**Уважаемые депутаты!**

По поручению Госсовета представляем на рассмотрение 4-й сессии ВСНП 13-го созыва доклад о выполнении плана экономического и социального развития за 2020 год и проекте плана экономического и социального развития на 2021 год. Просим членов ВК НПКСК высказать по нему свои соображения.

**I. О ВЫПОЛНЕНИИ ПЛАНА ЭКОНОМИЧЕСКОГО**

**И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЗА 2020 ГОД**

 2020 – это крайне необычный год в истории нового Китая. Перед лицом суровой и сложной международной обстановки, труднейших задач реформ, развития и обеспечения стабильности внутри страны, и особенно серьезного удара, нанесенного эпидемией COVID-19, ЦК КПК, ядром которого является товарищ Си Цзиньпин, удерживая под контролем всю ситуацию в целом, сохраняя стратегическую решимость, верно оценивая обстановку, тщательно проектируя и планируя свою работу, принимая решительные меры, прилагая огромные усилия, своевременно принял важное решение о координации работы по профилактике и контролю эпидемии с обеспечением социально-экономического развития. Твердо руководствуясь идеями Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой новой эпохи, все регионы и ведомства всесторонне претворяли в жизнь дух XIX съезда КПК, 2-го, 3-го, 4-го и 5-го пленумов ЦК КПК 19-го созыва, в соответствии с решениями и планами ЦК КПК и Госсовета добросовестно проводили в жизнь рассмотренные и утвержденные на 3-й сессии ВСНП 13-го созыва «Доклад о работе правительства», план экономического и социального развития страны на 2020 год и замечания Финансово-экономической комиссии ВСНП, сделанные по результатам рассмотрения документа, уверенно и трезво реагировали на риски и вызовы, непоколебимо держались курса на высококачественное развитие. В контексте координации борьбы с эпидемией и социально-экономического развития основательно проводилась «работа по стабилизации шести сфер» (трудоустройства, финансовой системы, внешней торговли, внутренних и внешних инвестиций и рыночных ожиданий *– Прим. перев.*), всесторонне реализовывались «меры обеспечения по шести направлениям» (меры обеспечения занятости и базового уровня благосостояния населения, обеспечения деятельности рыночных субъектов, обеспечения продовольственной и энергетической безопасности, обеспечения стабильности цепочек производства и поставок, обеспечения нормального функционирования низовых структур *– Прим. перев.*). В результате функционирование нашей экономики улучшалось по кварталам, постепенно восстанавливалось ее нормальное состояние. Китайская экономика стала единственной из всех крупнейших экономик мира, которая сохраняет положительные темпы роста. В интенсивной борьбе за ликвидацию бедности была завоевана полная победа, всестороннее построение среднезажиточного общества ознаменовалось решающим успехом. Мы добились огромных результатов, которые приковывают внимание мира, одобрены народом и достойны войти в историю.

**1. Безопасность жизни и здоровье народа неизменно ставились на первое место, значительные стратегические успехи были достигнуты в борьбе с эпидемией.** Перед лицом суровых испытаний, принесенных внезапно вспыхнувшей эпидемией COVID-19, генеральный секретарь ЦК КПК Си Цзиньпин лично руководил данной работой и давал распоряжения, сплотил многонациональный народ Китая на безотлагательное объявление народной, тотальной и оборонительной войны против эпидемии. За более чем один месяц был выполнен первый этап сдерживания распространения эпидемии, уже через примерно два месяца количество новых случаев заражения на территории Китая удалось сдерживать в пределах ниже 10 случаев в день, около трех месяцев ушло на решающую победу в оборонительной борьбе в городе Ухань и провинции Хубэй, в последующем в отдельных районах нам вновь удавалось эффективно справляться со многими случаями кластерного или спорадического заражения.

**Во-первых, все силы были брошены на налаживание лечебно-профилактической и контрольной работы.** В соответствии с общими требованиями укрепления уверенности в победе и взаимовыручки перед лицом опасности, принятия научно обоснованных и целенаправленных противоэпидемических мер, на основе единого планирования по всей стране, была немедленно создана Руководящая группа ЦК КПК по борьбе с эпидемией COVID-19, в провинцию Хубэй отправилась центральная руководящая группа, в полной мере раскрывалась роль Механизма совместного предотвращения и контроля эпидемии при Госсовете. На основе мобилизации силы всей страны развертывалась оборонительная борьба в городе Ухань и провинции Хубэй, удалось быстро блокировать распространение эпидемии внутри страны. Были четко определены требования раннего выявления и оповещения, изоляции и госпитализации инфицированных на ранних этапах, а также требования концентрации пациентов, специалистов, ресурсов и централизованного лечения. Государство полностью взяло на себя медицинские расходы граждан, особые усилия были направлены на повышение доли госпитализации и процента выздоровления больных, на снижение коэффициента заражения и смертности. Были предприняты меры по массовой и совместной профилактике и контролю эпидемии. Последовательно объявив наивысший уровень реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, все провинции (автономные районы и города центрального подчинения) направили кадровых работников на низовые звенья для налаживания противоэпидемической работы в жилых микрорайонах, ориентировали различные общественные организации, профессиональных социальных работников и волонтерские силы на упорядоченное участие в противоэпидемических мероприятиях и предоставлении социальных услуг в соответствии с законом. Основательно велась работа по обеспечению медицинскими материалами, по снабжению предметами первой необходимости и стабилизации цен на них. В кратчайшие сроки удалось преодолеть серьезный дефицит масок и других медицинских средств защиты, медицинского оборудования и больничных коек и в основном удовлетворить нужды борьбы с эпидемией. Всемерно координировалась потребность в рабочей силе на главных постах по производству основных видов материальных ресурсов, обеспечивалось рыночное снабжение зерном, маслом, мясом домашнего скота и птицы, яйцами, овощами, молоком и другими продуктами питания и в основном стабилизировались цены на них. Было принято множество мер для обеспечения безопасности и стабильности энергетического снабжения, эффективно гарантировалась безопасная обработка медицинских отходов и сточных вод. Уделялось большое внимание совмещению научных исследований с клинической практикой лечения больных и практикой профилактики и контроля эпидемии. В первую очередь был разработан набор реагентов для выявления нуклеиновой кислоты коронавируса, были ускорены отбор эффективных лекарственных препаратов и процесс исследования и разработки вакцин, официально началась иммунизация населения вакцинами от коронавируса отечественного производства, в полной мере раскрыта поддерживающая роль науки и технологий в профилактике и контроле эпидемии. В связи с распространением коронавируса за пределами страны были усилены меры по устранению рисков появления завезенных случаев заражения, оказывалась помощь и содействие гражданам Китая за рубежом, организовывались временные авиарейсы для планомерного возвращения на Родину соотечественников, оказавшихся в трудном положении за границей.

**Во-вторых, неослабно и надлежащим образом проводились постоянные противоэпидемические мероприятия.** Общенациональный генеральный курс борьбы с эпидемией был своевременноскорректирован на «предотвращение завоза инфекции извне и повторного распространения эпидемии внутри страны», в работе по профилактике и контролю эпидемии осуществлен переход от особых мер чрезвычайного характера к постоянно проводимым противоэпидемическим мероприятиям. Улучшен постоянно действующий противоэпидемический механизм своевременного выявления, быстрого реагирования, адресного контроля и эффективного лечения. В полной мере использовались современные информационные технологии, широко применялось определение «кода здоровья», последовательно повышалась целенаправленность постоянно проводимых противоэпидемических мер, эффективно обеспечивались нормальная организация производственных процессов на предприятиях и нормальная жизнь населения. Столкнувшись с необходимостью противостоять локальному и точечному повторному распространению эпидемии, мы продолжали осуществлять противоэпидемические меры в соответствии со степенью серьезности эпидемической ситуации в отдельных районах, проводили целенаправленное регулирование степени риска распространения эпидемии в районах, незамедлительно развернули эпидемиологические обследования вместе с отслеживанием и выявлением первоисточника заражения с помощью больших данных, прилагали усилия для выявления и укрепления слабых звеньев, последовательно повышали возможности по проведению ПЦР-тестов на коронавирус, пристально следили за усилением мер по предотвращению и контролю эпидемии в таких ключевых отраслях, как логистика холодовой цепи.

**Таблица 1. Координация работы по профилактике**

**и контролю эпидемии и социально-экономическому развитию**

|  |  |
| --- | --- |
| **Целенаправленные противоэпидемические меры в соответствии со степенью серьезности эпидемической ситуации в отдельных районах** | * Приняты дифференцированные противоэпидемические меры в соответствии со степенью серьезности эпидемической ситуации в отдельных районах: районы с низким уровнем риска полностью возобновляли производственный и жизненный порядок; районы со средним уровнем риска планомерно возобновляли работу и производство с учетом собственной ситуации осуществления профилактики и контроля; районы с высоким уровнем риска сосредоточивали все силы на борьбе с эпидемией.
 |
| **Единое распределение медицинских материалов** | * Был создан механизм единого распределения масок и других основных видов медицинских материалов по всей стране, в режиме реального времени проводились отслеживание и контроль за осуществлением распределения, полностью были обеспечены поставки медицинских материалов городу Ухань и другим ключевым районам, значительно повысились производственные мощности, объемы производства и экспорта масок. В конце февраля общее количество произведенных в день масок по всей стране превысило 100 млн, в конце марта этот показатель превысил 200 млн, а к концу апреля он уже перевалил за 1 млрд.
 |
| **Всемерное обеспечение снабжения материальными ресурсами** | * Благодаря принятию комплекса мер по увеличению масштаба снабжения и складских запасов, по обеспечению производства и транспортировки, по стабилизации рынка и рыночных ожиданий и т.д., городу Ухань и другим приоритетным районам надежно обеспечивалось снабжение зерном, маслом, овощами, мясом, яйцами, молоком и другими предметами первой необходимости. Со всей серьезностью была внедрена система ответственности губернаторов провинций за обеспечение продовольственной безопасности и система ответственности мэров городов за «овощную корзину», были гарантированы поставки основных и дополнительных продуктов питания для предотвращения чрезмерно быстрого роста товарных цен, усилились меры по обеспечению минимального уровня жизни малообеспеченных категорий населения. Активно внедрялся механизм совместной гарантии и совместной поставки электроэнергетики, природного газа, угля и других источников энергии, была обеспечена безопасность использования энергии в области борьбы с эпидемией и в сфере народного благосостояния.
 |
| **Восполнение недостатков в сфере общественного здравоохранения** | * Были изданы «Проект по совершенствованию системы материального обеспечения на случай чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения» и «Проект по наращиванию возможностей в сфере общественного здравоохранения по профилактике, контролю и лечению». Приблизительно 40 млрд юаней были напрямую перечислены Центром на передовые линии проведения профилактики, контроля и лечения, что предоставило мощную поддержку работе по постоянному проведению противоэпидемических мер во всех районах.
 |
| **Целенаправленные меры по упорядоченному возобновлению работы и производства** | * Обеспечивалось беспрепятственное передвижение людей и товаров, продвигалось скоординированное возобновление работы и производства во всех звеньях производственных цепочек, для поддержки предприятий в преодолении трудностей было разработано 90 политических мер по 8 направлениям, усиливалась работа по оценке эффективности политических мер и внедрению опыта их применения.
 |
| **Сосредоточение усилий на развитии сельскохозяйственного производства** | * Было развернуто ежедневное регулирование производственных мощностей на основных предприятиях по производству комплексных фосфорных удобрений, согласованно создавались «зеленые» коридоры для транспортировки сельскохозяйственных грузов, своевременно проводился весенний посев, осуществлялась тщательная организация закупок осеннего зерна, стимулировалось всестороннее развитие животноводства и водных промыслов.
 |

 **В-третьих, всесторонне активизировалось международное противоэпидемическое сотрудничество.** Придерживаясь позиции открытости, прозрачности и ответственности, Китай со всей серьезностью выполнял свои международные обязательства, первым сообщил миру об эпидемической ситуации, без всяких отлагательств опубликовал последовательности геномов COVID-19 и другую информацию, в первую очередь огласил методы диагностики и лечения и меры профилактики и контроля, решительно поддерживал руководящую роль Всемирной организации здравоохранения. Была создана онлайн база знаний о китайском опыте в борьбе с COVID-19, открытая для всех стран, где размещались 8 изданий методов диагностики и лечения, 7 изданий противоэпидемических мер. Без малейшей утайки Китай делился со всеми сторонами своим опытом профилактики, контроля и лечения. Было развернуто глобальное гуманистическое движение, которое является самым масштабным со времен основания Нового Китая. В рамках данного движения Китай предоставил поддержку ВОЗ и Глобальному плану ООН по гуманитарному реагированию на пандемию, направил 36 медицинских групп экспертов в 34 страны, которые нуждались в помощи, оказал помощь 150 странам и 13 международным организациям в борьбе с эпидемией. Проявляя свое преимущество в качестве самого крупного государства-поставщика противоэпидемических средств, Китай за весь год снабдил 200 с лишним стран свыше 220 млрд масок, 2,3 млрд защитных костюмов и 1 млрд наборов реагентов для выявления нуклеиновой кислоты коронавируса. Активно продвигалось международное сотрудничество в исследовании и разработке лекарственных препаратов и вакцин, а также совместное с международным сообществом предотвращение и контроль эпидемии, развивающимся странам оказывалось содействие в устранении трудностей, принесенных эпидемией.

**2. Была разработана и реализована макроэкономическая политика в соответствии со срочными нуждами субъектов рынка, последовательно стабилизировалось и восстанавливалось функционирование экономики.** Перед лицом невиданного в истории удара, нанесенного эпидемией, на основе выполнения «работы по стабилизации шести сфер» мы четко выдвинули «меры обеспечения по шести направлениям». В особенности мы уделяли первоочередное внимание обеспечению занятости, обеспечению базового уровня благосостояния населения, обеспечению деятельности субъектов рынка, чтобы посредством принятия этих мер содействовать стабильности и продвигаться вперед при ее сохранении. Исходя из реальной обстановки в стране, мы своевременно и решительно принимали ответные меры, при этом сохраняя решимость, мы воздержались от всякого рода резких стимулирующих мер, подобных «поливу большой водой», с научных позиций удержали равновесие при реализации масштабных политических установок, усилили ответные меры в области макроэкономической политики. В результате этого значительно укреплялись внутренние драйверы экономического развития, его сбалансированность и устойчивость.

 **Во-первых, основные экономические показатели оказались лучше предполагаемых.** Валовой внутренний продукт 2020 года достиг 101,6 трлн юаней, увеличившись на 2,3%. Численность занятого населения в городах и поселках увеличилась на 11,86 млн человек. К концу 2020 года уровень безработицы, рассчитанный на основе выборочных исследований, составил 5,2%. Индекс потребительских цен возрос на 2,5%. Международный платежный баланс оставался в основном сбалансированным, валютные резервы сохранялись на отметке выше 3 трлн долларов США.

0

%

**Рис.1. ВВП в 2020 году и динамика годового темпа прироста**

 **Во-вторых, эффективно осуществлялись политические меры по оказанию предприятиям поддержки в преодолении трудностей.** Политика по снижению налогов и денежных сборов приносила еще большую пользу. В рамках реализации на определенный период политики по масштабному снижению налогов и денежных сборов малые налогоплательщики временно были полностью или частично освобождены от уплаты НДС, а предприятия – от отчислений в фонды пенсионного страхования, страхования на случай безработицы и производственного травматизма. Были сокращены на половину страховые взносы, перечисляемые предприятиями на медицинское страхование за рабочих и служащих. Реализовывались временные меры поддержки предприятий, связанные с отчислениями в общественный фонд жилстроительства. За 2020 год налоговая нагрузка субъектов рынка была уменьшена на 2,6 трлн юаней. Обновлялись методы реализации макроэкономической политики, был создан механизм, предназначенный для прямого перечисления дополнительно выделенных из центрального бюджета средств в размере 2 трлн юаней, провинциальные бюджеты увеличили динамику делегирования вниз полномочий на распоряжение финансовыми средствами, совместными усилиями оказывалась своевременная финансовая помощь городским и уездным низовым организациям для реализации государственных мер поддержки предприятий и населения. Посредством применения таких инструментов денежно-кредитной политики, как снижение норм обязательных резервов, увеличение доступности среднесрочного кредитования, операции на открытом рынке, рефинансирование, редисконтирование и напрямую обслуживающие реальный сектор экономики нововведения, общая стоимость соответствующих мер поддержки превысила 9 трлн юаней. Проведение реформы формирования основной ставки по кредитам для первоклассных заемщиков (LPR) стимулировало снижение себестоимости общественного финансирования. Инклюзивные кредиты, выданные крупными коммерческими банками для малых и микропредприятий, увеличились на более чем 50%. За весь год финансовый сектор перераспределил в пользу реального сектора экономики прибыль в размере 1,5 трлн юаней. На определенный период была отменена или снижена, либо отсрочена оплата аренды помещения для части малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей сферы услуг.

**Таблица 2. Главные достижения в реализации мер**

**поддержки предприятий в преодолении трудностей**

|  |  |
| --- | --- |
| **Снижение налогов** **и денежных сборов** | * На основе реализации таких институциональных политических установок, как снижение ставки на НДС и ставки взносов в фонд пенсионного страхования для предприятий, исходя из необходимости борьбы с эпидемией, были внедрены 28 видов налоговых льгот из 7 пакетов мер. Своевременно осуществлялись на протяжении определенного периода такие меры, как освобождение средних, малых и микропредприятий от социальных страховых взносов, частичное или полное освобождение от уплаты НДС для малых налогоплательщиков и части отраслей, отсрочка уплаты подоходного налога для малых, микропредприятий и индивидуальных предпринимателей. Все это сыграло ключевую роль в поддержании более ста миллионов рыночных субъектов, пробуждении активности рынков и стимулировании восстановления роста прибыли предприятий.
 |
| **Снижение затрат на финансирование** | * Были созданы два непосредственно обслуживающих реальный сектор экономики инструмента монетарной политики: инструмент поддержки пролонгации инклюзивных кредитов для малых и микропредприятий и план поддержки необеспеченного кредитования. За 2020 год общая сумма кредитов, по которым банки предоставили отсрочку в погашении и уплате процентов, составила 7,3 трлн юаней, общий объем необеспеченного кредита, выданного малым и микропредприятиям в рамках инклюзивного финансирования, достиг 3,9 трлн юаней. Увеличился объем и расширились источники финансирования малых и микропредприятий, и в то же время снизились их собственные затраты на финансирование. К концу 2020 года остаток по инклюзивным кредитам для малых и микропредприятий составил 15,1 трлн юаней с приростом на 30,3%, реальную выгоду от которых получили 32,28 млн таких предприятий. Процентные ставки по данному виду кредитов, выданных в декабре, составили 5,08%, снизившись на 0,8 процентного пункта по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. К концу 2020 года остаток по средне- и долгосрочным кредитам для обрабатывающей промышленности составил примерно 5,26 трлн юаней с приростом на 35,2%.
 |
| **Снижение затрат** **на логистику** | * Были осуществлены 12 мер в 6 аспектах по поддержке развития логистики для эффективного реагирования на эпидемию. Госсоветом были изданы «Указания по дальнейшему снижению затрат на логистику», разработанные Государственным Комитетом по реформам и развитию и Министерством транспорта. В документе были предусмотрены 24 политические меры по снижению институциональных транзакционных издержек, факторных затрат, налоговой нагрузки, информационных издержек, затрат на мультимодальные перевозки и комплексной себестоимости. Обнародованы и введены в действие «Указания по дальнейшему улучшению среды развития в целях содействия обращению скоропортящейся сельхозпродукции», в которых были разработаны 12 конкретных политических мер в 5 аспектах, касающихся операционных расходов предприятий, финансовой поддержки, предоставления земельных участков и помещений, делового климата, развития и укрепления предприятий, чтобы решить актуальные проблемы в сфере обращения скоропортящейся сельхозпродукции, сдерживающие развитие соответствующих предприятий, особенно негосударственных предприятий.
 |
| **Введение временных мер по снижению себестоимости** | * Затраты предприятий на электроэнергию: был разработан и введен в действие «Циркуляр о применении двухставочного тарифа на электроэнергию в период эпидемии в поддержку снижения соответствующих затрат предприятий» и «Циркуляр о снижении на определенный период затрат предприятий на электроэнергию для оказания им поддержки в возобновлении работы и производства». В них было четко предусмотрено применение двухставочного тарифа до 30 июня 2020 года. С 1 февраля по 30 июня тарифы электроснабжения для промышленности и торговли, за исключением отраслей с высоким энергопотреблением, были снижены на 5%. Впоследствии данная политика была продлена до конца года.
* Затраты предприятий на природный газ: был опубликован и введен в действие «Циркуляр о снижении на определенный период затрат на природный газ для небытовых нужд в поддержку возобновления предприятиями работы и производства», согласно которому с 22 февраля по 30 июня тариф на природный газ для небытовых нужд, установленный в соответствии с рекомендациями правительства, был в разумной степени снижен предприятиями-поставщиками на основе базисной цены на природный газ на газораспределительных станциях. Был применен еще более льготный тариф на природный газ для отраслей, связанных с сельским хозяйством и сильно пострадавших от эпидемии, таких как производство химических удобрений. Относительно цены на природный газ для небытовых нужд, которая формируется на рыночной основе, были предприняты меры, содействующие тому, чтобы предприятия-поставщики газа согласовали вопрос снижения тарифа на газ с предприятиями-газопользователями. Благодаря вышеперечисленным мерам затраты предприятий на природный газ были снижены более чем на 8 млрд юаней.
* Транспортные затраты: были разработаны меры по снижению аэропортовых и аэронавигационных сборов во время эпидемии; временно отменены взносы, перечисляемые авиакомпаниями в фонд развития гражданской авиации; временно снижена либо отменена оплата проезда по платным автотрассам; снижены либо отменены сборы в портах и отчисления в портовые фонды; наполовину снижены плата за оформление страхования грузов с объявленной стоимостью при железнодорожных перевозках, плата за демередж контейнера и за сверхнормативный простой вагонов.
* Сборы за услуги по проверке кредитной истории: был опубликован и введен в действие «Циркуляр об уменьшении либо отмене на определенный период части сборов за услуги по проверке кредитной истории» и «Циркуляр о продолжении мер по уменьшению либо отмене части сборов за услуги по проверке кредитной истории». В них было четко предусмотрено, что с 1 марта до конца года часть сборов, взимаемая с предприятий, будет уменьшена либо отменена.
 |
| **Введение мер по уменьшению или отмене страховых взносов, отсрочке уплаты и снижению ставок на них** | * Были последовательно опубликованы такие документы, как «Циркуляр об уменьшении либо отмене для предприятий социальных страховых взносов на определенный период», «Руководящие указания по временному снижению взносов в фонд базового медицинского страхования для рабочих и служащих» и «Циркуляр о продлении временных мер по уменьшению либо отмене для предприятий социальных страховых взносов и других вопросов». Благодаря этим мерам взносы предприятий в фонды пенсионного страхования, страхования на случай безработицы и производственного травматизма за весь год были снижены в общей сложности на 1,7 трлн юаней.
 |

**В-третьих, ожидания рыночных субъектов показывали тенденцию к стабилизации и улучшению.** Незамедлительно был создан и непрерывно улучшался механизм публикации информации об эпидемии по всей стране, способствующий доведению до всеобщего сведения соответствующей авторитетной информации согласно принципам реальности, открытости и прозрачности, что помогло эффективно обеспечить нормальное функционирование предприятий и нормальную жизнь населения. В полной мере было задействовано применение механизма координации макроэкономических политических установок, механизма согласования вопросов ведущих провинций и городов по проведению «работы по стабилизации шести сфер» и реализации «мер обеспечения по шести направлениям». В результате непрерывно активизировалось взаимодействие и укреплялась согласованность политических установок между Центром и местами, между различными ведомствами, система макроэкономического управления стала более совершенной, значительно повысились устойчивость, прогнозируемость и прозрачность политических установок. Благодаря своевременной работе по ознакомлению общественности с ситуацией и политическими мерами, мы смогли активнее отвечать на озабоченности общества, действенно укрепить уверенность субъектов рынка в перспективах развития.

