему, которая соответствует уровню экономического развития страны. Углублять реформу в сфере государственных активов и реформу госпредприятий, продвинуть работу по совершенствованию системы контроля и управления государственными активами, акцентирующей внимание на управлении капиталом. Основательно распространять единое централизованное управление государственным финансовым капиталом, постепенно пополняя бюджет хозяйствования финансовым госкапиталом. В основном завершить работу по перечислению части госкапитала в фонд социального обеспечения.

**5. Всесторонне внедрять практику результативного бюджетирования.**

Предстоит форсировать создание всеобъемлющей системы результативного бюджетирования, охватывающей весь бюджетный процесс и все сферы деятельности, повышать уровень бюджетного управления и результативность реализации политических установок. Оздоровлять механизм результативного бюджетного управления, который требует приспособления полномочий к ответственности и совмещает в себе механизм поощрения, совершенствовать систему результативного управления, систему результативных показателей и критериев, прорабатывать вопрос об анализе себестоимости и эффективности, предоставляя основания для оптимизации составления бюджетов. Изыскивать пути к осуществлению результативного управления общими расходами ведомств, провести оценку результативности и эффективности новых важнейших политических мер и расходных проектов до их реализации, усиливать работу по проверке результативных показателей, повышая их обязательную силу, налаживать мониторинг выполнения показателей результативности. Основательно вести работу по оценке результативности и эффективности важнейших проектов, стимулировать работу по повышению качества оценки и расширению ее сфер применения, повышая качество и достоверность оценки. Еще активнее применять результаты оценки, формировать и улучшать механизм привязки результатов оценки с корректировкой бюджетов, улучшением управления и совершенствованием политики, добиваясь того, чтобы обязательно оценить результативность расходования средств, увеличить средства с высокой эффективностью использования и сократить средства с низкой эффективностью, привлечь соответствующие лица к ответственности за неэффективное использование средств. Значительно предавать гласности информацию о выполнении результативных показателей, энергично ориентировать третью сторону на участие в оценке результативности и эффективности и нормировать ее деятельность.

**6. Сознательно подчиняться бюджетному контролю и проверке, которые проводятся СНП на основе закона.**

Углубленно претворяя в жизнь «Руководящие предложения о перенесении центра тяжести работы СНП по бюджетной проверке и контролю на расходные сметы и политику» и соответствующие требования ВСНП, сознательно становиться под проверку и контроль над бюджетами и отчетами. Внимательно прислушиваясь к мнениям и предложениям депутатов СНП и всех кругов общественности, в тесной увязке с претворением в жизнь важнейших решений и планов ЦК КПК и Госсовета, необходимо улучшать работу по составлению и представлению вышестоящим инстанциям докладов об исполнении бюджетов и проектов бюджетов, повышать научность и эффективность бюджетов и политустановок по расходам. Нужно добросовестно реализовать резолюции СНП и их постоянных комитетов о бюджетах и отчетах, оказывать активное содействие в активизации бюджетного контроля через объединенную сеть. Налаживать работу по составлению консолидированного отчета об управлении госактивами и других специальных отчетов. Инициативно реагировать на озабоченность депутатов СНП, со всей серьезностью заниматься объяснительной работой, чтобы еще лучше их обслуживать в исполнении предусмотренных законом обязанностей.

Уважаемые депутаты! В настоящее время и в последующий период времени перед развитием Китая стоят беспрецедентные вызовы, поэтому налаживание финансово-бюджетной работы 2020 года – чрезвычайно тяжелые и сложные задачи. Мы должны, еще теснее сплотившись вокруг ЦК КПК во главе с его генеральным секретарем товарищем Си Цзиньпином, руководствуясь идеями Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой новой эпохи, сознательно подчиняясь контролю со стороны ВСНП, внимательно прислушиваясь к мнениям и предложениям Всекитайского комитета НПКС, не теряя ни одну минуту, добросовестно и действенно работать, в сплоченности преодолевать трудности, непрерывно добиваться новых успехов и открывать новые горизонты в работе по финансовой реформе и развитию в новую эпоху, и вносить свой вклад в выполнение намеченных задач к «двум столетним юбилеям» и осуществление китайской мечты о великом возрождении китайской нации!