**3. Решительно продвигалась работа по выполнению «трех сложнейших задач», основные целевые показатели были выполнены в срок.** Акцентируя внимание на острейших проблемах и слабых звеньях, мы прилагали особые усилия к реализации разработанных политических мер. Интенсивная борьба с бедностью увенчалась полной победой, последовательно усиливались меры по предотвращению и устранению загрязнения, эффективно проводилась работа по предупреждению и контролю серьезных рисков.

**Во-первых, была одержана полная победа в интенсивной борьбе с бедностью.** Над ходом работы по ликвидации бедности был осуществлен четкий контроль. Бюджетные средства на национальные проекты были в приоритетном порядке выделены «трем районам и трем округам», а также другим чрезвычайно бедным районам. Для того, чтобы минимизировать негативное влияние эпидемии и наводнений на интенсивную ликвидацию бедности, мы оказывали приоритетную поддержку малоимущему трудоспособному населению в поиске работы или заработков, разными способами расширяли масштабы предоставления оплачиваемой работы взамен выдачи пособий, наращивали динамику искоренения нищеты за счет развития производств и увеличения занятости, усиливали организацию стыковки производства и сбыта, а также научно-технологическую поддержку. В то же время были развернуты акции в поддержку малоимущих за счет потребления товаров и услуг, предоставляемых бедными районами, своевременно реализовались такие меры поддержки, как обеспечение минимальных социальных гарантий. Был разработан и принят ряд государственных мер по оказанию последующей помощи переселенцам из слаборазвитых районов в более благополучные. Полностью завершилась намеченная на 13-ю пятилетку задача по избавлению более чем 9,6 млн человек от нищеты путем их переселения из бедствующих в более обеспеченные районы. Особые усилия были приложены для закрепления достижений в сфере «трех гарантий» (т.е. гарантии для малоимущих категорий сельского населения обязательного образования, основных медицинских услуг и безопасного жилья – *Прим. перев.*). Комплексное применение таких механизмов обеспечения, как базовое медицинское страхование, страхование на случай серьезных заболеваний, медицинская помощь и т.д., эффективно облегчило финансовую нагрузку для малоимущего населения, связанную с расходами на медицинские услуги. Последние программы по реконструкции аварийных домов в сельской местности в рамках интенсивной ликвидации бедности были завершены в назначенный срок. Была окончательно решена проблема с обеспечением безопасной питьевой водой населения, которое по ныне действующему критерию находится за чертой бедности. Проводилась государственная проверка результатов работы по интенсивной ликвидации бедности. Создан механизм мониторинга и оказания последующей помощи выбравшимся из нищеты людям для того, чтобы предотвратить их возможный возврат к бедности. Благодаря вышеперечисленным мерам все 98,99 млн малообеспеченных сельских жителей, которые находились за чертой бедности согласно действующему критерию, без исключения были избавлены от нищеты, «ярлык бедности» был окончательно снят с 832 слаборазвитых уездов, из категории бедности были полностью выведены 128 тыс. нуждающихся деревень. Была ликвидирована абсолютная бедность и тотальная бедность в отдельных районах.

**Таблица 3. Полное выполнение намеченной на 13-ю пятилетку задачи по ликвидации бедности путем переселения жителей из бедствующих в более обеспеченные районы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Строительство жилья для переселенцев** | * Было построено в общей сложности 35 тыс. микрорайонов для централизованного заселения переселенцев с более 2,66 млн квартир общей строительной площадью в 210 млн кв. м, средняя жилплощадь на одного человека составила 20,8 кв. м.
 |
| **Инфраструктура жилой среды** | * Было построено или перестроено более 6100 детских садов, начальных и средних школ, более 12 тыс. больниц и микрорайонных пунктов медико-санитарных услуг, 3400 с лишним объектов инфраструктуры для обслуживания пожилых людей, а также более 40 тыс. сооружений для организации культурных мероприятий.
 |
| **Занятость переселенцев**  | * Занятость среди трудоспособных переселенцев достигла 92%. Полностью реализована цель обеспечения работой как минимум одного трудоспособного члена семьи в каждой из семей переселенцев.
 |
| **Общая ситуация с размещением переселенцев в городах и сельских районах** | * Осуществлено переселение более 5 млн человек в городские и поселковые районы заселения. В назначенные районы определенных провинций юго-западной части Китая были перемещены более 90% переселенцев. В сельские районы было переселено 4,6 млн человек. В разных районах страны появились микрорайоны централизованного заселения переселенцев, играющие показательную роль в подъеме села.
 |

**Во-вторых, успешно выполнялись промежуточные цели интенсивной борьбы с загрязнением.** Основательно велась работа по экономии энергоресурсов и сокращению вредных выбросов, продолжали снижаться энергоемкость ВВП и объем выбросов двуокиси углерода на единицу ВВП. Доля потребления неископаемых видов энергоносителей в общем объеме потребления первичных энергоносителей достигла 15,9%. Надлежащим образом разворачивалась борьба за синеву неба, чистоту воды и земли. Последовательно реализовывались комплексные меры по устранению атмосферного загрязнения в ключевых районах в осенне-зимний период, предпринимались интенсивные меры по предотвращению и ликвидации загрязнения озоном в летний период. Активно и основательно продвигалось внедрение экологически чистого отопления в северной части Китая в зимний период, планомерно стимулировалась реконструкция металлургической отрасли с целью минимизации выбросов загрязняющих веществ. Серьезно велась работа по ликвидации загрязнения атмосферы выхлопными газами дизельных грузовиков, проводился активный перевод грузопотоков с автомобильного на железнодорожный и водный транспорт. В городах уровня окружного и выше доля дней с «хорошим» и «удовлетворительным» качеством атмосферного воздуха достигла 87%. Ускоренными темпами улучшалось качество окружающей среды в особо выделенных бассейнах таких крупных рек, как Янцзы и Хуанхэ, а также в Бохайском море и других ведущих акваториях. Интенсифицировались мероприятия по охране источников питьевой воды и очистке черных зловонных водоемов в городах. Доля поверхностных водоемов с качеством воды уровня категории III и выше составила 83,4%, а доля поверхностных водоемов с качеством воды ниже уровня категории V снизилась до 0,6%. Благодаря эффективному проведению национальных водосберегающих мероприятий расход воды на каждые 10 тыс. юаней ВВП, по предварительным подсчетам, снизился на 1,9%. Продвигалось безопасное использование загрязненных пахотных земель и других загрязненных земельных участков. Последовательно развертывалась интенсивная борьба с загрязнением в сельском хозяйстве и на селе, всесторонне осуществлялись пилотные проекты по строительству «городов без отходов», планомерно стимулировались утилизация сточных вод, устранение пластикового загрязнения, обработка медицинских отходов, продвигалось строительство баз повторного использования ресурсов и баз комплексной утилизации массовых твердых отходов, в основном был сведен к нулю импорт твердых отходов. Ускорялся процесс формирования современной системы оздоровления окружающей среды, все стационарные источники загрязнения были поставлены под контроль системы разрешений на выбросы загрязняющих веществ. Шаг за шагом шло строительство государственных пилотных зон экологической цивилизации. В контексте защиты и восстановления экологии продолжались широкомасштабные мероприятия по озеленению территории страны, углублялось комплексное упорядочение экологической среды в истоках рек Хуанхэ, Янцзы и Ланьцанцзян, в горах Циляньшань и в других приоритетных районах, эффективно наращивались возможности по охране и управлению важными экосистемами, такие как профилактика и тушение лесных и степных пожаров, охрана водно-болотных угодий. Активизировалась работа по контролю за соблюдением «красной черты экологии». Были созданы образцово-показательные базы по развитию «зеленых» производств, широко внедрены передовые «зеленые» технологии. Кроме того, мы активно реагировали на изменение климата, поставили более высокие цели для выполнения предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов, приняли участие и содействовали процессу глобального управления в сфере изменения климата. Разворачивалась работа по квотированию на первый срок исполнения обязательств на всекитайском рынке торговли квотами на выбросы углерода.

**В-третьих, были достигнуты положительные результаты в предотвращении и устранении серьезных рисков.** В свете разумного устранения долговых рисков местных правительств, продолжалось структурное сокращение чрезмерной долговой нагрузки, осуществлялись меры по решительному сдерживанию роста скрытых долгов местных правительств. Были приняты своевременные меры реагирования на ряд серьезных потенциальных финансовых рисков, планомерно устранены потенциальные риски финансовых учреждений с высоким уровнем угрозы безопасности, последовательно снижены риски теневых банков, приняты действенные и эффективные меры по адресному устранению серьезных угроз, в результате чего эффективно предотвращались и контролировались риски в сфере онлайновых финансовых услуг. Постепенно формировался диверсифицированный механизм ликвидации последствий дефолта по облигациям, в первоначальном виде были созданы рамки единого контроля за системно важными финансовыми учреждениями, финансовыми холдингами, объектами финансовой инфраструктуры и т.д. Были достигнуты важные промежуточные результаты в интенсивном предотвращении и минимизации серьезных финансовых рисков, обеспечивалось стабильное и упорядоченное функционирование финансового рынка. Повысился уровень стабильности снабжения важными материалами, ключевыми деталями и запчастями, основными компонентами и ключевыми программными обеспечениями, надежно гарантировалась устойчивость производственных и снабженческих цепочек.

**4. Активная реализация стратегии стимулирования развития за счет инноваций способствовала дальнейшему повышению научно-технической мощи страны.** Непрерывно укреплялось центральное место инноваций в общей работе по модернизации Китая, наукоемкость ВВП в масштабе всей страны достигла 2,4%, а вклад научно-технического прогресса в экономический рост, по предварительным подсчетам, составил 60,2%.

**Во-первых, значительно повысился инновационный потенциал.** Был представлен целый ряд важнейших научно-технических достижений, в том числе первая успешная космическая операция по доставке на Землю образцов инопланетного вещества с помощью космического аппарата «Чанъэ-5», успешный запуск первого зонда для изучения Марса «Тяньвэнь-1», официальная сдача в эксплуатацию сферического радиотелескопа с пятисотметровой апертурой (FAST), официальный запуск глобальной спутниковой навигационной системы «Бэйдоу-3», создание прототипа квантового компьютера «Цзючжан», погружение пилотируемого глубоководного батискафа «Фэньдоучжэ» на глубину в 10 тыс. метров. Одна за другой открывались государственные лаборатории. Ускорялись разработка и реализация Научно-технических инноваций-2030 – важнейших проектов, которые включают в себя искусственный интеллект нового поколения, квантовую связь и квантовый компьютер, науку о мозге и исследования в области нейроморфных технологий. Китайские ученые принимали активное участие в международных научных мегапроектах по созданию экспериментального термоядерного реактора и других проектах. Полным ходом шло строительство инновационных платформ. Были созданы на высоком уровне государственные индустриально-инновационные, инженерно-исследовательские и инновационно-технологические центры, а также инновационные центры обрабатывающей промышленности и технологические центры на предприятиях в сфере информационных технологий нового поколения, биологической медицины и фармацевтики, новых источников энергии и в других стратегически важных сферах. Ускорялись темпы создания важнейших государственных объектов научно-технической инфраструктуры в сфере источника синхротронного излучения высокой энергии, жесткого рентгеновского лазера на свободных электронах, среды для сетевых инноваций и др.

**Во-вторых, интенсифицировалась разработка основных ключевых технологий.** Эффективно претворялся в жизнь механизм самовыдвижения на должность руководителя проекта и т.д., активно разрабатывались способы улучшения новой системы концентрации общенациональных усилий для совершения прорывов в основных ключевых технологиях в условиях социалистической рыночной экономики, надлежащим образом выполнялись сложнейшие задачи по освоению основных ключевых технологий, форсировалось решение проблем «узких мест», тормозящих этот процесс. Непрерывно обновлялись меры поддержки предприятий, укреплялся их статус как субъектов инновационной деятельности, поощрялось увеличение предприятиями вложений в НИОКР. Для осуществления совместного исследования и разработки технологий предприятиям была оказана поддержка в объединении научно-исследовательских институтов и предприятий, задействованных на всей линии производственной цепочки от ее начального до конечного этапа.

**В-третьих, развивались новые производства и новые формы хозяйственной деятельности при неблагоприятных условиях.** Всесторонне проводилась государственная программа развития кластеров нарождающихся отраслей стратегического значения, набирало обороты строительство космической инфраструктуры гражданского назначения. Уверенно продвигалось строительство инфраструктуры нового типа, включая мобильную связь пятого поколения, центр данных, промышленный Интернет и т.д. Планомерно развивалось производство интегральных схем. Продвигалась реконструкция отраслей производства с целью запуска процесса цифровизации и интеллектуализации. Продолжалось строительство государственных пилотных зон инновационного развития цифровой экономики. Развертывались партнерские мероприятия по цифровой трансформации, целевые мероприятия по расширению возможностей средних и малых предприятий посредством цифровизации, а также мероприятия по культивированию новых видов хозяйственной деятельности в сфере цифровой экономики. В результате все большее количество средних, малых и микропредприятий было ориентировано на использование облачных сервисов, интегрированное применение больших данных и интеллектуальную реконструкцию. Последовательно стимулировалась цифровая трансформация традиционных производств, непрерывно наращивалась динамика оказания помощи малоимущим через электронную коммерцию.

**В-четвертых, форсировалось создание лидирующих инновационных площадок в приоритетных районах.** Осуществлен первый этап формирования общей структуры международных научно-технических инновационных центров в Пекине, Шанхае и регионе «Большого залива» Гуандун–Сянган–Аомэнь. Достигнут значительный прогресс в создании комплексных государственных научных центров, эффективнее продвигалось формирование лидирующих индустриально-инновационных зон. Ускорялось строительство государственных образцово-показательных зон самостоятельных инноваций и зон развития новых и высоких технологий. Повышалась степень интеграции в сфере размещения производительных сил и инновационных сил.

**В-пятых, продолжалось формирование нового климата, благоприятного для инновационной, предпринимательской и творческой деятельности.** Третий пакет успешного опыта реформ по всестороннему внедрению инноваций, состоящий из 20 пунктов, повторялся и распространялся по всей стране. С помощью сочетания онлайн и оффлайн форм проводились мероприятия «Неделя массовой предпринимательской и инновационной деятельности 2020 года», запланировано создание третьей группы образцово-показательных баз развития массовой предпринимательской и инновационной деятельности. Огромные усилия были приложены для стимулирования трудоустройства за счет предпринимательской деятельности, развертывались показательные мероприятия по увеличению занятости за счет предпринимательской деятельности в сфере социальных услуг. Активнее реализовывалась политика по гарантированному венчурному кредитованию. За предыдущий год чистый прирост рыночных субъектов в среднем составил 41 тыс. в день, в том числе 13 тыс. предприятий.

**5. Решительное осуществление стратегии расширения внутреннего спроса способствовало ускоренному формированию мощного внутреннего рынка.** Большие усилия были направлены на обеспечение бесперебойного кругооборота спроса и предложения, на эффективное выявление и наращивание потенциального спроса на внутреннем рынке, в результате стабильно укреплялась роль внутреннего спроса в стимулировании экономического роста.

**Во-первых, продолжала укрепляться базисная роль потребления.** Активно поддерживалось развитие новых моделей и новых форм хозяйственной деятельности для вывода потребления нового типа на путь ускоренного развития. Форсировалось превращение некоторых городов в международные центры потребления, планомерно стимулировались образцово-показательные эксперименты по развитию культурного, туристского и информационного потребления. Повысилось качество и расширился масштаб потребления в сфере услуг, включая обеспечение достойной старости, уход и воспитание детей ясельного возраста. Интенсивно претворялись в жизнь комплексные мероприятия по образцово-показательному внедрению электронной коммерции в деревню. Стабилизировался и расширялся спрос на автомобили и другие товары, требующие значительных расходов, оживилось потребление в сфере общественного питания, продолжал высвобождаться потребительский потенциал сельских жителей. Ускорялось формирование системы утилизации старых бытовых электроприборов, расширялся потребительский спрос на обновление бытовой техники. Общий годовой объем розничных продаж потребительских товаров достиг 39,2 трлн юаней. Общий объем онлайновых розничных продаж по всей стране достиг 11,8 трлн юаней, увеличившись на 10,9%, в том числе объем розничных продаж натуральных товаров через Интернет вырос на 14,8%, составив 24,9% от общего объема розничных продаж потребительских товаров.

**Во-вторых, непрерывно раскрывалась ключевая роль инвестиций.** Были обнародованы указания по содействию высококачественному развитию инфраструктуры, указания по содействию ускоренному развитию внутригородских и пригородных железных дорог в пределах метрополитенских ареалов, увеличены инвестиции в инфраструктуру нового типа, урбанизацию нового типа, а также на строительство важнейших объектов в сфере транспорта и водного хозяйства, начато строительство Сычуань-Тибетской железной дороги и ряда других важнейших объектов. Ускорилась реализация инвестиционных планов центрального бюджета, своевременно регулировалась и оптимизировалась структура инвестиций, что позволило эффективнее концентрировать усилия на выполнении важнейших дел, на решении трудных и актуальных проблем на государственном уровне. Инвестиции в приоритетном порядке направлялись на восполнение выявленных в борьбе с эпидемией COVID-19 недостатков и слабых звеньев в общественном здравоохранении и других сферах, на строительство железных и автомобильных дорог, объектов водного транспорта и аэропортов, на развитие важнейших гидротехнических проектов, научно-технической и энергетической инфраструктуры, на реконструкцию старых жилых микрорайонов в городах и поселках. Посредством расширения сферы использования целевых облигаций местных правительств была оказана поддержка реализации важных стратегических проектов государственного значения. Эффективно функционировал долгосрочный механизм презентации проектов для привлечения частного капитала, поощрялось участие частных инвестиций в строительстве важнейших объектов. В сфере инфраструктуры запущены пилотные проекты по созданию инвестиционных трастов недвижимости (REITs) с целью ввода в оборот накопленных инфраструктурных активов. Энергично проводилась реформа порядка рассмотрения и утверждения инвестиционных проектов, активизировалось изучение вопроса о введении системы неукоснительного исполнения предприятиями обязательств по инвестиционным проектам. Планомерно продвигалась работа по введению режима централизованного приема заявок, синхронной оценки и параллельного визирования при наличии нескольких звеньев, требующих рассмотрения и утверждения. Годовой объем инвестиций в основные фонды (без учета крестьянских дворов) вырос на 2,9%, что сыграло важную роль в восстановлении роста экономики.

**Таблица 4. Основные сдвиги в реализации важнейших инфраструктурных проектов**

|  |  |
| --- | --- |
| **Важнейшие проекты по строительству железных дорог** | * Начато строительство двух тоннелей и одного моста на участке Яань–Ньингчи Сычуань-Тибетской железной дороги. Дан старт строительству участков Чэнду–Дачжоу–Ваньчжоу, Чунцин–Ваньчжоу, Ухань–Ичан высокоскоростной железнодорожной магистрали вдоль реки Янцзы, ускорилась реализация 14 проектов смешанных железнодорожно-водных перевозок в портах реки Янцзы. Активно продвигалось строительство междугородних железных дорог в регионах Пекин–Тяньцзинь–Хэбэй, дельты Янцзы, «Большого залива» Гуандун–Сянган–Аомэнь и других важнейших городских агломерациях. За истекший год общий объем инвестиций в основные фонды железных дорог достиг 781,9 млрд юаней, эксплуатационная длина новых железнодорожных путей составила 4933 км.
 |
| **Важнейшие проекты по строительству автомобильных дорог** | * Активизировалась работа по реконструкции перегруженных участков скоростных автомагистралей Пекин–Шанхай, Пекин–Тайбэй, Шэньян–Хайкоу, Ланьчжоу–Хайкоу с целью увеличения их пропускной способности. Ускорилось строительство недостроенных участков скоростных автомагистралей государственного значения Чжанцзяцзе–Наньчун G5515, Чжанъе–Вэньчуань G0611, Лиян–Ниндэ G4012, Хух-Хото–Бэйхай G59, Дэчжоу–Шанжао G3W, Чэнду–Лицзян G4216, Дуюнь–Шангри-Ла G7611, Анькан–Лайфэн G6911.
 |
| **Важнейшие проекты водного транспорта**  | * Были приложены неустанные и интенсивные усилия для восполнения недостатков в строительстве инфраструктуры внутренних речных перевозок. В частности, планомерно продвигался проект упорядочения магистрального фарватера реки Янцзы глубиной 6 метров на участке Ухань–Аньцин, судоходный проект, предполагающий переброску части стока реки Янцзы в реку Хуайхэ, проект упорядочения фарватера третьего уровня на чжэцзянском участке Великого канала Пекин-Ханчжоу. Начаты строительные работы по упорядочению фарватерного участка Чаотяньмэнь–Фулин в верхнем течении реки Янцзы, в пилотном порядке запущена первая очередь проекта упорядочения южного фарватера в устье реки Янцзы. Активно велось строительство инфраструктуры приморских портов. В частности, планомерно осуществлялась вторая очередь проекта строительства фарватера порта Ляньюньган для судов дедвейтом 300 тыс. тонн, проект реконструкции и расширения фарватера порта Чжаньцзян для судов дедвейтом 300 тыс. тонн, полностью завершены строительные работы по расширению глубоководного фарватера порта Гуанчжоу.
 |
| **Важнейшие проекты** **по строительству аэропортов** | * Были построены и введены в эксплуатацию три аэропорта в городе Юйлинь провинции Гуанси, в районе Улун города Чунцин и в уезде Юйтянь Синьцзянь-Уйгурского автономного района, общее количество аэропортов гражданского назначения в масштабе всей страны достигло 241. Интенсивно продвигался проект строительства аэропорта Тяньфу в городе Чэнду, проекты реконструкции и расширения аэропортов в Гуйяне, Урумчи и других городах. Запущены проекты реконструкции и расширения узловых аэропортов в Гуанчжоу, Шэньчжэне, Сиане, Ланьчжоу, Синине и других городах, а также проекты строительства аэропортов местных воздушных линий в Синтае, Жуйцзине и других городах.
 |
| **Важнейшие проекты почтовой связи и телекоммуникаций** | * На основе осуществления полного охвата всех административных деревень прямой почтовой связью уверенно продвигалось строительство инфраструктуры по предоставлению общедоступных почтовых услуг в западном регионе страны и в сельской местности, завершился ремонт или перестройка 1025 пунктов почтовой связи в 21 провинции (городе центрального подчинения и автономном районе). Была организована работа по осуществлению проектов строительства инфраструктуры нового типа, были введены в эксплуатацию в общей сложности 700 тыс. базовых станций мобильной связи пятого поколения, свыше 98% административных деревень были охвачены как мобильной связью четвертого поколения, так и волоконно-оптической связью.
 |
| **Важнейшие гидротехнические проекты** | * Активно продвигалась реализация 150 важнейших гидротехнических проектов, включая объекты для предотвращения наводнений и минимизации их последствий, объекты для оптимального распределения водных ресурсов, объекты для водосберегающего орошения и водоснабжения, проект охраны и восстановления водной экосистемы, проект развития умной гидротехники и т.д. Запущены 45 важнейших гидротехнических проектов, в том числе первая очередь проекта создания ирригационного района Тинцзыкоу в провинции Сычуань, проект распределения водных ресурсов в западной части города Чунцин. Общий объем инвестиций в строящиеся объекты превысил 1 трлн юаней.
 |
| **Важнейшие энергетические проекты** | * Были введены в эксплуатацию ГЭС «Удундэ», Тяньваньская АЭС №5 и другие электроагрегаты, впервые был подключен к электросети пятый энергоблок реактора «Хуалун-1» на АЭС в городе Фуцин. Был построен и введен в эксплуатацию ряд важнейших объектов электропередачи, таких как сверхвысоковольтные линии электропередачи постоянного тока от ГЭС «Удундэ» в провинции Гуандун и Гуанси и из провинции Цинхай в провинцию Хэнань. Были построены и введены в эксплуатацию средний участок восточного маршрута китайско-российского газопровода, циндао-нанкинский участок газопровода и т.д., начались полномасштабные строительные работы на южном участке восточного маршрута китайско-российского газопровода. В 2020 году активный объем газа в важнейших газохранилищах, расположенных в синьцзянском уезде Хутуби и других районах, достиг 14,3 млрд куб. м.
 |

**В-третьих, ускоренными темпами формировалась современная система обращения.** В контексте стимулирования высококачественного развития современной логистики был разработан план размещения и строительства 22 новых государственных логистических узлов. Вследствие улучшения условий развития активизировалось обращение скоропортящейся сельхозпродукции, принято решение о размещении и строительстве 17 ведущих государственных баз логистики холодовой цепи в лидирующих зонах производства специфической сельхозпродукции и распределительных центрах, ускоренными темпами формировалась современная система функционирования логистики, базирующаяся на «каналах+узлах+сетях». Были обновлены модели логистических услуг, поощрялось здоровое и нормированное развитие новой бизнес-модели «Интернет плюс грузовая логистика», дан толчок углубленной интеграции и инновационному развитию логистики и обрабатывающей промышленности. На основе единого планирования велась работа по снижению институциональных транзакционных издержек и расходов на инженерно-техническое обеспечение в сфере обращения, были приложены активные усилия для снижения издержек и повышения эффективности в этой области.

**6. Последовательно углублялись структурные реформы в сфере предложения, сделаны новые шаги в регулировании производственной структуры.** Неизменно рассматривая реальный сектор экономики как точку приложения усилий для экономического развития, мы непрерывно повышали качество, эффективность и основные конкурентные преимущества китайской экономики.

**Во-первых, основательно продвигалось высококачественное развитие обрабатывающей промышленности.** Осуществлялась программа наращивания основных конкурентных преимуществ обрабатывающей промышленности. Развертывались пилотно-показательные проекты по культивированию кластеров передовой обрабатывающей промышленности, эффективно раскрывалась роль инвестиционного фонда развития передовой обрабатывающей промышленности. Углублялось интегрированное развитие информационных технологий нового поколения и обрабатывающей промышленности, продолжала совершенствоваться система активирования возможностей с помощью платформ промышленного Интернета. Предприятия были направлены на осуществление преобразований в сторону интеллектуализации, экологичности и улучшения предоставляемых услуг. Был построен ряд образцово-показательных заводов интеллектуального производства высокого уровня и образцово-показательных проектов «зеленого» производства, стимулировалось безопасное, зеленое, кластерное и высокоэффективное развитие традиционных производств. Наметилось дальнейшее закрепление результатов ликвидации избыточных производственных мощностей, оптимизировалось размещение основных производительных сил. В соответствии с принципом «замещения малых и отсталых производственных мощностей большими и передовыми» была улучшена структура производственных мощностей угольной промышленности, за 2020 год из эксплуатации выведены отсталые производственные мощности объемом свыше 100 млн тонн. Совершенствовался порядок замещения производственных мощностей и регистрации проектов в металлургической промышленности, полностью выполнен целевой показатель в период 13-й пятилетки по сокращению мощностей по выплавке нерафинированной стали, активно продвигалась работа по слиянию и реструктуризации металлургических предприятий. Продолжалась оптимизация структуры нефтехимической промышленности, стимулировалась реализация крупных нефтехимических проектов, активизировалась работа по перемещению и реконструкции предприятий, производящих опасные химические вещества и расположенных в густонаселенных городских и поселковых районах. Было оказано содействие высококачественному развитию редкоземельной промышленности и других стратегических отраслей горнодобывающей промышленности, нормировались порядки освоения природных ресурсов. Продвигалось инновационное развитие умных автомобилей. Была успешно проведена серия онлайн-мероприятий в рамках «День китайских брендов 2020 года».

**Во-вторых, сделаны решительные шаги в развитии современной сферы услуг.** Активно выстраивалась высококачественная, высокоэффективная и конкурентоспособная система сферы услуг. Были обнародованы руководящие указания по дальнейшему стимулированию реформ, открытости и развитию сферы услуг, организована работа по проведению первой серии пилотных проектов интегрированного развития передовой обрабатывающей промышленности и современной сферы услуг. Активно стимулировалось развитие отраслей производственных услуг, таких как разработка промышленных технологий общего назначения, промышленный дизайн, интегрированные услуги и услуги генерального подряда, управление жизненным циклом продукта, экспертиза, тестирование и сертификация.

**В-третьих, надежно гарантированы продовольственная безопасность и снабжение рынка продуктами сельского хозяйства и подсобных промыслов.** Стабилизировалось зерновое производство, объем которого шесть лет подряд поддерживался на уровне выше 650 млн тонн. Гарантировались основная самообеспеченность зерновыми и абсолютная продовольственная безопасность страны. Посредством усиления анализа, исследования и оценки ситуации со спросом и предложением на рынке зерна значительно улучшалась система регулирования продовольственных резервов. Совершенствовался механизм обеспечения зерновыми путем координации производства, закупки, резервирования, переработки и сбыта зерна, оптимизировалась структура видов резервированных зерновых и их территориальное размещение, создан механизм динамичного регулирования масштабов правительственных резервов, оказана поддержка строительству 234 зернохранилищ, объектов логистической инфраструктуры и проектов неприкосновенного запаса. Непрерывно наращивались возможности хранения и резервирования зерна, повышалась эффективность его обращения, посредством систематизации всех звеньев цепочки обращения зерна были уменьшены продовольственные потери после сбора урожая. Своевременно развертывалась работа по отслеживанию и изучению изменения ситуации на рынке свинины, интенсифицировалось строительство инфраструктуры для предотвращения эпизоотий, эффективно и постоянно велась работа по профилактике и локализации африканской чумы свиней, ускорился процесс восстановления свиноводства. При этом внимание было сосредоточено на поставке замороженной свинины из государственных резервов для удовлетворения потребностей рынка в самый ключевой момент, эффективно гарантировано снабжение свининой и другими важными товарами первой необходимости. Вместе с тем, было обеспечено снабжение в достаточном количестве продуктами «овощной корзины» и «фруктовой тарелки», заметно повысилась сбалансированность поставок.

**В-четвертых, продолжали повышаться возможности обеспечения энергетической безопасности.** Активно продвигалась работа по созданию системы производства, снабжения, хранения и сбыта угля, электроэнергии, нефти и газа, значительно повысился уровень самообеспеченности дефицитными полезными ископаемыми, стимулировалось увеличение запасов и производства нефти и газа в стране, наращивалась возможность их резервирования, усиливалось строительство крупных объектов электроэнергетики. Главные электросети страны были в основном объединены в единое целое, мощность линий электропередачи из западных районов в восточные достигла 260 млн кВт. Китай сохранил за собой первое место в мире по установленной мощности электроагрегатов, использующих ветро-, гелио- и гидроэнергию. Установленная мощность электроагрегатов, использующих неископаемые источники энергии, увеличилась до 980 млн кВт. Непрерывно развертывалась работа по реконструкции электроэнергетической системы с целью повышения ее гибкости, каждый из коэффициентов эффективности использования ветровой и фотовольтаической электроэнергии, а также гидроэнергии превысил 96%.

**Таблица 5. Основательное продвижение формирования системы**

**производства, снабжения, хранения и сбыта энергоресурсов**

|  |  |
| --- | --- |
| **Повышение производственных мощностей** | * Всесторонне повышалось качество системы снабжения углем, ускорился процесс использования качественных производственных мощностей. Активно продвигалась работа по стабилизации и увеличению производства нефти и газа в стране, два года подряд сохранялась тенденция к стабилизации объема добычи сырой нефти и восстановлению его роста, объем добычи природного газа четыре года подряд увеличивался на более чем 10 млрд куб. м. Сформирована структура диверсификации производства электроэнергии, полностью выявлена роль угольной теплоэнергетики в покрытии пиковой электрической нагрузки и обеспечении снабжения электричеством в необходимых случаях, активизировалась работа по развитию и потреблению возобновляемых источников энергии.
 |
| **Единое планирование источников снабжения** | * Была создана стабильная, надежная и экологически чистая система снабжения углем, повышен потенциал погрузочно-разгрузочного комплекса железной дороги Холболджи–Цзиань, дан мощный толчок развитию экологически чистой транспортировки угля. Повышался уровень обеспечения поставок за счет импорта нефти и природного газа, наращивались возможности по их трубопроводной транспортировке, формировалась система диверсификации источников поставки природных ресурсов из-за рубежа, ускоренными темпами реализовывался проект усиления взаимосвязанности газопроводов. В едином порядке продвигалось строительство электросетей, непрерывно укреплялся потенциал во взаимной передаче электроэнергии между электросетями и обеспечении снабжения электроэнергией.
 |
| **Восполнение недостатков** **в резервировании** | * Непрерывно повышались возможности по резервированию угля, была создана и впоследствии совершенствовалась система резервирования угля, предполагающая ведущую роль корпоративной социальной ответственности и резервные запасы местных правительств в качестве дополнительного источника, а также органическое сочетание продуктовых резервов и резервов производственных мощностей. Поддержка была оказана реализации проектов резервирования нефти. Строго реализовывалась ответственность за резервирование природного газа предприятий газоснабжения на верхних сегментах производственной цепочки, предприятий трубопроводного транспорта, газовых компаний в городах и поселках, а также местных правительств. Поощрялось интенсифицированное и масштабное строительство газовых хранилищ, объем газовых запасов, который может быть использован для нужд отопительного сезона, увеличился примерно на 5 млрд куб. м по сравнению с показателем предыдущего года. Повысился потенциал электроэнергетической системы в покрытии пиковой электрической нагрузки, активизировалось создание соответствующего механизма, всемерно развивалась индустрия накопления энергии.
 |
| **Устранение ограничений** **на сбыт** | * Была создана и впоследствии совершенствована система рыночной торговли, еще эффективнее раскрывалось значение Всекитайского центра торговли углем, отмечалось дальнейшее совершенствование политических установок, регламентирующих торговлю электроэнергией на основе рыночных принципов, улучшилась архитектоника рынка нефтепродуктов, отличающаяся разнообразием субъектов рынка и добросовестной конкуренцией, последовательно обеспечивался справедливый и открытый доступ к газовой инфраструктуре. Совершенствовалась система среднесрочных и долгосрочных договоров, увеличивалось количество заключенных договоров и повысился уровень надежности их исполнения. Углублялось управление в сфере спроса, направлялось и поощрялось участие электропотребителей и газопотребителей в работе по покрытию пиковой нагрузки, детализирован и усовершенствован предварительный план обеспечения экстренного снабжения.
 |

**7. Интенсивно осуществлялась стратегия подъема села, сохранялась продолжительная благоприятная тенденция развития сельского хозяйства и сельских районов.** В едином порядке продвигалась работа в области сельского хозяйства, села и крестьянства, непрерывно оптимизировались современные сельскохозяйственные отраслевая, производственная и хозяйственная системы, заметно повысился уровень развития сельского хозяйства и села.

**Во-первых, продолжала углубляться в аграрном секторе структурная реформа в сфере предложения.** Осуществлялась стратегия повышения потенциала зернового производства за счет сохранения пахотных земель и внедрения новых технологий. Непрерывно улучшалась сельскохозяйственная инфраструктура, выполнена годовая задача по увеличению площади высококлассных сельхозугодий на 5,33 млн га. Постоянно усиливалась поддерживающая роль сельскохозяйственной науки и технологий, общий уровень механизации от проведения пахотных и посевных работ до сбора урожая сельхозкультур достиг 71%. Интенсивно осуществлялась программа по укреплению потенциала в охране животных и растений, непрерывно наращивались возможности по предупреждению стихийных бедствий и минимизации их последствий для сельского хозяйства. Новыми тенденциями развития аграрного сектора стали территориальное размещение, масштабирование хозяйствования, стандартизация производства, социализация услуг и бренд-маркетинг, которые эффективно повысили производительность земли и труда. Активно внедрялось доверительное управление земельным участком, возделывание земли по поручению, аутсорсинг в сельскохозяйственном производстве и другие формы масштабного хозяйствования. Площадь сельских пахотных земель, право на подрядное возделывание которых было передано другим, в масштабе всей страны составила 37 млн га. Стабильно увеличивались финансовые инвестиции для поддержки сельского хозяйства, к концу 2020 года остаток по сельскохозяйственным кредитам составил 38,95 трлн юаней, увеличившись на 10,7%.

**Во-вторых, дан мощный стимул интегрированному развитию производств в сельских районах.** По двум группам были утверждены 200 государственных образцово-показательных парков по интегрированному развитию производств на селе, изыскивались эффективные пути инновационного и интегрированного развития. Форсировалось развитие переработки и обращения сельхозпродукции, непрерывно развивались производственные и стоимостные цепочки в сельском хозяйстве, ощутимо ускорился процесс интеграции производства, переработки и сбыта сельхозпродукции. Раскрывались разнообразные функции сельского хозяйства и села, бурно развивались сельская электронная коммерция, агро-рекреационное хозяйство, сельский туризм и другие новые формы хозяйственной деятельности.

**В-третьих, в полную силу продвигалось строительство прекрасного благоустроенного села.** Активно развертывались мероприятия по оздоровлению окружающей среды в деревне, были разработаны и впоследствии совершенствованы соответствующие нормы и правила в области улучшения туалетной инфраструктуры, очистки бытовых сточных вод и переработки бытовых отходов в сельской местности, успешно выполнены задачи, предусмотренные трехлетним планом действий по упорядочению жилой среды на селе. Доля сельских туалетов, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, превысила 68%, а доля административных деревень, где осуществляются сбор и переработка бытовых отходов, превысила 90%. Усиливалась работа по восполнению недостатков и укреплению слабых мест в сельской инфраструктуре, связанной с водоснабжением, электроснабжением, дорогами и т.д., продвигалась реформа системы управления и технического обслуживания общественной инфраструктуры на селе. Завершена новая очередь проекта по реконструкции сельских электросетей, значительно повысился уровень предоставления общедоступных услуг в сфере энергоснабжения.

**8. Ускоренными темпами создавался новый механизм согласованного развития регионов, продолжала оптимизироваться архитектоника регионального развития.** Было оказано еще большее внимание выявлению сравнительных преимуществ разных регионов, приложены особые усилия для содействия интегрированному развитию города и села, дальше оптимизировалась архитектоника взаимного дополнения преимуществами и согласованного развития регионов, планомерно осуществлялась стратегия развития зон с основополагающими функциями. Продвигался процесс формирования системы планирования территориальных пространств, объединяющей воедино разнообразные программы.

**Во-первых, основательно шла урбанизация нового типа, в которой центральное место отведено человеку.** По мере углубления реформы системы прописки в основном были сняты ограничения на оформление прописки в городах, где численность постоянно проживающего в городских районах населения составляет меньше 3 млн человек, успешно выполнена задача по оформлению прописки в городах и поселках для 100 млн непрописанных там жителей. Непрерывно оптимизировалась пространственная структура в процессе урбанизации, составлены и введены в действие основные положения программы развития экономического кольца в регионе Чэнду–Чунцин. Сформированы механизмы координации работы по созданию городской агломерации на равнине Гуаньчжун, городской агломерации Ланьчжоу–Синин и др., непрерывно повышался уровень интеграции городов в метрополитенских ареалах, таких как Нанкин, Гуанчжоу–Фошань, Чанша–Чжучжоу–Сянтань и т.д. Уверенно продвигалась работа по восполнению недостатков и укреплению слабых звеньев, выявленных в процессе урбанизации по отношению к уездным городам, успешно завершены комплексные государственные пилотные проекты урбанизации нового типа, в масштабах всей страны воспроизводился и внедрялся накопленный в этом процессе полезный опыт. Поселки, отличающиеся своей местной спецификой, постепенно вставали на путь нормированного и здорового развития. В экспериментальном порядке всесторонне запущена работа по созданию государственных пилотных зон интегрированного развития города и села.

**Во-вторых, интенсивно осуществлялись основные стратегии регионального развития.** Углубленно продвигалось согласованное развитие региона Пекин–Тяньцзинь–Хэбэй, с разумной активностью велась работа по освобождению Пекина от нецелесообразных для столицы функций, согласно высоким стандартам продвигалось высококачественное строительство нового района Сюнъань, ускорялось строительство субцентра Пекина, последовательно осуществлялись важнейшие проекты согласованного развития, усиливалась работа по проектированию и строительству междугородних железных дорог в данном регионе. Добросовестно внедрялись системные меры по защите и восстановлению экологической обстановки в районе экономического пояса реки Янцзы. Усиленно реализовывались программы «4+1» – программа по обработке сточных вод и отходов в городах и поселках, программа по борьбе с загрязнением отходами химической промышленности, программа по борьбе с диффузным загрязнением от сельскохозяйственных источников, программа по борьбе с загрязнением с судов и программа упорядочения хвостохранилищ. Полностью введен 10-летний запрет на вылов рыбы в ключевых зонах бассейна Янцзы, в пилотном порядке интенсивно развертывались образцово-показательные проекты зеленого развития, официально обнародован Закон об охране реки Янцзы. Уверенно продвигалось строительство региона «Большого залива» Гуандун–Сянган–Аомэнь, усиливалась инновационная деятельность в области науки и технологий и интегрированное развитие производств, активизировалось строительство важных площадок сотрудничества, запущена программа строительства междугородних железных дорог в регионе «Большого залива» Гуандун–Сянган–Аомэнь, произошли новые сдвиги во взаимосвязи инфраструктуры и интеграции правил и механизмов в этом регионе. Обнародован «Проект проведения комплексных пилотных реформ по развитию Шэньчжэня как образцово-показательной зоны опережающего развития социализма с китайской спецификой (2020–2025)». Основательно продвигалось интегрированное развитие региона дельты Янцзы, активизировалось строительство важных площадок и межрегиональное сотрудничество, активно выстраивалась система сетей совместных инноваций, последовательно и интенсивно проводились совместные мероприятия по охране и оздоровлению экологической обстановки, укреплялась взаимосвязанность инфраструктуры, ускорялась работа по повышению степени удобства и доступности общественных услуг. Были обнародованы и введены в действие Основные положения программы по защите экологии и высококачественному развитию бассейна реки Хуанхэ.

**В-третьих, действенно и тщательно осуществлялась стратегия согласованного развития регионов.** Последовательно продвигался процесс формирования новой архитектоники масштабного освоения западного региона страны, оказана поддержка всестороннему возрождению Северо-Востока Китая, ускорен процесс подъема центрального региона, обнародован и претворен в жизнь пакет государственных мер поддержки социально-экономического развития провинции Хубэй, непрерывно продвигалось опережающее развитие восточного региона страны. Дан мощный толчок созданию важных площадок в ключевых сферах, оказана поддержка реализации важнейших проектов по созданию новых районов государственного уровня и образцово-показательных зон приема перемещаемых производств. Достигнуты новые успехи в возрождении и развитии бывших революционных опорных баз, национальных районов, приграничных районов, районов с деградацией экосистем, ресурсозависимых районов и старых промышленных баз. В соответствии с принципом единого планирования сухопутного и морского пространств уверенно продвигалось развитие морской экономики.

**9. Интенсифицировалась работа по всестороннему углублению реформ, значительно повысилась уверенность и активность субъектов рынка.** Ускоренными темпами совершенствовалась система социалистической рыночной экономики, был совершен новый прорыв во всестороннем углублении реформ, значительнее укреплялись активность развития и его внутренние драйверы.

 **Во-первых,** **продолжали совершенствоваться система и механизм распределения факторов производства на основании рыночных принципов.** Углублялось реформирование методов управления планированием использования земель, правительства провинциального уровня были наделены еще большими полномочиями в этой области. Начался новый раунд пилотной реформы порядка использования сельских земельных участков под строительство жилых домов, также были отрегулированы и усовершенствованы сферы использования доходов от передачи права пользования земельными участками, приоритет в использовании этих доходов был отдан оказанию помощи подъему села. Ускоренными темпами совершенствовалась система оценки квалифицированных технических кадров, постепенно расширялись каналы присвоения квалификационных категорий на негосударственных предприятиях, последовательно вводился в действие механизм взаимного признания профессиональных квалификаций кадров в рамках региональной интеграции. Углубленно проводилась реформа права использования результатов научно-технической деятельности, права распоряжения этими результатами и права на доходы от них. Развертывались пилотные проекты по предоставлению научно-исследовательскому персоналу права собственности или права на долгосрочное использование результатов научно-технических исследований, полученных во время исполнения ими своих служебных обязанностей. Осуществлялись пилотные проекты по освоению и использованию общественных ресурсов цифровых данных, стимулировалось упорядоченное совместное использование административных данных. Был разработан план действий по формированию рыночной системы высокого стандарта.

**Таблица 6. Основные сдвиги в реформе по распределению**

**факторов производства на основании рыночных принципов**

|  |  |
| --- | --- |
| **Земля как фактор производства** | * Реформа по делегированию полномочий на рассмотрение и утверждение: правительства провинциального уровня были наделены полномочиями на рассмотрение и утверждение проектов по переводу земель сельскохозяйственного назначения в земли под застройку за исключением основных сельскохозяйственных угодий; некоторые правительства провинциального уровня в пилотном порядке были уполномочены на рассмотрение и утверждение проектов по переводу основных сельскохозяйственных угодий в земли под застройку, а также на принятие решений о реквизиции земельных участков, утверждавшихся ранее Госсоветом.
* Реформирование методов управления планированием: основанием установления плановых показателей использования земель стала реализация актуальных и эффективных проектов; углубленно вводился в действие механизм увязки планирования прироста площадей земельных участков с использованием запасов земель; усилены меры по решению таких проблем, как отказ от предоставления земельных участков после выдачи утверждения на их использование, наличие незанятых земель.
* Реформа, касающаяся земельных участков под строительство жилой недвижимости: реализовано право коллективной собственности на земельные участки под жилую застройку; обеспечено право крестьянских дворов на их получение и право собственности крестьян на жилище; в соответствующей степени были сняты некоторые ограничения на право пользования такими участками; по всей стране 104 уезда (города и района уездного значения), а также 3 города окружного значения были включены в новый раунд пилотных проектов.
 |
| **Рабочая сила как фактор производства** | * Реформа системы общественного фонда жилищного строительства: активно стимулировалось согласованное развитие системы общественного фонда жилстроительства в регионах Гуандун–Сянган–Аомэнь, дельты Янцзы и Чэнду–Чунцин и др.
* Межрегиональное взаимное признание: в регионах Пекин–Тяньцзинь–Хэбэй, Гуандун–Сянган–Аомэнь, дельты Янцзы и др. была изучена возможность внедрения методов межрегионального взаимного признания и совместного использования данных в отношении профессиональных квалификаций привлекаемых талантов, их квалификационных категорий, пройденных академических часов в учреждениях последипломного образования и т.д.
* Привлечение международных интеллектуальных ресурсов: специалистам, которые отвечают соответствующим условиям и обладают зарубежными профессиональными квалификациями в сфере финансов, строительной промышленности, планирования, дизайна и т.д., после регистрации дается разрешение предоставлять услуги в пилотных зонах свободной торговли.
 |
| **Капитал как фактор производства** | * Реформирование базовых институтов: успешно проводилась реформа по введению на биржевой площадке для стартапов системы эмиссии акций, основанной на регистрации; основательно продвигалась всесторонняя реформа нового внебиржевого рынка ценных бумаг; оптимизировались правила рефинансирования; продолжала углубляться реформа, направленная на рыночное формирование валютного курса; отмечалось дальнейшее совершенствование режима плавающего валютного курса.
* Инфраструктурное строительство: была установлена инфраструктурная взаимосвязанность межбанковских рынков облигаций и биржевых рынков облигаций; инвесторам была обеспечена возможность покупки всех видов облигаций на любом из двух рынков; стимулировалось свободное, высокоэффективное и бесперебойное функционирование рынка облигаций.
* Внешняя открытость финансовой сферы: были сведены к нулю ограничительные меры для финансовой сферы из «негативного списка», регламентирующего доступ иностранных инвестиций на рынок; для иностранных инвесторов были значительнее упрощены процедуры инвестирования на рынке капитала Китая.
 |
| **Технологии как фактор производства** | * Право собственности научно-исследовательского персонала на служебные научно-технические достижения или право на их долгосрочное использование: в зависимости от сфер деятельности 40 вузов и НИИ были выбраны для развертывания трехлетних пилотных проектов, предоставляющих научно-исследовательскому персоналу право на использование служебных научно-технических достижений на срок не менее 10 лет.
* Учреждения и специалисты в сфере трансфера технологий: для развития строительства рынка трансфера технологий и наращивания соответствующего потенциала по всей стране были созданы 11 государственных региональных центров трансфера технологий, более 40 рынков торговли технологиями, 453 государственных учреждения по трансферу технологий, 36 баз по подготовке кадров в этой сфере.
* Сращивание капитала с технологиями: был учрежден дочерний фонд венчурных инвестиций для поддержки коммерциализации результатов научно-технической деятельности; поощрялось внедрение в коммерческих банках практики финансирования под залог интеллектуальной собственности, под залог ожидаемой доходности и т.д.; всесторонне осуществлялись пилотные проекты по субсидированию страховых взносов для страхования первого образца (комплекта) ключевого технического оборудования, а также пилотные проекты по страхованию впервые эксплуатируемой партии новых материалов.
 |
| **Данные как фактор производства** | * Политические установки и законодательные акты: завершена работа по открытому запросу мнений о проектах «Закона о безопасности данных» и «Закона о защите персональных данных»; форсировалась разработка «Методов управления безопасностью сетевых данных»; непрерывно вводилось классифицированное и ступенчатое управление данными.
* Стандартизация сбора данных: изучена возможность разработки государственных стандартов в области защиты персональных данных, собранных в результате онлайн-шоппинга, распознавания лиц и т.п.
* Интеграция ресурсов данных и их защита: создана государственная открытая платформа публичных данных; активизировалось упорядоченное совместное использование административных данных.
 |

**Во-вторых, углублялась реформа госпредприятий.** Всемерно претворялся в жизнь трехлетний план действий по реформированию госпредприятий, в основном были выполнены главные задачи по освобождению госпредприятий от непрофильных функций социального обслуживания и решению проблем, оставшихся от прошлого. С разумной активностью углублялась реформа по внедрению смешанной формы собственности на госпредприятиях, заметно повысилась системность, целенаправленность и эффективность контроля и управления государственными активами, сделаны новые шаги в создании рыночных механизмов хозяйствования. По мере всестороннего осуществления реформ в приоритетных отраслях стимулировалось освобождение электросетевых предприятий от производства оборудования и других видов деятельности, носящих конкурентный характер. Китайская национальная нефтегазопроводная корпорация, завершив прием-передачу документов и дел, касающихся трубопроводных активов, персонала и хозяйственной деятельности, стала функционировать на основе объединенных трубопроводных сетей. Активизировалась работа по предоставлению общественному капиталу и субъектам рынка равного доступа к сетям нефтегазовых трубопроводов.

 **В-третьих, последовательно улучшался климат для развития негосударственных предприятий.** Опубликован целый ряд политических установок и мер в сфере расширения доступа на рынок, усиления финансовой поддержки, формирования среды добросовестной конкуренции, защиты законных прав и интересов предприятий и предпринимателей. Последовательно ослаблялись для негосударственных предприятий ограничения, связанные с доступом к разведке и добыче нефти и природного газа, поощрялось их участие в строительстве и развитии транспортной инфраструктуры. Ускорился процесс создания долгосрочного механизма, при котором коммерческие банки имеют смелость, желание и возможность кредитовать негосударственные предприятия. Важные сдвиги произошли в произведении задержанных платежей, причитающихся негосударственным, малым и средним предприятиям. Интенсивно развертывалась работа по аннулированию политических установок и мер, препятствующих образованию единого рынка и добросовестной конкуренции. Позитивные результаты были достигнуты в целевых мероприятиях по урегулированию споров о правах собственности, касающихся правительственных органов.

 **В-четвертых, непрерывно оптимизировалась бизнес-среда.** Углублялись реформы, направленные на упрощение административных процедур, на делегирование полномочий с последующим надлежащим контролем и на оптимизацию предоставления госуслуг. Всесторонне реализовывались положения об оптимизации бизнес-среды, в отдельных городах была проведена оценка условий ведения бизнеса, был официально обнародован «Доклад о бизнес-среде в Китае 2020 года». Энергично осуществлялась реформа порядка рассмотрения и утверждения строительных проектов, в этой сфере была в основном сформирована единая всекитайская система рассмотрения, утверждения и управления. Последовательно оптимизировалась бизнес-среда в области проведения торгов и тендеров и совершения правительственных закупок, в торговле общественными ресурсами повсеместно осуществлялась электронизация, охватывающая весь операционный процесс. Был пересмотрен и опубликован «Негативный список, регламентирующий доступ на рынок (версия 2020 года)», число предусмотренных в списке дел сократилось с 131 до 123, что свидетельствует о дальнейшем ослаблении ограничений доступа на рынок.

 **В-пятых, ускорялись шаги в реформах приоритетных сфер, таких как бюджет и налоги, финансы и ценообразование.** Обнародован и претворен в жизнь проект реформы по разграничению финансовых полномочий и расходных обязательств между Центром и местами в сфере охраны экологии, общественной культуры, природных ресурсов, аварийно-спасательной работы и т.д. Всесторонне внедрялась система регистрации публичного размещения облигаций предприятий и корпоративных облигаций, повышалась стрессоустойчивость рынка капитала и в целом сохранялась тенденция стабильного развития. Уверенно укреплялись адаптивность, конкурентоспособность и инклюзивность финансовой сферы. Пересмотрен «Перечень товаров и услуг с указанием цен, установленных Центром», в котором число статей сократилось примерно на 30%. Непрерывно углублялась реформа ценообразования в таких приоритетных сферах, как электроэнергетика, нефть и природный газ, коммунальное хозяйство и сельхозпродукция. Значительнее наращивалась динамика реформы, открытости и развития сферы услуг. Продолжала углубляться реформа электроэнергетической и нефтегазовой системы.

 **10. Последовательно расширялись масштабы и сферы открытости внешнему миру, повышался уровень открытости, ускоренными темпами формировалась новая система экономики открытого типа.** Эффективно реагируя на эпидемию COVID-19 и преодолевая множество факторов неопределенности во внешней среде, мы твердо придерживались внешней открытости в более крупных масштабах, в более широких сферах и на более высоком уровне.

 **Во-первых, наращивалась динамика стабилизации внешней торговли и иностранных инвестиций.** Общий объем импорта и экспорта товаров за год достиг 32,2 трлн юаней, а привлеченные иностранные инвестиции составили 144,4 млрд долларов США. Расширялся охват страхованием экспортных кредитов, увеличивался объем выдачи экспортных кредитов. Совершенствовалась политика возвращения налоговых выплат при экспорте, стабилизировалась торговля с переработкой, поддерживалось инновационное развитие приграничной торговли. В контексте ускоренного развития новых форм и новых моделей торговли были созданы 46 новых комплексных экспериментальных зон развития трансграничной электронной коммерции. Расширялись масштабы реализации пилотных проектов по импорту товаров для розничной продажи в рамках трансграничной электронной торговли, в которых участвовали 86 городов и остров Хайнань. Стартовали 17 новых пилотных проектов по применению формы рыночной закупочной торговли, проводились активные поиски новых видов хозяйственной деятельности, таких как ремонт и техническое обслуживание товара в бондовой зоне, оффшорная торговля. Были успешно проведены 3-я Китайская международная выставка импортных товаров и Китайская международная ярмарка торговли услугами, в режиме онлайн проходили 127-я и 128-я Китайские ярмарки импортных и экспортных товаров. Уверенно шла работа по совместному претворению в жизнь соглашения о первой фазе торговой сделки между КНР и США. В масштабе всей страны и в пределах пилотных зон свободной торговли количество статей негативных списков, регламентирующих доступ иностранных инвестиций на китайский рынок, сократилось до 33 и 30 соответственно. Продолжал расширяться доступ к сфере услуг, обрабатывающей промышленности и сельскому хозяйству для иностранных инвестиций. Обнародован перечень отраслей, в которых поощряется участие иностранных инвесторов (версия 2020 года), что привело к расширению сфер, приветствующих зарубежные инвестиции. Разработан негативный список, регламентирующий доступ иностранных инвестиций в Хайнаньский порт свободной торговли, заметно повысился уровень либерализации и упрощения процедур инвестирования в провинции Хайнань. Последовательно углублялась работа по проведению в Пекине нового раунда комплексных пилотных проектов по расширению открытости в сфере услуг.

 **Во-вторых, основательно продвигалось совместное строительство «Одного пояса и одного пути».** На основе единого планирования продвигались работа по профилактике и контролю эпидемии COVID-19 и строительство зарубежных проектов в рамках инициативы «Один пояс и один путь», инвестиционная деятельность за рубежом в целом оставалась стабильной. Была подписана программа сотрудничества по совместному строительству «Одного пояса и одного пути» между Китаем и Африканским союзом. Непрерывно углублялись международное сотрудничество в сфере производственных мощностей и сотрудничество на рынках третьих сторон. На территории экономического коридора Китай–Пакистан успешно координировались работа по борьбе с эпидемией и производство, это послужило образцом для реализации важнейших проектов «Одного пояса и одного пути», который обеспечивает равное внимание как борьбе с эпидемией, так и строительству, а также эффективность работы в обеих областях. Активные сдвиги намечены в строительстве особой экономической зоны Кьяукпью (Мьянма) и образцово-показательного парка сотрудничества в сфере производственных мощностей между Китаем и ОАЭ. Основательно продвигалось строительство проектов по укреплению инфраструктурной взаимосвязанности, таких как высокоскоростная железнодорожная магистраль Джакарта–Бандунг, железные дороги Венгрия–Сербия, Китай–Лаос и Китай–Таиланд. Интенсивно развертывалось строительство «здорового Шелкового пути», «зеленого Шелкового пути» и «цифрового Шелкового пути». Надежно гарантировалась безопасная, стабильная и бесперебойная эксплуатация рейсов «Китайско-европейского экспресса», суммарное количество которых превысило 12 тыс., увеличившись на 50%, несмотря на неблагоприятную ситуацию, в то же время доля груженых контейнеров в расчете по маршруту Китай–Европа–Китай составила 98,4%.

 **В-третьих, новые результаты дало создание лидирующих зон в расширении открытости внешнему миру.** Был опубликован и введен в реализацию генеральный проект строительства Хайнаньского порта свободной торговли, ускорился процесс формирования соответствующих политико-институциональных рамок. Созданы три новые пилотные зоны свободной торговли, в том числе и в Пекине, содействие было оказано расширению пилотной зоны свободной торговли в Чжэцзяне. В масштабах всей страны воспроизводились и внедрялись 37 полученных в ходе создания зон свободной торговли достижений в сфере институциональных инноваций, суммарное количество тиражированных и распространенных достижений составило 260. Были учреждены 12 комплексных бондовых зон, 7 особых зон таможенного контроля в других формах посредством объединения и оптимизации трансформировались в комплексные бондовые зоны. Пилотные зоны приоритетного освоения и расширения открытости созданы в Байсэ (Гуанси) и Чугучаке (Синьцзян).

 **В-четвертых, новые шаги были сделаны в участии в глобальном экономическом управлении.** Активно предлагались китайские инициативы и китайские варианты на таких ведущих многосторонних площадках, как ООН, «Большая двадцатка», АТЭС, БРИКС. Оказано содействие в официальном подписании таких соглашений, как соглашение о Всестороннем региональном экономическом партнерстве, китайско-камбоджийское соглашение о свободной торговле и соглашение о географических указаниях между Китаем и ЕС. Соглашение о свободной торговле между Китаем и Маврикием вовремя вступило в силу и начало претворяться в жизнь. Переговоры по инвестиционному соглашению между Китаем и ЕС завершились в назначенный срок. Ускорился переговорный процесс по заключению соглашений о свободной торговле между Китаем и Норвегией, Китаем и Молдовой. Была выдвинута «Инициатива по глобальной безопасности данных» в целях оказания содействия международному сотрудничеству и обменам в сфере цифровой экономики. Активно развивалось глобальное партнерство, эффективно осуществлялись координация и сотрудничество с ведущими державами, углублялись отношения с сопредельными странами, укреплялись сплоченность и сотрудничество с развивающимися странами.

**11. Усиливались меры по обеспечению минимального уровня благосостояния населения, действенно удовлетворялись основные жизненные потребности народа.** Внимание было заострено на решении проблем народного благосостояния, вызванных эпидемией. Благодаря увеличению вложений, реализации соответствующих политических установок, уплотнению и упрочению сети социального обеспечения непрерывно усиливались у народных масс чувства обретения, счастья и безопасности. Среднедушевые располагаемые доходы населения в масштабах всей страны фактически выросли на 2,1%.

 **Во-первых, тщательно и основательно претворялась в жизнь политика приоритетного обеспечения занятости.** Трудоустройство имеет первостепенное значение для жизни народа, в этом ключе обеспечение функционирования субъектов рынка также преследовало две цели – стабилизацию занятости и улучшение народного благосостояния. Наращивалась динамика поддержки снижения нагрузки, сохранения рабочих мест и расширения занятости, помощь для преодоления трудностей была оказана пострадавшим от эпидемии ключевым отраслям, средним, малым и микропредприятиям, индивидуальным предпринимателям и другим рыночным субъектам. Увеличились эффективные инвестиции, обеспечивающие создание новых рабочих мест. Должным образом и разнообразными способами налаживалась работа по трудоустройству приоритетных категорий населения, поощрялось выявление стимулирующей роли массовой предпринимательской и инновационной деятельности в увеличении занятости. Развертывались образцово-показательные мероприятия по стимулированию трудоустройства за счет инновационной и предпринимательской деятельности в сферах социального обслуживания, таких как обслуживание на дому, обеспечение достойной старости, уход за детьми ясельного возраста и их воспитание, сельский туризм, прием и утилизация электробытовой техники. Стимулировалось высококачественное развитие предпринимательства для лиц, вернувшихся либо приехавших из города в сельскую местность. В соответствии с курсом на поддержку расширения каналов и повышения гибкости занятости были увеличены масштабы трудоустройства в индивидуальном хозяйстве, приема на работу на госпредприятиях и в бюджетных учреждениях, подбора персонала для низовых проектов, приема на следующую ступень образования, призыва на военную службу и организации стажировок с предоставлением возможности поступления на работу. Активизировалось трудоустройство выпускников вузов с помощью рыночных и социальных рычагов. На основе единого планирования велась работа по трудоустройству демобилизованных военнослужащих, сельских трудовых мигрантов и других особо выделенных категорий населения. Для того, чтобы повышать их возможности трудоустройства была оказана поддержка строительству 53 региональных общественных баз практического обучения.

 **Во-вторых, основательно продвигалось вперед строительство в рамках программы «Здоровый Китай».** В контексте запуска и реализации данной программы всесторонне развертывалось патриотическое движение за гигиену и санитарию, принимались комплексные меры по профилактике и контролю миопии у детей, подростков и юношества. Активно продвигалась работа по предоставлению здравоохранительных услуг пожилым людям и детям дошкольного возраста, заметно повысился уровень грамотности населения в сфере здравоохранения. Началось строительство региональных лечебных центров, уверенно стимулировалась работа по созданию объединений медицинских учреждений и проведению на уездном уровне комплексной реформы в сфере медобслуживания, фармацевтики и здравоохранения. 84% уездных больниц достигли уровня медорганизаций категории II и выше. По предварительным расчетам количество коек на каждую тысячу человек в лечебно-санитарных учреждениях достигло 6,5. Последовательное продвижение отмечалось в работе по созданию современной системы управления клиниками, полностью отменены надбавки к ценам на медицинские расходные материалы в государственных медицинских учреждениях. Непрерывно углублялась координация деятельности медицинских учреждений и медицинских вузов, была создана и совершенствована система региональной регистрации врачей. По предварительным подсчетам на каждую тысячу человек приходилось 2,9 практикующего врача (ассистента), а на каждые 10 тыс. человек – 2,83 врача общей практики. Согласованно продвигалась реформа, связанная с централизованной закупкой и использованием лекарств и медицинских расходных материалов. В результате основательно наладилась работа по обеспечению снабжения дефицитными лекарственными препаратами и стабилизации цен на них, количество основных видов лекарственных средств увеличилось с 520 до 685.

 **В-третьих, продолжала совершенствоваться система социального обеспечения.** Численность участников базового страхования по старости для городских рабочих и служащих, а также для сельских и неработающих городских жителей составила 999 млн человек. Доля отчислений в систему центрального регулирования фондов базового страхования по старости для рабочих и служащих предприятий увеличилась с 3,5% до 4,0%, было осуществлено единое планирование доходов и расходов этих фондов на провинциальном уровне, устойчиво повышались размеры базовых пенсий для пенсионеров. Наблюдалась тенденция к еще большему совершенствованию системы базового медицинского страхования для рабочих и служащих, системы базового медицинского страхования для сельского и неработающего городского населения и системы страхования на случай серьезных заболеваний. Достигнуты заметные результаты в ликвидации бедности за счет медицинского страхования, планомерно развертывалась работа по динамичному регулированию перечня лекарственных препаратов, расходы на которые покрываются базовым медицинским страхованием. В рамках страхования от производственного травматизма пособия были выданы 1,85 млн рабочих и служащих и их иждивенцев. Продолжал расширяться охват страхованием по безработице, на протяжении определенного времени осуществлялась политика выдачи дотаций по безработице и расширялся охват соцобеспечением в отношении безработных сельских трудовых мигрантов, и за год в общей сложности 13,37 млн человек получили пособия по разным проектам страхования по безработице. Для сохранения рабочих мест за год 6,08 млн предприятий были возвращены 104,2 млрд юаней из суммы взносов в фонд страхования по безработице, в результате чего 156 млн рабочих и служащих получили реальную выгоду. Были усилены меры по обеспечению минимального уровня благосостояния малообеспеченных категорий населения, разумно расширялся охват системой обеспечения прожиточного минимума, в результате каждый, кому положено, получил данное пособие. Была обнародована политика об увеличении масштабов оказания социальной помощи, своевременно запущен механизм увязки норм социальной помощи и соцобеспечения с ростом цен на товары. Интенсифицировались меры по оказанию помощи и поддержки тем, кто попал за черту бедности из-за эпидемии, и тем, кто потерял работу и не включен в систему страхования по безработице, в результате удалось помочь всем, кому требовалась помощь. В связи с эпидемией примерно 6 млн человек были включены в систему обеспечения прожиточного минимума и систему помощи и содержания наименее обеспеченных категорий населения, количество людей, получивших временную помощь, превысило 8 млн человеко-раз. Всесторонне осуществлялась реконструкция старых и ветхих микрорайонов в городах и поселках, началась реконструкция 40,3 тыс. таких комплексов, где проживает 7,36 млн семей. Продолжалась реализация программы обеспечения гарантированным жильем, была начата реконструкция 2,09 млн квартир барачных кварталов. Отмечалось дальнейшее развитие социального арендного жилья в средних и больших городах, непрерывно усиливалась работа по жилищному обеспечению малоимущих горожан. Динамично и планомерно была налажена работа по предотвращению наводнений и аварийно-спасательные работы.

 **В-четвертых, всесторонне продвигалась работа по восполнению недостатков, укреплению слабых звеньев и повышению качества в сфере общественных услуг.** Оказано содействие опубликованию государственных стандартов на основные виды общественных услуг. Брутто-коэффициент поступления в детские сады, коэффициент удержания учеников на этапе обязательного 9-летнего образования и брутто-коэффициент поступления в среднюю школу второй ступени достигли 85,2%, 95,2% и 91,2% соответственно. В общеобразовательные вузы на полный и неполный курс обучения были приняты 9,675 млн человек, а в магистратуру и докторантуру – 1,107 млн человек. В основном было гарантировано наличие в каждом уезде одной или двух государственных больниц уездного уровня, в каждой волости и поселке – наличие одной амбулатории, в каждой административной деревне – одного медпункта. В едином порядке было интенсифицировано строительство национальных парков культуры «Великая стена», «Великий канал» и «Великий поход», а также прочих знаковых проектов. По предварительным подсчетам, площадь спортивных объектов в расчете на душу населения достигла 2,2 кв. м, увеличившись на 4,8%. Коэффициент охвата объектами комплексного обслуживания в городских и сельских микрорайонах составил соответственно 96,4% и 83,7%, и на каждые сто городских и сельских семей приходилось 34,7 кв. м таких сооружений. Продолжала осуществляться система выдачи двух видов пособия лицам с ограниченными возможностями, в рамках данной системы материальная помощь оказана 11,53 млн малоимущих инвалидов и 14,33 млн лиц с тяжелой степенью инвалидности. По предварительным подсчетам, в пользование для лиц с ограниченными возможностями было предоставлено 4403 объекта обслуживания. Интенсивно стимулировалось повышение качества и расширение масштаба услуг на дому. Был пересмотрен Закон о защите несовершеннолетних, непрерывно усиливалась работа по защите прав и интересов женщин и детей. Поддержка была оказана в строительстве объектов обслуживания для материального содержания наименее обеспеченных категорий населения. Были обнародованы предложения по стимулированию здорового развития услуг по обеспечению достойной старости, уходу за детьми ясельного возраста и их воспитанию, предложения по созданию и совершенствованию режима комплексного контроля и управления услугами по уходу за пожилыми людьми, нацеленного на стимулирование высококачественного развития подобных услуг. Продолжалась реализация целевых мероприятий по развитию общедоступности услуг в сфере обеспечения достойной старости, количество койко-мест различных категорий в домах престарелых достигло 8,238 млн. Непрерывно продвигалось строительство объектов для предоставления общедоступных услуг по уходу за детьми ясельного возраста и их воспитанию.

 Подводя итоги вышесказанному, в 2020 году был зафиксирован положительный рост экономики, отмечалось качественное выполнение намеченных показателей в сфере занятости и товарных цен, и в целом обеспечена сбалансированность международных платежей. Продолжали улучшаться показатели в сфере стимулирования развития за счет инноваций, экономии ресурсов, охраны окружающей среды, обеспечения народного благосостояния и т.д., довольно успешно выполнялись запланированные на весь год основные целевые показатели социально-экономического развития.

 Благодаря пятилетней неустанной борьбе были успешно выполнены целевые показатели, предусмотренные 13-пятилетней программой, осуществлена серьезная трансформация модели развития экономики, общий объем экономики превысил отметку в 100 трлн юаней и в основном наблюдался синхронный рост доходов населения. Валовой внутренний продукт на душу населения превысил 10 тыс. долларов США, по большей части было завершено строительство 165 важнейших объектов, материальная база развития страны стала еще более мощной. В целом была создана система социального обеспечения, охватывающая городское и сельское население, значительно повысился уровень справедливости в сфере образования и улучшилось его качество, существенный прогресс был достигнут в экоцивилизационном строительстве. Экономическая, научно-техническая и комплексная мощь страны, а также уровень жизни народа поднялись на новую и важную ступень, в деле полного построения среднезажиточного общества были достигнуты великие исторические успехи, новый крупный шаг вперед сделан на пути к великому возрождению китайской нации. Это результат твердого руководства со стороны ЦК КПК, ядром которого является товарищ Си Цзиньпин, результат научного ориентирования идей Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой новой эпохи. Этим результатом мы обязаны всем регионам и ведомствам, которые серьезно претворяли в жизнь решения и планы ЦК КПК, мужественно брали на себя ответственность и умело работали. Это также результат, достигнутый с помощью сплоченной борьбы широких народных масс и их неустанного стремления вперед.

 В то же время следует отметить, что в 2021 году мы будем стоять перед лицом глубоких и сложных перемен во внутренней и внешней обстановке. Невиданные за последнее столетие серьезнейшие перемены в мире вышли на этап ускоренной эволюции, к ним прибавляются и новые факторы неопределенности в связи с эпидемией COVID-19. По-прежнему остаются явными копившиеся годами структурные противоречия, появляются и некоторые новые проблемы в силу нанесенных извне ударов. ***Во-первых, неопределенность развития эпидемии чинит препятствия дальнейшему возрождению экономики.*** Продолжается глобальная пандемия COVID-19, объективно существуют риски того, что ситуация может вновь ухудшиться и эпидемия будет еще продолжаться. Перед международным сообществом стоят трудности как в стимулировании возобновления хозяйственной деятельности и производства, так и в предотвращении распространения пандемии. В борьбе с эпидемией в стране все еще существуют слабые звенья, все время наблюдается прессинг со стороны предотвращения завоза инфекции извне и повторного распространения эпидемии внутри страны. ***Во-вторых, сложная и суровая внешняя обстановка может негативно сказываться на ровном функционировании китайской экономики.*** Ожидается восстановительный рост мировой экономики, но восстановление будет носить нестабильный и несбалансированный характер. Такая макроэкономическая политика ведущих экономик, как количественное смягчение, приводит к соприкасающимся с ней эффектам за пределами их собственных стран. Становятся еще более очевидными признаки регионализации и локализации глобальных цепочек производства и поставок, набирают силу унилатерализм и протекционизм в своих непрерывно меняющихся формах, что говорит о наличии как прежде множества внешних факторов неопределенности, которые могут повлиять на устойчивое восстановление экономики Китая. ***В-третьих, фундамент для восстановления экономики пока недостаточно прочен.***Остается вялым эффективный спрос на внутреннем и внешнем рынках, потребление населения по-прежнему подвергается сдерживанию, не хватает потенциала для стимулирования дальнейшего роста инвестиций, недостаточно прочна основа для устойчивой стабилизации экспорта. Средние, малые и микропредприятия, а также индивидуальные предприниматели сталкиваются со множеством трудностей. Немало отраслей и предприятий все еще переживают период восстановления после эпидемии и сталкиваются со значительными трудностями в производственно-хозяйственной деятельности, что негативно сказывается на доброкачественном кругообороте предложения и спроса. ***В-четвертых, довольно много препятствий возникает в процессе замены драйверов развития экономики.*** Определенные ограничения сдерживают продвижение как трансформации и модернизации экономики, так и ее инновационного развития. Немало вызовов стоит перед обеспечением стабильного функционирования цепочек производства и поставок. Особую остроту по-прежнему приобретают проблемы, связанные с тормозящими развитие «узкими местами». Трансформация и модернизация традиционных отраслей также столкнулись с вызовами. Все еще предстоит совершенствовать единый всеохватный рынок внутри страны, размещение факторов производства и производительных сил нуждается в дальнейшей оптимизации. ***В-пятых, нельзя недооценивать риски безопасности в ключевых сферах.***Серьезным остается давление на стабилизацию занятости. Налицо острые противоречия между бюджетными доходами и расходами в некоторых районах. Значительные трудности испытывают низовые структуры в обеспечении средств на базовое народное благосостояние, на выдачу зарплат и на свое нормальное функционирование, а местные правительства – в погашении долговых обязательств и выплате процентов по ним. Задачи по предотвращению и устранению финансовых и других рисков по-прежнему крайне сложны и трудны. У предприятий повышается вероятность дефолта. Перед новыми вызовами стоит работа по обеспечению продовольственной и энергетической безопасности, результаты в области улучшения экологии требуют закрепления. Обнаруживается немало слабых звеньев в таких сферах народного благосостояния, как образование, медобслуживание, обеспечение достойной старости, уход за детьми ясельного возраста и их воспитание. Наряду с этим также существуют некоторые недочеты в нашей работе, к примеру, предстоит еще больше нарастить наш потенциал и умение в деле продвижения высококачественного развития экономики и формирования новой архитектоники развития, требуется усилить координацию и взаимодействие различных политических установок, а также повысить результативность реализации определенных политических установок.

 В общем говоря, хотя мы столкнулись с беспрецедентными вызовами, которые носят еще более сложный и всеобъемлющий характер, они тем не менее приносят с собой и небывалые ранее шансы, которые имеют большее стратегическое значение и предоставляют еще большую гибкость для использования. Шансы преобладают над вызовами. У нас явные преимущества руководства Коммунистической партии Китая и социализма с китайской спецификой, позитивный тренд экономического развития не изменяется в долгосрочной перспективе, Китай по-прежнему находится в периоде важных стратегических шансов. У нас есть уверенность, сила и потенциал для того, чтобы создать возможность в кризисных ситуациях, превратить этот кризис в возможность, чтобы непрерывно открывать новые горизонты в социально-экономическом развитии страны.

**II. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ, ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

**И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО**

**И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НА 2021 ГОД**

 2021 год приобретает особую важность для модернизации Китая: это первый год 14-й пятилетки и начала нового похода к всестороннему построению модернизированного социалистического государства. В этой связи качественное выполнение экономической работы имеет огромное значение.

1. **Общие требования**

Для того, чтобы наладить работу по социально-экономическому развитию в 2021 году, необходимо под твердым руководством ЦК КПК, ядром которого является товарищ Си Цзиньпин, руководствоваться идеями Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой новой эпохи, целиком и полностью следовать духу XIX съезда КПК, 2-го, 3-го, 4-го и 5-го пленумов ЦК КПК 19-го созыва, неуклонно придерживаться основного лейтмотива работы – поступательного движения вперед при поддержании стабильности. Необходимо исходить из реалий развития на новом этапе, реализовывать новую концепцию развития и создавать новую архитектонику развития. Следует рассматривать продвижение высококачественного развития как главную тему работы, углубление структурных реформ в сфере предложения – основную линию, реформы и инновации – коренную движущую силу, а удовлетворение растущих потребностей народа в прекрасной жизни – основную цель, придерживаться системного подхода, закреплять и расширять результаты в борьбе с эпидемией и содействии социально-экономическому развитию, еще более эффективно координировать развитие и обеспечение безопасности, основательно вести «работу по стабилизации шести сфер» и всесторонне реализовывать «меры обеспечения по шести направлениям», на основе научной обоснованности и целенаправленности осуществлять макроэкономическую политику, старательно поддерживать функционирование экономики в рациональном диапазоне. Важно твердо держаться стратегии расширения внутреннего спроса, укреплять научно-технологический потенциал как стратегическую опору, расширять открытость внешнему миру и достигать ее более высокого уровня, сохранять социальную гармонию и стабильность, тем самым надежно обеспечить хороший старт для 14-й пятилетки, и выдающимися успехами отметить 100-летний юбилей Коммунистической партии Китая.

В ходе выполнения конкретной работы необходимо уделять особое внимание следующим пяти аспектам. ***Во-первых, поступательное движение вперед при сохранении стабильности.***Необходимо сохранять стратегическую решимость и поддерживать функционирование экономики в разумных пределах с тем, чтобы создать опору для обеспечения народного благосостояния, укрепления у народных масс чувств обретения, счастья и безопасности, создать благоприятные условия для успешного начала 14-й пятилетки. ***Во-вторых, решительное и основательное выполнение работы по профилактике и контролю эпидемии COVID-19.*** Необходимо обеспечить пресечение масштабного завоза инфекции извне и повторного распространения эпидемии, адаптироваться к планированию социально-экономического развития наряду с постоянным проведением противоэпидемических мероприятий, закреплять и расширять результаты борьбы с эпидемией. ***В-третьих, формирование новой архитектоники развития на основе неизменного следования новой концепции развития.*** Сосредоточиваясь на составлении основных положений 14-й пятилетней программы, необходимо внедрять новую концепцию развития во весь процесс и во все сферы развития. Нужно органически сочетать реализацию стратегии расширения внутреннего спроса и углубление структурных реформ в сфере предложения, укреплять в научно-технической сфере потенциал обеспечения полной независимости и наращивания мощи за счет собственных сил, решительно продвигать структурное регулирование, оптимизацию и модернизацию производств, продолжать способствовать всеобъемлющей «зеленой» трансформации социально-экономического развития, ускорять процесс создания новой архитектоники развития, рассматривающей внутреннюю циркуляцию национальной экономики как основу и предполагающей взаимное стимулирование двойной – внутренней и внешней – циркуляции. ***В-четвертых, последовательное углубление реформ и расширение открытости.*** Необходимо всемерно снимать структурно-институциональные препятствия и решительно вывести открытость внешнему миру на новую высокую ступень. ***В-пятых, твердое следование системному подходу.***Необходимо комплексно учитывать внутреннюю и внешнюю обстановку и должным образом выполнять две важные задачи – развитие и обеспечение безопасности, уделять внимание предотвращению и устранению серьезных рисков и вызовов, добиться единства качества, структуры, масштабов, темпов, эффективности и безопасности в осуществлении развития.

1. **Основные предполагаемые показатели**

В соответствии с вышеизложенными общими требованиями, принципами анализа текущей ситуации и ориентирования на перспективу, выполнения работы с полной отдачей и соразмерно своим возможностям, на основе обеспечения общей сбалансированности и с учетом потребности и возможности намечены основные предполагаемые показатели экономического и социального развития на 2021 год:

**– Рост ВВП в размере более чем 6%.** Главным образом учитывается следующее: во-первых, этот показатель должен соответствовать намеченным на 14-ю пятилетку целям и требованиям экономического развития и учитывать влияние относительно низкой величины ВВП 2020 года, а также необходимость готовиться к худшему стечению обстоятельств, стабилизировать рыночные ожидания, способствовать стабильному и устойчивому росту. Во-вторых, с учетом того, что 2021 год является первым годом 14-й пятилетки, а также того, что интенсивность политических мер, которая была увеличена для противостояния ударам эпидемии, постепенно возвращается в норму, установление темпов роста экономики на уровне свыше 6% позволяет эффективнее ориентировать все стороны на фокусировку внимания на содействии реформам и высококачественному развитию. В-третьих, здесь принимается во внимание восстановление функционирования экономики. По мере того, как функционирование экономики постепенно нормализуется и вновь сохраняется в рациональном диапазоне, формируются соответствующие условия и опоры для выполнения данного показателя.

**– Создание в городах и поселках более чем 11 млн рабочих мест, удержание коэффициента безработицы, рассчитанного на основе выборочных исследований, на уровне примерно 5,5%. *Относительно прироста общей численности трудоустроенного населения в городах и поселках:*** по мере увеличения объема экономики и развития сферы услуг непрерывно наращивается потенциал экономического роста в содействии увеличению занятости, в особенности начинает давать эффект реализация политических установок по улучшению бизнес-среды, по поддержке гибких форм трудоустройства и др. Эти меры создают надежные основания для увеличения в городах и поселках рабочих мест на более чем 11 млн. ***Относительно коэффициента безработицы, рассчитанного на основе выборочных исследований:*** снижение на 0,5 процентного пункта по сравнению с данным предполагаемым показателем 2020 года еще более четко демонстрирует нашу решимость в стабилизации занятости, а также политическую направленность на приоритетное обеспечение занятости и усиление мер обеспечения в сфере занятости. К тому же в условиях устойчивого восстановления функционирования экономики всестороннее развертывание работы по стабилизации занятости делает возможным удержание данного показателя в 2021 году примерно на уровне 5,5%. Судя по практической работе за последние два года, постепенно совершенствовался механизм применения коэффициента безработицы в городах и поселках, рассчитанного на основе выборочных исследований, который точно отражает ситуацию занятости, совершен плавный переход к нему от механизма применения коэффициента зарегистрированной безработицы в городах и поселках. С 2021 года коэффициент зарегистрированной безработицы больше не будет рассматриваться как показатель государственного макрорегулирования и макроконтроля. Однако все районы могут в соответствии с собственными реалиями сами решать, сохранять этот показатель или нет.

**– Удержание роста потребительских цен в пределах примерно 3%.** В основном во внимание принимается следующее: с учетом остаточного влияния факторов колебания потребительских цен и возникновения новых факторов, вызывающих рост цен, ожидается, что в нынешнем году прессинг, обусловленный повышением потребительских цен, в целом окажется меньше, чем в 2020 году. Вместе с тем, учитывая возможность роста цен на зерно, энергоресурсы и другие основные виды товаров на международном рынке, а также исходя из необходимости стабилизации рыночных ожиданий, предполагается удержать рост потребительских цен в пределах примерно 3%.

**– Стабильный рост доходов населения.** Главным образом учитывается следующее: это неизбежное требование для постепенного достижения всеобщей зажиточности, что благоприятствует более эффективному удовлетворению растущих потребностей народа в прекрасной жизни и более полному воплощению концепции развития, в центре которой стоит народ. По мере непрерывного улучшения эффективности хозяйствования предприятий, последовательной реализации политических мер по содействию увеличению доходов низкооплачиваемых категорий граждан и по дальнейшему усилению регулирования перераспределения национального дохода, закладывается прочная основа для достижения роста доходов населения в 2021 году.

**– Повышение качества импорта и экспорта при стабилизации их объема, сохранение в основном сбалансированности международных платежей.** Главным образом учитываются следующее: как содействие стабилизации объема и повышению качества внешнеторгового оборота, так и сохранение основной сбалансированности международных платежей обуславливаются необходимостью реагирования на сложную изменчивую международную обстановку, необходимостью ускорения формирования новой архитектоники развития и обеспечения еще более высокой степени открытости внешнему миру. Основательное восстановление цепочек производства и поставок внутри страны, непрерывное укрепление комплексных конкурентных преимуществ экспортной продукции и бурное развитие трансграничной электронной коммерции и других новых видов торговой деятельности создают надежные гарантии для стабилизации объема внешней торговли и повышения ее качества.

**– Снижение энергоемкости ВВП примерно на 3%, обеспечение дальнейшего сокращения объема выбросов основных видов загрязняющих веществ.** Главным образом учитывается следующее: в целях надежного обеспечения достижения пиковой величины выбросов двуокиси углерода до 2030 года, с учетом сочетания потребности с возможностью и состыковки с целями, намеченными в 14-й пятилетней программе, планируется в 2021 году снизить данный показателя примерно на 3%.

**– Поддержание объема производства зерновых на уровне свыше 650 млн тонн.** Главным образом учитывается следующее: Продовольственная безопасность непосредственно касается не только национальной экономики и благосостояния народа, но и развития страны в целом. Для стабилизации рыночных ожиданий и упрочения фундамента продовольственной безопасности на основе комплексного учета потребительского спроса на зерно в стране, совокупных производственных мощностей, конъюнктуры на мировом рынке зерна, целевого показателя самообеспеченности зерном и других факторов, в 2021 году предполагается добавить показатель производства зерновых и поддержать его объем на уровне свыше 650 млн тонн с одновременным сохранением стабильности посевной площади зерновых, усилия также будут приложены к повышению урожайности с единицы площади.

**3. Основные направления и приоритеты макроэкономической политики**

Для реализации вышеуказанных целей необходимо сохранять преемственность, стабильность и устойчивость макроэкономической политики, содействовать поддерживанию функционирования экономики в рациональном диапазоне, на основе определения диапазона регулирования усиливать целенаправленное, своевременное и адресное регулирование. Макроэкономические меры по-прежнему должны быть нацелены на поддержку субъектов рынка в преодолении трудностей, обеспечивать необходимую интенсивность поддержки, при этом следует, избегая резких изменений, своевременно их корректировать и совершенствовать в соответствии с переменами в текущей обстановке, чтобы еще сильнее укреплять стабильность общей экономической ситуации. Важно продолжать проводить активную финансовую политику, взвешенную монетарную политику и политику приоритетного обеспечения занятости. Эффективно используя реформаторские меры, нужно с учетом реальных условий непрерывно совершенствовать комплекс макроэкономических мер. При этом следует уделять пристальное внимание времени введения, интенсивности и эффектам реализации конкретных политических установок, и за счет высококачественного развития положить хорошее начало реализации 14-й пятилетней программы.

– **Повышать качество, эффективность и устойчивость активной финансовой политики.** С учетом эффективного контроля над эпидемической ситуацией и постепенного восстановления экономики в нынешнем году удельный вес финансового дефицита в ВВП планируется в размере примерно 3,2%, что немного ниже, чем в прошлом году, планируется отменить выпуск специальных гособлигаций для финансирования борьбы с эпидемией. С учетом восстановительного роста финансовых доходов общий объем финансовых расходов увеличится по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года. Приоритетом финансовой работы остается наращивание динамики поддержки обеспечения занятости, сохранения базового уровня благосостояния населения и оказания помощи субъектам рынка. На фоне продолжения планирования отрицательного роста собственных расходов центрального бюджета, будут значительно сокращаться несрочные и необязательные расходы. Обычные трансфертные платежи местным бюджетам увеличатся на 7,8%, прирост значительно превысит показатель 2020 года, в том числе прирост трансфертов на сбалансирование финансовых возможностей и прирост премиальных и дотационных средств в рамках механизма обеспечения базовых финансовых возможностей на уровне уездов превысят 10%. Необходимо создавать постоянно действующий механизм прямого перечисления бюджетных средств и расширять сферу его применения, включить в него выделенные из центрального бюджета средства в размере 2,8 трлн юаней, чтобы в еще большей степени оказывать низовым структурам своевременную и действенную финансовую поддержку. Следует рационально расходовать бюджетные средства и использовать их на благо народа, твердо придерживаться строгого режима экономии, сохранять устойчивый рост расходов на обеспечение базового уровня благосостояния народа, содействовать активизации жизненной энергии субъектов рынка. В контексте улучшения и реализации политики по сокращению налогов, продолжать реализацию институциональных мер и продлить на определенный период некоторые политические установки, включая налоговые льготы для малых налогоплательщиков при уплате НДС, принимать новые меры по структурированному сокращению налогов в целях компенсации последствий корректировки части политических установок. Для малых налогоплательщиков будет повышено пороговое значение месячного объема продаж для уплаты НДС с 100 тыс. юаней до 150 тыс. юаней. Для малых низкорентабельных предприятий и индивидуальных предпринимателей в дополнение к имеющимся налоговым льготам будет еще наполовину снижен подоходный налог в отношении той части доходов, которая не превышает 1 млн юаней.

**– Обеспечивать гибкость, целенаправленность, рациональность и соразмерность взвешенной монетарной политики.** Необходимо отводить еще более важное место обслуживанию реального сектора экономики, надлежащим образом регулировать равновесие между восстановлением экономики и предотвращением рисков. Темпы роста объема денежной массы и объема финансирования реального сектора экономики будут в основном соответствовать темпам роста номинального ВВП, будет сохраняться рациональный и достаточный уровень ликвидности, коэффициент долговой нагрузки на макроэкономическом уровне останется в основном стабильным. Курс китайского юаня будет в целом сохранять стабильность и поддерживаться на рациональном и сбалансированном уровне. Нам предстоит прилагать еще больше усилий к решению проблем финансирования малых и микропредприятий. Продолжать реализацию государственных мер по отсрочке погашения инклюзивных кредитов и выплаты процентов по ним для малых и микропредприятий, усиливать динамику поддержки в сфере предоставления инклюзивных финансовых услуг посредством кредитования коммерческих банков и переучета векселей. Продлить срок действия политических установок по предоставлению премий и субсидий за снижение стоимости услуг поручительства по кредиту для малых и микропредприятий, совершенствовать механизм разделения и компенсации кредитных рисков. Ускорять шаги по обеспечению открытого доступа к информации о кредитной истории предприятий. Совершенствовать систему аттестаций и оценки финансовых учреждений и порядок освобождения их от ответственности в случае добросовестного исполнения обязанностей. Оказывать содействие банкам в увеличении размера необеспеченного кредита и непрерывном увеличении числа получателей первого кредита, распространять оформление экспресс-кредитов, чтобы еще больше финансовых средств направлялось на поддержку научно-технических инноваций и зеленого развития, на поддержку малых и микропредприятий, индивидуального бизнеса и новых субъектов хозяйствования в аграрном секторе. Вместе с тем следует оказывать адресную поддержку отраслям и предприятиям, которые постоянно подвергаются воздействию эпидемии. Поддерживать темпы роста инклюзивного кредитования ведущими коммерческими банками малым и микропредприятиям на уровне выше 30%. Обновлять модель финансирования цепочки поставок. В разумной степени снизить комиссии на осуществление платежей для малых и микропредприятий. Оптимизировать контроль и управление процентными ставками по депозитам, содействовать дальнейшему снижению реальных процентных ставок по кредитам, прилагать усилия к тому, чтобы финансовый сектор приносил еще больше выгоды реальному сектору экономики. В текущем году мы непременно должны добиться того, чтобы финансовые средства стали более доступными для малых и микропредприятий, а их совокупные затраты на финансирование стабильно снизились.

**– Сосредоточивая усилия, продолжать повышать интенсивность и эффективность политики приоритетного обеспечения занятости.** Необходимо прилагать все усилия к сохранению имеющихся рабочих мест, продолжать оказывать необходимую налоговую и финансовую поддержку тем предприятиям, которые стремятся не сокращать или сокращать как можно меньшее количество сотрудников. Продолжать снижение ставок взносов на страхование по безработице и страхование от производственного травматизма, расширять охват льготной политикой по возврату предприятиям отчислений в фонд страхования по безработице и другими промежуточными мерами по сохранению рабочих мест, продлить срок действия мер по подготовке специалистов посредством организации для них стажировок на рабочем месте. С помощью рыночных рычагов расширять каналы поиска работы, способствовать расширению занятости за счет предпринимательской деятельности. Оказывать содействие в снижении требований при приеме на работу, регулярно оптимизировать государственный перечень профессиональных квалификаций, снизить либо отменить требования к стажу работы по специальности при принятии участия в квалификационных экзаменах по оценке соответствия работников требованиям профессионального стандарта. Поддерживать и регламентировать развитие новых форм занятости, ускоренными темпами продвигать пилотные проекты по введению страхования профессиональных рисков. Продолжать выдачу субсидий по социальным страховым выплатам лицам, занятым гибкими формами занятости, отменить требование к прописке при участии в социальном страховании по месту работы. Надлежащим образом вести работу по трудоустройству выпускников вузов, демобилизованных военнослужащих, сельских трудовых мигрантов и других приоритетных категорий населения, совершенствовать меры поддержки трудоустройства людей с инвалидностью, членов семей с «нулевой занятостью» и других категорий населения, испытывающих трудности в поиске работы, содействовать трудоустройству безработных граждан. Расширять сферы использования средств, предназначенных для повышения квалификаций работников, в широких масштабах и на разных уровнях развертывать профессионально-квалификационное обучение, выполнить цели, предусмотренные трехлетним планом действий по повышению профессиональных квалификаций и увеличению численности поступающих в высшие профессиональные учебные заведения, создать ряд баз подготовки высококвалифицированных специалистов. Осуществлять проект повышения качества услуг в сфере занятости. Эффективно использовать целевые субсидии на поддержку трудоустройства и другие финансовые средства, оказывать поддержку развитию различных рынков труда, в том числе рынка человеческих ресурсов, рынка труда временных работников и т.д., расширять возможности для трудоустройства, предоставлять еще больше равных возможностей трудоустройства людям, которые имеют желание и способность работать.

Наряду с этим предстоит продолжать усиливать координацию и согласованность макроэкономических мер, содействовать формированию эффекта системной интеграции государственных мер в области финансов, монетарной политики, трудоустройства, производств, инвестиций, потребления, экологии, региональной политики, реформ и др. Прилагать усилия к раскрытию ключевой роли эффективных инвестиций, интенсифицировать управление ожиданиями, укреплять рыночную уверенность, концентрировать все силы на выполнении важнейших дел и решении труднейших и актуальных проблем. При разработке реформаторских мер следует прилагать больше усилий для активизации жизненной силы рынка, фокусировать внимание на осуществлении еще лучшего соединения эффективного рынка и дееспособного правительства. Ускоренными темпами продвигать реформы, способствующие повышению эффективности распределения ресурсов, мобилизации активности всех сторон и повышению качества и эффективности развития. Придерживаясь ориентации на решение проблем, необходимо в свете наращивания инновационного потенциала, стимулирования сбалансированного развития, улучшения экологической среды, повышения уровня внешней открытости и содействия общедоступному развитию продолжать углублять реформы в важных сферах и ключевых звеньях.

**III. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПЛАНА ЭКОНОМИЧЕСКОГО**

**И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ НА 2021 ГОД**

В 2021 году необходимо всесторонне проводить руководящий курс социально-экономического развития на период 14-й пятилетки, реализовывать соответствующие решения и планы, принятые ЦК партии, интенсивно претворять в жизнь дух решений Центрального совещания по экономической работе, добросовестно выполнять задачи, намеченные в «Докладе о работе правительства». Точно понимая особенности нового этапа развития Китая, последовательно осуществляя новую концепцию развития, ускоренными темпами формируя новую архитектонику развития, координируя работу в сфере развития и безопасности, следует направлять усилия на выполнение работы в следующих направлениях.

**1. Основательно и тщательно выполнять работу по предотвращению завоза инфекции извне и ее повторного распространения внутри страны, научно, эффективно и постоянно проводить противоэпидемические мероприятия.** Необходимо настаивать на органическом сочетании постоянно проводимой работы по профилактике и контролю эпидемии с работой по противодействию локальным чрезвычайным ситуациям, повысить возможности по реагированию на ЧС.

**Во-первых, продолжать улучшать противоэпидемические мероприятия, проводимые на постоянной основе.** Рассматривая предотвращение завоза инфекции извне как наиважнейший приоритет работы, предпринимать строжайшие меры по профилактике и контролю инфицирования в дистанционной форме, улучшать систему общественного здравоохранения в пограничных пропускных пунктах, требовать от всех лиц, планирующих въезд в КНР, обязательного прохождения ПЦР-тестов на коронавирус за границей. Усиливать работу по всеобъемлющей профилактической дезинфекции в отношении продуктов питания холодовой цепи и других импортных товаров, наращивать динамику тестирования и проверки персонала, среды и предметов в ключевых местах, совершенствовать всекитайскую платформу прослеживаемости импортных продуктов питания холодовой цепи и такие же платформы на провинциальном уровне. Наращивать потенциал в проведении ПЦР-тестов, чтобы обеспечить потребности постоянного проведения противоэпидемических мероприятий. На научной основе продвигать работу по исследованию, разработке и производству вакцин, а также работу по прививке и использованию вакцин, гарантировать безопасность и эффективность этих процессов. Осуществлять на практике меры раннего выявления и оповещения, изоляции и госпитализации инфицированных на ранних этапах, продолжать улучшать работу по оказанию медицинской помощи. Своевременно и инициативно опубликовывать обществу информацию об эпидемической ситуации, обеспечивая ее открытость и прозрачность.

**Во-вторых, ускоренными темпами улучшать государственную систему экстренного реагирования на ЧС в сфере общественного здравоохранения.** Действенно проводить в жизнь проект реализации мер по улучшению системы обеспечения материальными ресурсами на случай чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения, проект наращивания потенциала профилактики, контроля и оказания медицинской помощи в сфере общественного здравоохранения, усиливать работу по созданию резервов материально-технических ресурсов для предотвращения и контроля заболеваний. Интенсифицировать строительство инфраструктурных объектов общественного здравоохранения, улучшать систему разработки предварительных планов реагирования на ЧС в сфере общественного здравоохранения. Реформировать и совершенствовать систему профилактики и контроля заболеваний и соответствующий механизм функционирования, совершенствовать систему мониторинга инфекционных заболеваний, эпидемии и ЧС в сфере общественного здравоохранения. Оптимизировать размещение медицинских ресурсов и сил, формировать многоуровневые региональные системы оказания медицинской помощи во время серьезных эпидемий, прилагать больше усилий для повышения потенциала в области реагирования на внезапные крупные инциденты в сфере общественного здравоохранения. Поддерживать строительство объектов обработки медицинских отходов.

**В-третьих, энергично стимулировать международное сотрудничество по вопросам совместного предотвращения и контроля эпидемии.** Следует поддерживать Всемирную организацию здравоохранения в объединении и координировании ресурсов, а также в справедливом и эффективном распределении вакцин. Продолжать оказывать помощь странам и регионам, обладающим слабыми возможностями для борьбы с эпидемией, раскрыть роль Китая как крупнейшего государства-поставщика противоэпидемических материалов, содействовать созданию сообщества единого здравоохранения человечества.

**2. Активно укреплять собственный потенциал в области науки и техники, стимулировать повышение уровня базовых отраслей производства и модернизацию производственных цепочек.** Наращивать государственную стратегическую научно-техническую мощь, продолжать усиливать фундаментальные и прикладные исследования, а также трансфер и коммерциализацию результатов научно-технической деятельности, и тем самым значительнее повысить основные конкурентные преимущества отечественных производств. Стремиться к тому, чтобы прирост расходов на НИОКР в масштабах всей страны составил более 7%.

**Во-первых, всемерно повышать научно-технический инновационный потенциал.** Ускоренными темпами стимулировать строительство государственных лабораторий и реорганизацию системы ведущих государственных лабораторий, вплотную приступить к разработке и реализации десятилетнего плана действий в сфере фундаментальных исследований, в приоритетном порядке заниматься размещением ряда центров фундаментальных научных исследований. Усиливать работу по решению сложнейших проблем в разработке основных ключевых технологий, тщательно планировать реализацию Научно-технических инноваций-2030 – важнейших проектов, реформировать формы осуществления важнейших государственных научно-технических спецпроектов, внедрять ряд механизмов, в том числе механизм самовыдвижения на должность руководителей проектов. Разработать и претворять в жизнь государственную средне- и долгосрочную программу развития науки и техники (2021–2035). Организовывать строительство инфраструктуры нового типа, ускоренными темпами стимулировать научно-технические инновации по таким направлениям, как искусственный интеллект, квантовая информация, наука о мозге и биоселекция. Ускорять формирование международных научно-технических инновационных центров в Пекине, Шанхае и регионе «Большого залива» Гуандун–Сянган–Аомэнь, всемерно содействовать строительству комплексных национальных научных центров в Хуайжоу, Чжанцзяне, Хэфэе и регионе «Большого залива», тщательно планировать и продвигать высококачественное строительство научно-технического инновационного центра в регионе Чэнду–Чунцин, имеющего общегосударственное значение. Повысить способности государственных образцово-показательных зон самостоятельных инноваций, зон развития новых и высоких технологий, зон технико-экономического развития и др. в инновационном развитии. Оптимизировать размещение государственных индустриально-инновационных, инновационно-технологических центров, инновационных центров в сфере обрабатывающей промышленности, инженерно-исследовательских центров, а также технических центров на предприятиях. Приступить к реализации образцово-показательных проектов развития согласованной инновационной деятельности, поощрять крупные предприятия открывать для малых и средних предприятий доступ к ресурсам, сценариям использования, сферам применения и инновационным потребностям, создать инновационную и предпринимательскую экосистему, основанную на производственных цепочках и цепочках поставок. Поощрять предприятия на увеличение инвестиций в НИОКР за счет механизма налогового стимулирования, продолжать осуществлять политику дополнительного налогового вычета по расходам предприятий на НИОКР в размере 75%, а для предприятий обрабатывающей промышленности – увеличить размер вычета до 100%. Последовательно стимулировать массовую предпринимательскую и инновационную деятельность, поддерживать создание образцово-показательных баз развития массовой предпринимательской и инновационной деятельности, на достойном уровне провести Всекитайскую неделю и День массовой предпринимательской и инновационной деятельности. Стимулировать формирование инновационной и предпринимательской культуры, характеризующейся преданностью работе, неустанным стремлением к совершенству, сосредоточенностью внимания и толерантностью к неудачам. Совершенствовать механизм, поощряющий применение метода проб и ошибок, толерантность к ошибкам и исправление ошибок. Углублять реформу научно-технической системы, способствовать интегрированному распределению проектов, площадок, кадров и денежных средств, наращивать потенциал в популяризации научных знаний на государственном уровне, совершенствовать механизмы поощрения научно-технических специалистов и оценки результативности научно-технической деятельности, оказывать поддержку молодым специалистам, чтобы они смогли в скором времени превратиться в главные силы научных исследований. Последовательно стимулировать реформу по всестороннему внедрению инноваций. Оздоровлять механизм оказания стабильной поддержки фундаментальным исследованиям, значительно увеличить инвестиции и обеспечить прирост в 10,6% инвестиций в фундаментальные исследования из центрального бюджета. Совершенствовать систему финансовой поддержки инноваций, направлять еще больше капитала на фундаментальные исследования, самостоятельные исследования и разработки, внедрение в производство результатов научно-технической деятельности и другие сферы.

**Во-вторых, прилагать усилия к подъему и развитию реального сектора экономики.** Предстоит осуществлять новый раунд пятилетнего плана действий по повышению основных конкурентных преимуществ обрабатывающей промышленности, развертывать специальные мероприятия по развитию кластеров передовой обрабатывающей промышленности, создавать государственные пилотные зоны высококачественного развития обрабатывающей промышленности. Для предприятий передовой обрабатывающей промышленности помесячно и в полном объеме возвращать накопленную сумму превышения «входящего» НДС над «исходящим», повысить долю выдаваемых кредитов для обрабатывающей промышленности, увеличить инвестиции для модернизации оборудования и технического перевооружения на предприятиях обрабатывающей промышленности. Необходимо форсировать структурное регулирование и экологическую реконструкцию ключевых отраслей, последовательно продвигать проект по развитию кластеров нарождающихся отраслей стратегического значения на государственном уровне, усиливать развитие технологических инноваций и общественных услуг. Следует претворять в жизнь пакет политических установок по содействию высококачественному развитию отраслей интегральных схем и программного обеспечения в новый период. Важно укреплять отраслевое управление, способствовать здоровому и упорядоченному развитию производства автомобилей на новых источниках энергии, ускорять создание инфраструктуры, промышленных экосистем и других систем, поддерживающих развитие умных автомобилей. Необходимо форсировать рост таких отраслей, как новые источники энергии, повышать возможности потребления и резервирования новых видов энергии. Культивировать и развивать биологическую экономику, стимулировать интегрированное развитие биотехнологий. Ускорять разработку и внедрение в производство жизненно необходимых лекарственных препаратов в клинической практике и высокотехнологичного медицинского оборудования. Способствовать крупномасштабному применению и коммерциализации спутниковой навигационной системы «Бэйдоу». Последовательно повышать уровень модернизации и интернационализации производственной цепочки в авиастроении. Продолжать содействовать реализации пилотных проектов по интегрированию передовой обрабатывающей промышленности и современной сферы услуг. Опираясь на промышленный Интернет, продукцию промышленного программного обеспечения и другие информационные технологии нового поколения, ускорять развитие сферы услуг, ориентированной на обрабатывающую промышленность. Продолжать совершенствовать систему приема и утилизации электробытовой техники, обеспечивать бесперебойное функционирование всех сегментов цепочки – производства, потребления, приема и утилизации домашних электроприборов. Осуществлять программу по охране и развитию известных старых брендов Китая. Как следует организовать мероприятия в рамках «День китайских брендов-2021».

**Таблица 7. Важные меры по подъему**

**и развитию реального сектора экономики**

|  |  |
| --- | --- |
| **Укрепление основной** **конкурентной способности обрабатывающей промышленности** | * Стимулировать разработку основных ключевых технологий и их внедрение в производство в таких областях, как высокотехнологичные новые материалы, промышленные маточные станки, важнейшее техническое оборудование, интеллектуальное производство и робототехника, автомобили на новых источниках энергии и умные автомобили, высокотехнологичное медицинское оборудование и инновационные лекарственные средства, сельхозтехника и промышленное программное обеспечение.
 |
| **Стимулирование оптимизации и модернизации традиционных отраслей** | * Развивать практически применимые передовые технологии и уникальное мастерство, увеличивать инвестиции в модернизацию оборудования и техническое перевооружение обрабатывающей промышленности, стимулировать повышение уровня высокотехнологичности, интеллектуальности и экологичности традиционных отраслей, способствовать оптимизации и модернизации всех сегментов производственных цепочек, развивать сильные стороны цепочек производства и поставок.
 |
| **Углубление структурного регулирования ключевых отраслей** | * В металлургической отрасли продолжать продвигать структурную реформу в сфере предложения, стимулировать внутриотраслевое слияние и поглощение, реорганизацию, трансформацию и модернизацию. Способствовать кластеризации в развитии нефтехимической отрасли, оптимизировать ее размещение, наращивать потенциал по обеспечению предложения важных продуктов химической промышленности. Усиливать макроуправление развитием автомобилестроения во избежание нецелесообразного инвестирования и дублирования в строительстве.
 |
| **Ускорение развития сферы услуг, ориентированной на обрабатывающую промышленность** | * В свете наращивания инновационного потенциала, улучшения качества предложения, повышения эффективности производства, оказания поддержки зеленому развитию, укрепления жизнедеятельности развития и стимулирования инновационной деятельности в цепочках поставок, повышать возможности по предоставлению специализированных, социализированных и комплексных услуг для обрабатывающей промышленности.
 |

**В-третьих, еще более наращивать усилия для содействия развитию цифровизации.** Необходимо развивать цифровую экономику, стимулировать индустриализацию цифровых ресурсов и цифровизацию отраслей промышленности, создавать обладающие международной конкурентоспособностью кластеры цифровой индустрии. Культивировать рынки цифровых данных как фактора производства, нацеленные на полное выявление их ключевой роли. Интенсифицировать создание «цифрового правительства», последовательно продвигать реализацию важнейших проектов в сфере информатизации государственных административных услуг, ускоренными темпами формировать первоклассную цифровую бизнес-среду. Следует всесторонне продвигать создание системы интегрированных национальных центров больших данных, качественно планировать размещение центров данных, способствовать упорядоченному обращению и инновационному использованию цифровых ресурсов. Нужно принимать активное участие в разработке международных правил и стандартов в цифровой сфере.

**Таблица 8. Меры по поддержке развития цифровой экономики**

|  |  |
| --- | --- |
| **Создание и совершенствование системы политических установок** | * Составить «План развития цифровой экономики на период 14-й пятилетки». Разработать и опубликовать директивные документы, направленные на развитие «Интернет плюс» в новый период, усиливать ориентирующую роль политических установок по отношению к приоритетным направлениям интегрированного развития цифровой экономики и реального сектора экономики, в еще большей степени мобилизовать активность всего общества.
 |
| **Активирование ценности цифровых данных как фактора производства** | * Разработать и создать базовые системы, стандарты и нормативы в сфере прав собственности на ресурсы цифровых данных, их торговли и оборота, форсировать активизирование роли цифровых данных как фактора производства нового типа. Стимулировать реформу по распределению факторов производства в виде цифровых данных на основе рыночных принципов, способствовать безопасному и высокоэффективному освоению и использованию ресурсов цифровых данных. Создать и затем совершенствовать координационные механизмы совместного использования цифровых данных, ускорять процесс эффективного совместного использования цифровых данных, стимулировать еще более точное сочетание административных данных для беспрепятственного доступа к ним.
 |
| **Стимулирование цифровизации отраслей промышленности** | * Выработать план действий по стимулированию цифровизации, интеллектуализации и зеленого развития производств, содействовать инновационному развитию промышленного Интернета, направлять развитие передовой обрабатывающей промышленности в сторону кластеризации. Всемерно развивать электронную коммерцию, всесторонне поднимать ее уровень использования цифровых, сетевых и интеллектуальных технологий. Поддерживать создание нескольких центров по содействию цифровой трансформации, которые будут рационально размещаться по всей стране.
 |
| **Стимулирование индустриализации цифровых ресурсов** | * Всемерно культивировать и развивать такие новые производства и новые формы хозяйствования, как искусственный интеллект, большие данные, облачное вычисление и блокчейн. Формировать справедливую и упорядоченную среду для их развития, углублять интеграцию онлайнового и оффлайнового развития, направлять здоровое и упорядоченное развитие экономики совместного потребления, платформенной экономики и др.
 |
| **Комплексное продвижение пилотных проектов и выявление их образцово-показательной роли** | * Обобщить результаты партнерских мероприятий в сфере цифровой трансформации, как следует организовывать и осуществлять новую серию подобных мероприятий, способствовать решению особо острых проблем в цифровой трансформации. Стимулировать создание пилотных зон инновационного развития цифровой экономики, активно внедрять образцовые методы и передовой опыт развития цифровой экономики.
 |
| **Последовательное углубление международного сотрудничества** | * Продвигать строительство «цифрового Шелкового пути», наращивать численность партнеров в цифровой сфере, поддерживать и поощрять международное сотрудничество в таких областях развития цифровой экономики, как «умный город» и электронная коммерция. Принимать активное участие в разработке международных стандартов, касающихся безопасности цифровых данных, цифровой валюты, адаптированных к цифровой экономике международных налоговых правил и других сфер.
 |

**В-четвертых, укреплять потенциал в обеспечении самостоятельности и контролируемости производственных цепочек и цепочек поставок.** Предстоит содействовать углубленной интеграции производственных организаций, вузов, НИИ и пользователей, поощрять инициативу предприятий по формированию инновационных объединений и осуществлению важнейших государственных научно-технических проектов. Комплексно способствовать восполнению недостатков и формированию преимуществ в обрабатывающей промышленности, проводить мероприятия по укреплению производственных цепочек и цепочек поставок, а также по восполнению их недостатков. В отношении слабых звеньев производств эффективно реализовывать проекты развития основных ключевых технологий в целях скорейшего решения серии проблем, связанных с тормозящими развитие «узкими местами». Необходимо как следует осуществлять проект реконструкции базовых отраслей производства, наращивать потенциал самостоятельных инноваций в таких областях, как ключевые базовые материалы, базовые детали и запчасти, передовые базисные технологии, технологические базы производства, базовое промышленное программное обеспечение. Важно реализовывать партнерскую программу по укреплению производственных цепочек. Углублять осуществление программы повышения качества за счет усиления планирования на высшем уровне, прикладного применения и укомплектованности оборудования, а также увеличения поставок технологий общего назначения. Необходимо укреплять международное сотрудничество в области обеспечения безопасности различных отраслей промышленности. Стимулировать создание международной платформы сотрудничества в сфере цепочек производства и поставок, способствовать стабильности и диверсификации глобальных производственных цепочек.

**3. Неуклонно осуществлять стратегию расширения внутреннего спроса и ускоренно формировать мощный внутренний рынок.** Следует крепко взяться за структурные реформы в сфере предложения как основную линию работы, придать особое значение управлению в сфере спроса и тем самым достичь более высокого уровня динамичной сбалансированности, при которой спрос стимулирует предложение, а предложение создает спрос.

**Во-первых, активизировать внутренний потребительский потенциал.** Необходимо улучшать механизм рационального роста заработной платы, повышать тем самым потребительский потенциал населения. Планомерно снимать часть административных ограничений на покупку определенных видов продукции, способствовать переходу от управления покупками к управлению пользованием в отношении автомобилей и иных товаров широкого потребления, отменять нерациональные ограничения в сфере торговли подержанными автомобилями, повышать долю автомобилей на новых энергоносителях в общем объеме продаж автомобилей. Построить новые автостоянки, зарядные колонки и станции замены аккумуляторов и других устройств, ускорять процесс создания системы приема и утилизации тяговых аккумуляторов. Поощрять продвижение автомобилей в сельскую местность, обмен подержанной бытовой техники, автомобилей и мебели на новые, стимулировать потребление, связанное с домашним интерьером. Развивать потребление в таких сферах услуг, как здравоохранение, культура, туризм, физкультура и спорт и т.д. Содействовать ускоренному развитию таких новых моделей и форм потребления, как диагностика и лечение через Интернет, онлайн-обучение, диагностика Инвитро, дистанционная работа, авиация общего назначения и интеллектуальные технологии в спорте, способствовать интегрированному развитию онлайнового и оффлайнового потребления. Направлять платформы-компании в разумной степени снижать комиссии за оказанные услуги для бизнеса. В полной мере раскрывать потребительский потенциал жителей уездных центров и деревень, всемерно повышать общий уровень внедрения электронной коммерции и экспресс-доставки в сельской местности, а также уровень модернизации в обращении сельхозпродукции. Прилагать особые усилия к обеспечению бесперебойности двунаправленных каналов обращения, через которые промышленная продукция поставляется в сельскую местность, а аграрная продукция – в город. Укреплять слабые места в инфраструктуре «холодной» логистики для сельхозпродукции, запускать строительство цепочек поставок сельхозпродукции, объединяющих ее производство и реализацию. Содействовать формированию собственных брендов сельской продукции и услуг и способствовать их стандартизации, цифровизации и индустриализации, увеличить приток городских потребителей в сельскую местность. Совершенствовать механизм распространения энергосберегающей и природоохранной продукции, увеличивать рыночную долю «зеленой» продукции. Создавать международные центры потребления и формировать ряд региональных центров потребления. Содействовать высококачественной реконструкции и модернизации пешеходных улиц. Делая упор на формирование кредитной системы, усиливать защиту прав и интересов потребителей, создавать благоприятную потребительскую среду.

**Во-вторых, наращивать потенциал роста инвестиций.** В соответствии с принципами «проекты создаются в строгом соответствии с программами, средства и факторы производства направляются исключительно на реализацию проектов», ускорять темпы реализации важнейших национальных проектов стратегического значения, усиливать обеспечение наиболее важных проектов денежными средствами, земельными участками и другими факторами производства. Выявлять ориентирующую и стимулирующую роль инвестиций из центрального бюджета в те области, которые оказывают сильное влияние на другие сферы и создают высокие социальные эффекты. Из центрального бюджета планируются инвестиции в размере 610 млрд юаней, что на 10 млрд юаней больше аналогичного показателя предыдущего года. Будут выпущены новые целевые облигации местных правительств на сумму 3,65 трлн юаней, которые будут в приоритетном порядке направлены на поддержку строящихся объектов, также будут рационально расширены сферы их использования. Активизировать инвестиционную деятельность во всем обществе, формировать эндогенный механизм инвестиционного роста при ведущей роли рынка. На основе согласования продвигать реформу порядка рассмотрения и утверждения инвестиционных проектов, развертывать специальные правоприменительные проверки в инвестиционной сфере, прилагать усилия к развитию и использованию онлайн-платформ. Увеличивать инвестиции в строительство инфраструктуры нового типа, разрабатывать планы по развитию мобильной связи пятого поколения, центров данных, базового программного обеспечения, космической инфраструктуры и т.д. Поддерживать улучшение городской дождевой канализации, усиливать мероприятия по устранению возможных причин и последствий затопления города. Уверенно осуществлять такие важнейшие проекты, как железная дорога Сычуань–Тибет, новый коридор смешанных перевозок «суша-море» в западном регионе Китая, оптимизировать размещение аэропортов, интенсивнее вести подготовительную работу по открытию нового судоходного пути вдоль гидроузла «Санься», реализовывать программы по созданию государственной водной сети и сети водных путей. Шаг за шагом вести строительство важных энергетических объектов в сфере нефти, природного газа и электроэнергетики. Активно и уверенно стимулировать экспериментальную работу по созданию инвестиционных трастов недвижимости в сфере инфраструктуры в целях эффективного использования накопленных активов и формирования здорового оборота инвестиций. В соответствии с установленными правилами внедрять модель государственно-частного партнерства, привлекать участие частного капитала в этом процессе.

**В-третьих, форсировать создание современной системы обращения.** Интенсифицировать строительство материальных и нематериальных составляющих системы обращения, оптимизировать и модернизировать сеть инфраструктуры в сфере обращения, развивать новые технологии, виды и модели в этой сфере, совершенствовать соответствующие нормативы и стандарты, содействовать формированию единого мощного всекитайского рынка. Последовательно усиливать строительство государственных логистических узлов, ведущих государственных баз «холодной» логистики и других важных объектов логистической инфраструктуры. Развертывать целевые мероприятия по стимулированию высококачественного развития торговой логистики, создавать современную логистическую систему. Закреплять результаты работы по снижению налогов и денежных сборов в сфере логистики, улучшать железнодорожные и водные логистические магистрали, оптимизировать структуру грузоперевозок, активно развивать мультимодальные перевозки и интеллектуальную логистику. Ускоренными темпами реализовывать программу по внедрению экспресс-доставки в сельскую местность. Культивировать и укреплять современные предприятия в сфере обращения, наращивать потенциал международной авиаперевозки грузов, расширять глобальную сеть услуг в сфере обращения, формировать безопасную и надежную систему цепочек поставок в сфере современной международной логистики, развивать систему прослеживаемости важных видов товаров, контролирующую как онлайновую, так и оффлайновую деятельность.

**4. Углублять реформы в важных сферах и ключевых звеньях с целью стимулирования более тесного взаимодействия эффективного рынка и дееспособного правительства.** Ориентируясь на решение актуальных проблем, укреплять стратегическую направленность, дальновидность и целенаправленность реформ, чтобы они в большей степени отвечали потребностям развития, ожиданиям низов и стремлениям народа.

**Во-первых, ускорять формирование рыночной системы высокого стандарта.** Претворять в жизнь план действий по формированию рыночной системы высокого стандарта. Пересмотреть и опубликовать «Негативный список, регламентирующий доступ на рынок (версия 2021 года)», укреплять и развивать модель управления, согласно которой будет введен единый «негативный список» по всей стране. Проводить оценку эффективности работы в сфере доступа на рынок, ускорять реализацию пилотных проектов по расширению доступа на рынок, разработать особые меры в этом направлении для хайнаньского и шэньчжэньского рынков. Совершенствовать рамки политики в области конкуренции, улучшать систему проверки соблюдения принципа добросовестной конкуренции, усиливать антимонопольное и противодействующее недобросовестной конкуренции правоприменение, предотвращать бесконтрольную экспансию капитала, создавая таким образом справедливую рыночную среду для всех субъектов рынка, которые будут работать на равных началах и в условиях добросовестной конкуренции. Развертывать комплексную экспериментальную реформу по стимулированию размещения факторов производства на основании рыночных принципов, создавать институциональные условия для рынка факторов производства. Внедрять в практику пилотные проекты по реформам и инновациям в сфере торгов и тендеров, усиленно упорядочивать и систематизировать местные порядки и правила в этой сфере. Интенсивно проводить реформу системы земельного управления, активно изучать возможность внедрения системы выхода на рынок сельских земельных участков коллективной собственности, отведенных под коммерческую застройку. Способствовать рациональному изменению назначения земельных участков различных категорий и видов пользования в разных областях, создать и затем совершенствовать механизм оценки работы народных правительств провинциального уровня по рассмотрению и утверждению заявлений об использовании земельных участков под строительство. Необходимо обеспечивать беспрепятственную социальную мобильность рабочей силы и профессиональных кадров, углублять реформы системы оценки персонала, системы сертификации профессиональных квалификаций и других систем управления кадрами. Совершенствовать многоуровневую систему рынка капитала. Усиливать работу по защите прав собственности и прав интеллектуальной собственности, совершенствовать систему имущественных прав на служебные результаты научно-технической деятельности, углублять реформу, связанную с правами на практическое применение научно-технических результатов, распоряжение этими результатами и получение прибылей от них. Последовательно и добросовестно вести экспериментальную работу по предоставлению научно-техническому персоналу права собственности на служебные результаты научно-технической деятельности, или права на их долгосрочное использование. Создавать учреждения торговли интеллектуальной собственностью и научно-техническими достижениями. Разработать и претворять в жизнь предложения по ускоренному созданию рынка данных как фактора производства, приступить к разработке «Нормативных актов по обработке сетевых данных» и других государственных стандартов, активизировать работу по разработке «Закона о безопасности данных» и «Закона о защите персональных данных».

**Во-вторых, продолжать трансформировать функции правительства.** Последовательно улучшать интернационализированную бизнес-среду, функционирующую на основе рыночных принципов и принципа верховенства закона. Охватывать все требующие административного утверждения пункты системой управления, основанной на установленных перечнях. Углублять реформу по выдаче патента на право деятельности предприятий без предварительного оформления отраслевых лицензий, интенсивно содействовать сокращению количества требований, звеньев, обязательных документов, а также срока оформления административных процедур в сфере предпринимательской деятельности. Совершенствовать порядок упрощения процедуры ликвидации средних и малых предприятий. Приступить к реформированию порядка, регламентирующего доступ промышленной продукции на рынок, стимулировать реформы всех звеньев от доступа в отрасль до управления обращением продукции в автомобильной, электронной отраслях и отрасли электроприборов. Содействовать институционализации административного рассмотрения и утверждения на всех этапах реализации строительных проектов, продолжать упрощать и регламентировать административные процедуры и смягчать соответствующие условия в этой области. Углублять реформы отраслевых ассоциаций и торговых союзов. Совершенствовать новый механизм контроля и управления, основанный на кредитной истории, продолжать совершенствовать механизм принятия совместных мер поощрения за надлежащее исполнение обязательств и совместных мер взыскания в случае их недобросовестного исполнения. Создавать механизм интеграции и совместного использования информации о публичном кредите и финансовом кредите, совершенствовать всекитайскую платформу предоставления кредитных услуг средним и малым предприятиям с лучшей кредитной историей по упрощенной процедуре, расширять масштаб необеспеченного кредитования, всесторонне внедрять систему обеспечения исполнения кредитных обязательств, укреплять правовую основу формирования системы социального кредита. Способствовать стандартизации, регламентации и упрощению порядка предоставления государственных услуг, создавать и совершенствовать координационный механизм совместного доступа к информации о деятельности правительства, содействовать расширению сфер использования электронных патентов и лицензий, а также их взаимному признанию в масштабах всей страны, обеспечить предоставление еще больших видов государственных услуг через Интернет и смартфон, и оформление всех необходимых процедур за один визит. Сократить срок регистрации предприятий, поддерживать осуществление в едином порядке и на провинциальном уровне пилотных проектов по раздельной регистрации места жительства и места осуществления хозяйственной деятельности. Всесторонне осуществлять электронное управление всем процессом торговли общественными ресурсами. Продолжать совершенствовать механизм оценки бизнес-среды в Китае, развертывать мероприятия по оценке и динамичному мониторингу делового климата, составить и обнародовать доклад о бизнес-среде в Китае 2021 года.

**В-третьих, посредством реформирования снижать производственно-хозяйственную себестоимость предприятий.** Предстоит продвигать реформы в таких фундаментальных отраслях, как энергетика, транспорт и телекоммуникация, в целях повышения эффективности обслуживания и снижения уровня тарифов. Всем предприятиям обрабатывающей промышленности будет разрешено принимать участие в торговле электроэнергией с использованием рыночных механизмов. Последовательно устранять проблемы с нерациональным повышением тарифов на электроэнергию, продолжать содействовать снижению тарифов на электроснабжение для обычной промышленности и торговли. Тарифы на услуги широкополосного Интернета и на использование выделенных линий Интернета для средних и малых предприятий в среднем будут снижены еще на 10%. Внедрять практику дифференцированной оплаты проезда грузовиков по скоростным автомагистралям в зависимости от времени суток и отрезка дороги. Будут отменены отчисления в фонд портового строительства и снижены еще на 20% взносы в фонд развития гражданской авиации для авиакомпаний. Оказывать поддержку районам, сильно пострадавшим от эпидемии, в проведении полной отмены или уменьшении платы за аренду зданий и построек, находящихся в государственной собственности, для малых и микропредприятий и индивидуального бизнеса в сфере услуг. Следует содействовать обнародованию различными посредническими структурами условий, процедур, сроков и тарифов для оформления услуг. Необходимо строго ограничивать нерациональный рост неналоговых поступлений, решительно пресекать взимание необоснованных сборов и штрафов, а также произвольных поборов.

**В-четвертых, сосредоточить усилия на пробуждении активности субъектов рынка.** Необходимо интенсивно осуществлять трехлетний план действий по реформированию госпредприятий, ускорять оптимизацию размещения государственного сектора экономики и его структурное регулирование, активно и разумно углублять реформу по внедрению смешанной формы собственности на госпредприятиях, совершенствовать систему контроля и управления государственными активами с акцентом на управлении госкапиталом. Необходимо выстраивать доверительные и прозрачные отношения между властью и бизнесом, в соответствии с законом и на основе принципа равноправия защищать право собственности негосударственных предприятий и законные права и интересы предпринимателей, развивать предпринимательский дух, форсировать создание предприятий мирового класса. При этом нужно осуществлять проект повышения инновационного потенциала и уровень специализации малых и средних предприятий, культивировать целый ряд малых и средних предприятий, отличающихся специализацией производства, детализацией управления, уникальностью продукции и инновационной активностью. Усиливать предоставление инклюзивных финансовых услуг малым и микропредприятиям, претворять в жизнь положения об обеспечении выплаты малым и средним предприятиям, реально защищать законные права и интересы средних, малых и микропредприятий. На основе рыночных принципов стимулировать реформы в конкурентных сегментах таких сфер, как энергетика, железная дорога, телекоммуникация и т.д., углублять реформу системы контроля и управления операциями в отраслях естественных монополий, форсировать создание единого всекитайского рынка электроэнергии, развертывать комплексные пилотные проекты реформирования железнодорожной отрасли с помощью рыночных механизмов.

 **В-пятых, углублять реформы бюджетно-налоговой, финансовой и ценовой систем.** Совершенствовать систему бюджетного управления, ужесточать бюджетное ограничение и результативное управление, прилагать еще больше усилий для повышения уровня открытости и доступности бюджетных данных, упрощать порядок оформления налоговых льгот. Реализовывать проект по разграничению финансовых полномочий и расходных обязательств между Центром и местами. Форсировать работу по переносу взимания акцизов на розничное и оптовое звенья, планомерно перечислять акцизный сбор в систему местного налогообложения. Создать современную систему центрального банка, совершенствовать механизмы регулирования и контроля денежной массы, надежно продвигать исследования и разработки в области цифровых валют. Оздоровлять систему корпоративного управления в финансовых учреждениях, углублять реформу государственных коммерческих банков, поддерживать устойчивое и здоровое развитие средних и малых банков, а также сельских кредитных кооперативов, путем реформ оптимизировать директивные финансовые институты. Следует повышать долю прямого финансирования, уверенно продвигать реформу по введению системы регистрации на основном сегменте биржи (для средних и малых предприятий) и новой площадке передачи акций малых и средних предприятий, совершенствовать постоянно действующий механизм делистинга, повышать качество листинговых компаний, содействовать здоровому развитию рынка капитала. Всесторонне продвигать реформу ценообразования в таких наиболее важных областях, как энергетика и ресурсы, усиливать и совершенствовать контроль и ревизию себестоимости в монопольных звеньях. Последовательно углублять реформу тарифов на электроэнергию, создать и затем совершенствовать механизм установления тарифов на транспортировку нефти и газа по трубопроводной системе, активно стимулировать реформу ценообразования в сфере водных ресурсов.

 **5. На более высоком уровне расширять внешнюю открытость и создавать новую систему экономики открытого типа.** Необходимо способствовать либерализации и упрощению процедур в области торговли и инвестиций. Опираясь на преимущества огромного китайского рынка, содействовать международному сотрудничеству, добиваться взаимной выгоды и обоюдного выигрыша.

 **Во-первых, стабилизировать основную ситуацию в сфере внешней торговли и иностранных инвестиций.** Для этого необходимо усиливать меры господдержки и политические гарантии внешней торговли, стабилизировать масштабы торговли и субъекты рынка. Последовательно стимулировать инновационное развитие торговли, оптимизировать структуру внутреннего и международного рынков, структуру товаров и формы торговли, повышать качество экспорта и увеличивать импорт высококачественной продукции. Повсеместно претворять в жизнь Закон об иностранных инвестициях и положения о его применении, защищать законные права и интересы иностранных инвесторов, совершенствовать систему управления, которая соединяет национальный режим на прединвестиционной стадии с негативным списком, и порядок проверки иностранных инвестиций на предмет угрозы национальной безопасности. Продолжать сокращать негативный список, регламентирующий доступ иностранных инвестиций на китайский рынок, ввести в действие перечень отраслей, в которых поощряется участие иностранных инвесторов (версия 2020 года), активно ориентировать зарубежный капитал на инвестирование в передовую обрабатывающую промышленность, в высокотехнологичные, энергосберегающие и природоохранные отрасли, а также в центральный и западный регионы Китая. Совершенствовать систему поддержки использования китайского юаня, продолжать способствовать высококачественной взаимной открытости финансового рынка.

 **Во-вторых, содействовать высококачественному развитию совместного строительства «Одного пояса и одного пути».** Необходимо упорно отстаивать принципы совместных консультаций, совместного строительства и совместного использования, следовать концепции экологичности, открытости и неподкупности, углублять деловое сотрудничество. При реализации проектов за рубежом необходимо со всей серьезностью вести противоэпидемическую работу, энергично продвигать строительство «здорового Шелкового пути», «зеленого Шелкового пути» и «цифрового Шелкового пути». Повышать качество и эффективность инвестиций за рубежом, содействовать здоровому развитию фондов инвестирования и финансирования за рубежом. Предстоит интенсивно содействовать сопряжению программ развития Китая с подобными программами ведущих стран и регионов, укреплять сотрудничество в области производственных мощностей. Планомерно содействовать строительству заграничных зон торгово-экономического сотрудничества. Способствовать достижению позитивных результатов в реализации важнейших проектов по укреплению взаимосвязанности железнодорожной, портовой и энергетической инфраструктуры, согласно высоким стандартам продвигать строительство экономического коридора Китай–Пакистан, уверенно и планомерно содействовать строительству экономического коридора Китай–Монголия–Россия и других важнейших проектов. Активизировать сотрудничество на рынках третьих сторон с ЕС, Сингапуром, Республикой Корея, Японией и др., способствовать оформлению перечней важнейших проектов с заинтересованными государствами в рамках данного сотрудничества. Последовательно углублять сотрудничество с международными организациями в совместном строительстве «Одного пояса и одного пути». Активно и добросовестно наладить работу по предупреждению и устранению рисков, эффективно защищать законные права и интересы китайских инвесторов и хозяйствующих субъектов за рубежом. Следует расширять сотрудничество в развитии электронной коммерции в рамках инициативы «Один пояс и один путь». В контексте развития «Китайско-европейского экспресса» необходимо увеличивать пропускную способность железных дорог и пунктов пропуска, усиливать строительство узловых точек и зарубежных складов, активизировать реализацию образцово-показательных проектов по созданию собирательно-распределительных центров, содействовать формированию соответствующего механизма межправительственного сотрудничества. Планируется вести переговоры по совместной реализации программы сотрудничества между Китаем и Сингапуром в области совместного строительства нового международного сухопутного и морского торгового коридора, содействовать сопряжению этой программы с механизмом сотрудничества стран в бассейне реки Ланьцанцзян-Меконг. Добросовестно налаживать работу по созданию Синьцзянского и Фуцзяньского центральных районов в рамках «Одного пояса и одного пути», выделяя характерные особенности этих районов. Способствовать глубокой интеграции основных стратегий регионального развития, включая развитие экономического пояса реки Янцзы, и совместного строительства «Одного пояса и одного пути». Должным образом рассказывать миру о совместном строительстве «Одного пояса и одного пути».

 **В-третьих, форсировать создание лидирующих зон в расширении открытости внешнему миру.** Следует наделить пилотные зоны свободной торговли большими полномочиями на самостоятельные реформы, вплотную приступить к осуществлению экспериментальных реформ, чтобы добиться больше результатов в сфере институциональных инноваций, которые были бы пригодны для дальнейшего воспроизведения и распространения. Содействовать интегрированному развитию особых зон таможенного контроля и пилотных зон свободной торговли. Уверенно продвигать развитие Хайнаньского порта свободной торговли, способствовать реализации соответствующих политических установок, разработанных на начальной стадии развития, а также обнародованию Закона о Хайнаньском порте свободной торговли, активно способствовать развитию провинции Хайнань как международного туристического и потребительского центра. Повышать уровень освоения и расширения открытости приграничных районов, поддерживать строительство ведущих пилотных зон освоения и расширения открытости в приграничных районах. Всесторонне углублять реализацию пилотных проектов по инновационному развитию торговли услугами, создавать новый ряд образцово-показательных городов, занимающихся аутсорсинговыми услугами.

 **В-четвертых, принимать активное участие в глобальном экономическом управлении.** Решительно оберегать многостороннюю торговую систему, активизировать роль «Большой двадцатки» в развитии международного экономического сотрудничества, деятельно участвовать в реформе Всемирной торговой организации, стимулировать реформу международной финансовой системы. Реализовывать стратегию повышения уровня зон свободной торговли, создавать глобально-ориентированную сеть зон свободной торговли, соответствующую высоким стандартам. Способствовать скорейшему вступлению в силу соглашения о Всестороннем региональном экономическом партнерстве, подписать и реализовать инвестиционное соглашение между Китаем и ЕС, ускорять переговорный процесс по соглашению о создании зоны свободной торговли Китай–Япония–Республика Корея и т.д., наращивать поддержку создания Африканской континентальной зоны свободной торговли. Активно рассматривать вопрос о вступлении во Всеобъемлющее и прогрессивное соглашение о Транстихоокеанском партнерстве.

 **6. Всесторонне содействовать подъему села, уверенно продвигать модернизацию сельского хозяйства и сельских районов.** Необходимо решительно закреплять достижения в интенсивной ликвидации бедности, твердо придерживаться курса на приоритетное развитие сельского хозяйства и села, осуществлять интегрированное планирование и обеспечивать синхронное продвижение модернизации сельского хозяйства и сельских районов.

 **Во-первых, обеспечивать эффективное соединение мер по закреплению и расширению достижений в интенсивной ликвидации бедности с подъемом села.** Для избавившихся от бедности уездов нужно установить переходный период сроком на 5 лет со дня снятия «ярлыка бедности», в течение которого основные действующие меры господдержки в целом сохранятся без изменений. Необходимо совершенствовать механизм динамичного мониторинга и продолжительной помощи в отношении особо выделенных категорий населения, у которого высокая вероятность попадания за черту бедности или возвращения к положению нищеты, чтобы своевременно их выявлять и помогать. Добросовестно провести работу по оказанию последующей помощи населению, переехавшему из бедных районов в обеспеченные, продолжать улучшать инфраструктуру в районах централизованного заселения для переселенцев, последовательно наращивать поддержку увеличения занятости и развития производств. Оказывать большую поддержку избавившимся от бедности уездам в подъеме их сельских районов, на территориях, избавившихся от бедности, разворачивать мероприятия по повышению уровня развития отраслей животноводства, аквакультуры и растениеводства, обладающих местной спецификой, расширять акции в поддержку малоимущих за счет потребления товаров и услуг, предоставляемых бедными районами. В сфере строительства сельскохозяйственной и сельской инфраструктуры активно распространять практику предоставления оплачиваемой работы взамен выдачи пособий, чтобы содействовать трудоустройству по месту проживания или поблизости от него для еще большего количества малооплачиваемого населения и населения, выбравшегося из нищеты. Необходимо отстаивать и совершенствовать такие механизмы, как взаимодействие между восточным и западным регионами страны, оказание шефской помощи, участие общественных сил в оказании помощи нуждающемуся населению. Наращивать динамику непрерывной помощи сельскому населению с низкими доходами.

 **Во-вторых, всесторонне реализовывать стратегию повышения потенциала зернового производства за счет сохранения пахотных земель и внедрения новых технологий.** Предстоит запускать новый раунд программы по созданию сельскохозяйственных угодий высокого стандарта. На основе комплексного учета состояния водных ресурсов и жесткого ограничения их расходов, увеличить площадь высококлассных и высокопродуктивных сельхозугодий примерно на 6,67 млн га, которые дают стабильные урожаи как в случае засухи, так и в случае наводнения. Реализовывать государственную программу защиты черноземов, распространять сберегающее земледелие на черноземных почвах. Усиливать охрану, развитие и использование ресурсов зародышевой плазмы флоры и фауны в сельском хозяйстве, реализовывать программу развития современного семеноводства, планомерно содействовать промышленному применению биотехнологий в селекции, интенсифицировать создание семеноводческих баз и развитие системы селекции. Запустить программу освоения основных ключевых сельскохозяйственных технологий, интенсивно разворачивать мероприятия по укреплению поддерживающей роли науки и технологий в подъеме сельских районов. Поддерживать разработку и производство высокотехнологичной и интеллектуальной сельхозтехники, а также сельхозтехники, пригодной для использования в холмистой и горной местности, всеми силами стимулировать развитие механизации сельского хозяйства. Интенсифицировать создание системы борьбы с эпизоотиями, с болезнями и вредителями сельскохозяйственных культур. Продолжать поддерживать строительство дополнительных и вспомогательных объектов и модернизацию сооружений в крупных и средних орошаемых районах, продвигать работу по ремонту и укреплению водохранилищ, находящихся в аварийном состоянии.

 **В-третьих, ускорять развитие производств в сельских районах.** Опираясь на преимущества сельских районов в ресурсах с местной спецификой, формировать целостные производственные цепочки сельского хозяйства. Следует оставлять основные сегменты производственных цепочек на уездных территориях, создавать образцово-показательные парки интегрированного развития первичного, вторичного и третичного секторов экономики в сельских районах, образцово-показательные научно-технологические парки, парки современных сельскохозяйственных производств, ведущие поселки сельхозпроизводств, кластеры специфических и конкурентоспособных отраслей. При этом совершенствовать механизмы соединения интересов различных сторон, чтобы крестьяне получили большую прибыль от роста добавленной стоимости отраслей. Необходимо совершенствовать в сельской местности систему прав собственности и механизм распределения факторов производства на основании рыночных принципов, поощрять рациональное масштабирование хозяйствования в разнообразных формах. Поддерживать инновационное развитие ведущих предприятий, специализирующихся на индустриализации в сельской местности, а также их расширение и укрепление. Увеличивать поддержку строительства комплектующих объектов с интеграцией функций приемки и доставки сельхозпродукции, включая сортировку, обработку, упаковку, предварительное охлаждение и другие звенья. Ускоренными темпами совершенствовать трехуровневую сельскую логистическую систему, охватывающую уезд, волость и село, осуществлять программу строительства объектов логистики холодовой цепи по складированию и сохранению свежести сельхозпродукции, содействовать созданию общественно-полезных рынков сельхозпродукции и магистральной сети обращения сельхозпродукции. Развивать многообразные виды и формы бизнеса, такие как сельский туризм, формировать бренды сельскохозяйственной продукции, реализуемой в основном через электронные торговые площадки. Совершенствовать политические установки поддержки развития сферы бытовых услуг в сельской местности.

 **В-четвертых, реализовывать программу действий по сельскому строительству.** Необходимо значительно улучшать качество проектирования и строительства сельского жилья, повышать уровень его модернизации. Усиливать работу по утилизации экскрементов домашних животных и птиц, повсеместно стимулировать комплексное использование соломы, утилизацию пленок сельхозназначения и упаковок ядохимикатов. В соответствии с местными условиями основательно продвигать «революцию отхожих мест» в сельской местности, форсировать работу по очистке сельских бытовых сточных вод, улучшать систему сбора, транспортировки и переработки сельского бытового мусора, способствовать его сортировке, сокращению и утилизации, разворачивать мероприятия по созданию прекрасного благоустроенного села. Нужно осуществлять комплексное планирование строительства поселков городского типа и деревень, расположенных на уездных территориях, совершенствовать инфраструктуру на селе, связанную с водоснабжением, электроснабжением, дорогами, поставкой газа, связью, радио, телевидением и почтой. Реализовывать программу гарантированного снабжения водой на селе, усиливать создание и охрану устойчивых источников водоснабжения, в том числе средних и малых водохранилищ и др. Предпринять комплексные меры по упорядочению водных систем в сельской местности. Осуществлять программы реконструкции сельских дорог, развития экологически чистых энергоресурсов в сельских районах, строительства «цифрового села» и т.д., повсеместно закреплять результаты и повышать уровень гарантированного снабжения электроэнергией в сельских районах. Необходимо повышать уровень предоставления основных общественных услуг в сельской местности, создать механизм равномерного распределения общественных ресурсов между городом и деревней. На уездном уровне ускорять интегрированное развитие городских и сельских районов, обеспечивать взаимосвязь и взаимное дополнение функций города, волости и села.

**Таблица 9. Важнейшие меры по продвижению**

**модернизации сельского хозяйства и села**

|  |  |
| --- | --- |
| **Модернизация сельского хозяйства** | * Усиливать исследование и сбор ресурсов зародышевой плазмы и создание соответствующих хранилищ, реализовывать важнейшие проекты развития биотехнологий селекции в сельском хозяйстве, приступить к решению сложнейших проблем в разработке технологий в области селекции, запускать новый раунд программы генетического улучшения пород доместицированных животных, осуществлять программу развития современного семеноводства.
* Строго удерживать красную черту сохранения площади пахотных земель на уровне не ниже 120 млн га, пресекать использование пахотных земель для несельскохозяйственных нужд, предотвращать их использование для выращивания непродовольственных культур. Четко определить приоритетные направления использования пахотных земель. Усиливать и улучшать управление с ориентацией на обеспечение баланса реквизированных под строительство пахотных земель и компенсационных земель.
* Совершенствовать систему стандартов для всех сегментов производственных цепочек современного сельского хозяйства, формировать систему современных сельских производств.
 |
| **Сельское строительство** | * Форсировать работу по планированию села, в 2021 году в основном завершить составление программы освоения территориальных пространств на уездном уровне, четко определить дифференцированное размещение различных сел и деревень.
* В работе по строительству объектов социальной инфраструктуры по-прежнему делать акцент на сельской местности. Реализовать программу гарантированного водоснабжения в сельских районах. Разворачивать мероприятия образцово-показательного характера по качественному строительству, активному управлению, надежному содержанию и эффективной эксплуатации сельских дорог, а также по развитию транспортной интеграции города и села, реализовывать программу улучшения инфраструктуры комплексного обслуживания на сельском уровне и др.
* Всесторонне осуществлять пилотные проекты строительства сельского жилья, широко внедрять «зеленые» стройматериалы, формы строительства сборных зданий и жилых домов на стальном каркасе. С упором на распространение туалетов, соответствующих санитарным нормам, осуществлять модернизацию сельских жилищ.
* Осуществлять пятилетний план действий по улучшению жилой среды в сельской местности.
* Усиливать единое планирование работы на уездном, волостном и сельском уровнях по предоставлению основных общественных услуг в сельской местности, постепенно унифицировать стандарты и объединять соответствующие системы.
 |
| **Реформы на селе** | * Планомерно осуществлять пилотные проекты по продлению земельного подряда еще на 30 лет по истечении его второго срока. Изучать возможность внедрения системы выхода на рынок сельских земельных участков коллективной собственности, отведенных под коммерческую застройку. В приоритетном порядке обеспечить потребность сельских производств и сельского строительства в земельных участках. Уверенно и осмотрительно продвигать пилотную реформу порядка использования сельских земельных участков под жилую застройку, согласно нормативным требованиям вести работу по текущей регистрации и выдаче свидетельства на право пользования земельными участками под жилье по принципу неразрывности жилых построек с земельным участком. В 2021 году в основном будет завершена задача по реформированию системы коллективной собственности на селе. Интенсивно продвигать комплексное реформирование цен на воду, используемую в сельском хозяйстве.
 |
| **Сельское управление** | * Ускорять создание системы сельского управления, функционирующей под руководством парторганизаций, обновлять формы сельского управления, повышать уровень надлежащего управления на селе.
* Всесторонне продвигать строительство спокойного села, создать и затем совершенствовать постоянно действующий механизм развертывания мероприятий, направленных на ликвидацию криминальных структур в сельской местности, укреплять развитие духовной культуры на селе в новую эпоху, выявлять и наследовать лучшие достижения традиционной сельской культуры, а также стимулировать их инновационное развитие.
* Последовательно способствовать изменению устаревших обычаев на селе.
 |

 **7. Активно содействовать скоординированному региональному развитию, оптимизировать территориально-пространственную структуру и соответствующую систему поддержки.** Необходимо всесторонне продвигать реализацию стратегии урбанизации нового типа, твердо осуществлять основные стратегии регионального развития, стратегию скоординированного развития регионов и стратегию развития зон с основополагающими функциями, оздоровлять системы и механизмы согласованного развития регионов, прилагать особые усилия для формирования новых драйверов высококачественного развития всей страны.

 **Во-первых, сосредоточиться на содействии высококачественному развитию урбанизации нового типа.** Будет разработана «Государственная программа по развитию урбанизации нового типа (2021–2035)». Необходимо углублять реформу системы прописки, совершенствовать политику увязки финансовых трансфертов и выделения новой земли под городскую застройку с переводом мигрирующего сельского населения в состав городского. В соответствии с законом решительно защищать законные права и интересы осевших и прописанных в городах крестьян в их родной деревне, повышать уровень предоставления основных общественных услуг сельским мигрантам, таких как социальное жилье, профессиональная подготовка, обязательное образование для их детей. Создать и совершенствовать механизмы реализации программ развития городских агломераций и механизмы их интегрированного развития. Поддерживать ускорение создания рельсовых транспортных сетей в рамках важных метрополитенских ареалов. Необходимо эффективнее раскрывать стимулирующую роль центральных городов в развитии городских агломераций и метрополитенских ареалов, наращивать возможности по предотвращению и контролю рисков, возникающих в ходе управления мегаполисами, улучшать функции и качество среды крупных и средних городов. Содействовать восполнению недостатков и укреплению слабых мест уездных центров, повышать их потенциал в предоставлении комплексных услуг. Интенсивно регламентировать строительство поселков, обладающих уникальной спецификой, и стимулировать их здоровое развитие. В соответствии с местными реалиями осуществлять мероприятия по городскому обновлению, продвигать реконструкцию старых и ветхих жилых микрорайонов, зон промплощадки, жилых кварталов, «внутригородских деревень» и т.д. Начать реновацию 53 тыс. старых и ветхих городских микрорайонов. Проводить образцово-показательные мероприятия по модернизации городов, способствовать оптимизации структуры городов, совершенствованию их функций и повышению качества городской среды, активно создавать благоустроенные, «зеленые», «эластичные», умные города и города с гуманистически ориентированной средой. Содействовать реализации программ восстановления экологии и совершенствования функций городов, усиливать охрану историко-культурных объектов, улучшать городской облик, усиливать функции микрорайонов в управлении и обслуживании. Поддерживать города с соответствующими условиями в трансформации в «губчатые города». Способствовать осуществлению научного, дифференцированного и интеллектуального городского управления. Совершенствовать системы и механизмы интегрированного развития города и села, оказывать поддержку государственным пилотным зонам интегрированного развития городских и сельских районов в совершении первыми прорыва в соответствующей реформе.

**Во-вторых, интенсивно осуществлять основные стратегии регионального развития.** Руководствуясь проектом реализации 14-й пятилетней программы, в едином порядке поддерживать претворение в жизнь основных стратегий регионального развития. В рамках последовательного стимулирования согласованного развития региона Пекин–Тяньцзинь–Хэбэй совершенствовать систему политических установок по освобождению Пекина от нехарактерных для столицы функций, согласно высоким стандартам продвигать высококачественное строительство нового района Сюнъань, стимулировать высококачественное развитие субцентра Пекина, претворять в жизнь предложения по содействию высококачественному развитию нового района Биньхай в Тяньцзине, продолжать осуществлять серию важнейших проектов, реформ и политических установок для согласованного развития. В контексте содействия высококачественному развитию экономического пояса реки Янцзы усиливать комплексные, системные и превентивные меры по улучшению экологии, всесторонне реализовывать программы «4+1», последовательно закреплять результаты запрета и прекращения рыболовства в реке Янцзы, осуществлять проект по защите ее биоразнообразия. Предстоит создать несколько образцово-показательных баз по введению механизма реализации ценностей экологической продукции, ускоренными темпами совершенствовать комплексную транспортно-коммуникационную систему экономического пояса реки Янцзы. В контексте всестороннего стимулирования строительства региона «Большого залива» Гуандун–Сянган–Аомэнь совершенствовать пространственную структуру международных центров научно-технических инноваций в виде «двух коридоров» (т.е. коридоры научно-технических инноваций Гуанчжоу–Шэньчжэнь–Сянган и Гуанчжоу–Чжухай–Аомэнь) и «двух районов» (т.е. районы развития сотрудничества в сфере инноваций в шэньчжэньском районе Хэтао и чжухайском районе Хэнцинь), способствовать высокоэффективному и удобному перемещению факторов производства. Необходимо последовательно продвигать комплексные пилотные реформы по развитию Шэньчжэня как образцово-показательной зоны опережающего развития социализма с китайской спецификой, ускоренными темпами развивать зону сотрудничества между Шэньчжэнем и Сянганом в сфере современного сервиса в районе Цяньхай, зону глубокого сотрудничества между Гуандуном и Аомэнем в районе Хэнцинь, зону сотрудничества в сфере научно-технических инноваций между Шэньчжэнем и Сянганом в районе Хэтао. Всемерно стимулировать интегрированное развитие региона дельты Янцзы. Обнародовать предложения по поддержке развития нового района Пудун как лидирующей зоны социалистической модернизации за счет реформ и открытости на высоком уровне, оказывать ему поддержку в проведении в пилотном режиме комплексных реформ. Поощрять развитие инфраструктуры нового типа в регионе дельты Янцзы, обобщать и распространять опыт реализации институциональных инноваций в образцово-показательной зоне интегрированного экологического развития в рамках региона, в едином порядке стимулировать планирование, строительство и развитие в новом районе Линьган в Шанхайской пилотной зоне свободной торговли. Уверенно содействовать защите экологии и высококачественному развитию бассейна реки Хуанхэ, ускорять процесс формирования системы программ и соответствующих политических установок, базирующейся на модели «1+N+X».

**Таблица 10. Важные меры по претворению в жизнь**

**основных стратегий регионального развития**

|  |  |
| --- | --- |
| **Согласованное развитие региона Пекин–Тяньцзинь–Хэбэй** | * Рассматривать освобождение Пекина от нехарактерных для столицы функций как ключевое звено работы, ускоренными темпами создавать и совершенствовать систему соответствующих стимулирующих и ограничительных мер, планировать и приступать к реализации ряда проектов по рассредоточению нестоличных функций города, оказывающих сильное стимулирующее воздействие на этот процесс. Сосредоточивая внимание на запуске в регионе важнейших объектов и сопутствующих сооружений для предоставления общественных услуг, продвигать строительство нового района Сюнъань по принципу высокого качества и согласно высоким стандартам. Способствовать развитию международного узла судоходства северного Китая в городе Тяньцзинь. Ускорять строительство междугородного рельсового транспорта в рамках региона Пекин–Тяньцзинь–Хэбэй, совершенствовать систему интегрированных комплексных транспортно-коммуникационных сетей внутри региона, непрерывно усиливать совместную работу по предотвращению загрязнения и улучшению экологии, стимулировать глубокую интеграцию производственных и инновационных цепочек, содействовать совместному строительству объектов предоставления общественных услуг и их совместному использованию.
 |
| **Развитие экономического пояса реки Янцзы** | * Неуклонно и как следует работать над упорядочиванием и исправлением экологических проблем, усиливать работу по выяснению причины их возникновения и принимать системные меры по их устранению. Интенсивно реализовывать в регионе программы «4+1» – программу по обработке сточных вод и отходов в городах и поселках, программу по борьбе с загрязнением отходами химической промышленности, программу по борьбе с диффузным загрязнением от сельскохозяйственных источников, программу по борьбе с загрязнением с судов и программу упорядочения хвостохранилищ. Всесторонне продвигать строительство высокоскоростных железнодорожных магистралей вдоль реки Янцзы, форсировать работу по упорядочению фарватерного участка реки Янцзы, всемерно развивать мультимодальные перевозки и перевозки река-море. На основе единого планирования расширять открытость приморских, приречных и внутриконтинентальных территорий экономического пояса реки Янцзы. Стимулировать трансформацию городов вдоль реки Янцзы в сторону зеленого развития, продвигать охрану историко-культурных объектов и развитие туризма. Как следует проводить пропагандистско-воспитательную работу относительно Закона об охране реки Янцзы и действенно претворять его в жизнь.
 |
| **Строительство региона «Большого залива» Гуандун–Сянган–Аомэнь** | * Рассматривая строительство международного центра научно-технических инноваций и комплексного государственного научного центра как ключевое звено всей работы, всемерно стимулировать научно-технические инновации и модернизацию производств. Опираясь на важнейшие платформы Цяньхай, Наньша, Хэтао, Хэнцинь, продвигать сопряжение правил. Ускорять строительство междугородних железных дорог, содействовать взаимосвязанности инфраструктуры в регионе. Делая упор на стимулирование равного пользования предусмотренными в политустановках правами, касающимися образования, медобслуживания, социального обеспечения, транспортных коммуникаций и других сфер народного благосостояния, а также на значительное упрощение процедур въезда и выезда, укреплять у населения региона чувства обретения, счастья и безопасности.
 |
| **Интегрированное развитие региона дельты Янцзы** | * Тщательно планировать развитие образцово-показательной зоны интегрированного экологического развития в регионе дельты Янцзы в качестве «экспериментального участка» для институциональных инноваций, продвигать строительство нового района Линьган в Шанхайской пилотной зоне свободной торговли, международного узла открытости Хунцяо, пояса производственных инноваций вдоль железнодорожной линии Шанхай–Нанкин, зоны сосредоточения перемещаемых производств на севере провинции Аньхой. Стимулировать высококачественное развитие городов региона дельты Янцзы. Ускорять реализацию важнейших стратегических проектов интегрированного развития, увеличивать инвестиции в такие важнейшие сферы, как укрепление взаимосвязанности инфраструктуры, интеграция научно-технических инновационных производств, комплексное оздоровление водной среды озера Тайху, совместная защита и улучшение экологической среды, повышение степени удобства и общедоступности общественных услуг. Активно продвигать планирование и создание многоуровневой сети рельсового транспорта.
 |
| **Защита экологии и высококачественное развитие бассейна реки Хуанхэ** | * Придерживаясь принципов определения городской планировки, соотношения пахотных земель и земельных участков под застройку, численности населения, масштабов производства в соответствии с нагрузками на водные ресурсы, осуществлять единое планирование развития, охватывающее верховья и низовья реки Хуанхэ, основное течение и ее притоки, а также ее левый и правый береги. Совместно проводить крупномасштабные мероприятия по охране окружающей среды и улучшению экологической ситуации, совершенствовать систему контроля и регулирования количества иловых и песчаных наносов реки. Уделяя особое внимание зоне охраны водоисточников в верховьях реки Хуанхэ, зоне эрозии почвы на Лессовом плато в среднем течении и дельте Хуанхэ в низовьях, осуществлять важнейшие программы охраны экологической среды, проекты по комплексному упорядочению и улучшению русел и плавней, продвигать работу по комплексному решению проблемы с перерасходом грунтовых вод в особо выделенных районах, наращивать динамику улучшения экологии реки Фэньхэ и других серьезно загрязненных притоков. Принимать системные меры по охране культурного наследия в бассейне реки Хуанхэ.
 |

**В-третьих, основательно реализовывать стратегию согласованного развития регионов.** Необходимо содействовать формированию более эффективного нового механизма согласованного регионального развития. Разработать и обнародовать проект осуществления масштабного освоения западного региона страны в период 14-й пятилетки и программы развития важнейших районов. Продолжать применять льготы по подоходному налогу для предприятий, участвующих в масштабном освоении западного региона, ввести в действие пересмотренный «Перечень поощряемых производств в западной части Китая», продвигать строительство экономического кольца в регионе Чэнду-Чунцин, создавать важные полюсы роста и новые источники движущих сил для высококачественного развития всей страны, повышать уровень развития городской агломерации на равнине Гуаньчжун, содействовать сотрудничеству и взаимодействию между северо-западным и юго-западным регионами, активно стимулировать формирование новой архитектоники масштабного освоения западного региона. Разработать и обнародовать проект возрождения северо-восточного региона Китая в период 14-й пятилетки, прилагать усилия для урегулирования и оптимизации его производственной структуры, поддерживать расширение открытости и углубление сотрудничества в регионе, способствовать достижению новых прорывов в деле его возрождения. Разработать и обнародовать «Руководящие указания по содействию высококачественному развитию центрального региона в новую эпоху», продолжать поддерживать социально-экономическое развитие провинции Хубэй, стимулировать ускоренный подъем центрального региона. Всемерно стимулировать замещение старых драйверов развития новыми в провинции Шаньдун, поддерживать высококачественное развитие провинции Фуцзянь и строительство комплексной экспериментальной зоны Пинтань, энергично способствовать ускоренному развитию межрегионального сотрудничества в Бохайском кольце, всесторонне стимулировать создание эколого-экономического пояса реки Хуайхэ, поощрять восточный регион к ускоренному осуществлению модернизации. Оказывать поддержку бывшим революционным опорным базам в ускорении собственного развития, действенно претворять в жизнь «Предложения Госсовета о поддержке возрождения и развития бывших революционных опорных баз в новую эпоху». Содействовать социально-экономическому развитию в национальных районах, интенсифицировать развитие приграничных районов, ускорять темпы трансформации и модернизации ресурсозависимых районов, оказывать поддержку старым промышленным базам в трансформации модели развития и приеме перемещенных производств. Поддерживать инновационное развитие новых районов, зон экономического освоения, зон развития новых и высоких технологий государственного уровня. Совершенствовать систему политустановок по стимулированию высококачественного развития морской экономики, культивировать и укреплять нарождающиеся морские отрасли стратегического значения.

**Таблица 11. Важные меры по реализации**

**стратегии согласованного развития регионов**

|  |  |
| --- | --- |
| **Масштабное освоение западного региона**  | * Продолжать применять льготы по подоходному налогу для предприятий, участвующих в масштабном освоении западного региона, расширять сферу их применения. Содействовать реализации ряда важнейших проектов, усиливать строительство транспортной инфраструктуры, восполнять недостатки в таких сферах народного благосостояния, как образование и медобслуживание. Ускоренными темпами превращать провинцию Юньнань в центр расширения сотрудничества со странами Южной Азии и Юго-Восточной Азии по линии стимулирования их развития, ускорять строительство Чжуцзян-Сицзянского экономического пояса, экономической зоны залива Бэйбувань и Бицзеской экспериментальной зоны. Содействовать сохранению и развитию районов, расположенных на западе от изогиеты в «400 мм».
 |
| **Возрождение северо-восточного региона**  | * Углублять реформу госпредприятий, оптимизировать среду ведения бизнеса, последовательно стимулировать трансформацию и модернизацию производственной структуры, совершенствовать политику по эффективной охране и использованию черноземов, продвигать строительство важнейших зон, таких как Ляонинский приморский экономический пояс и Чанчунь-Цзилинь-Яньбяньская зона опережающего освоения и открытости. Форсировать строительство важнейших объектов, указанных в «Трехлетнем проекте последовательной реализации важнейших программ по возрождению Северо-Востока Китая (2020-2022)».
 |
| **Подъем центрального региона**  | * Направлять районы на границах провинций на углубление взаимного сотрудничества, делая упор на содействие развитию передовой обрабатывающей промышленности, научно-техническим инновациям и индустриальной интеграции, согласованному развитию как города и села, так и регионов, охране экологической среды, расширению открытости внутриконтинентальных районов, повышению уровня предоставления общественных услуг. Оказывать поддержку провинции Хубэй в ускоренном восстановлении и развитии социальной сферы и экономики.
 |
| **Опережающее развитие восточного региона**  | * Поощрять восточный регион к значительному наращиванию инновационных возможностей, повышению производительности факторов производства, повышению международной конкурентоспособности, на основе опережающего развития выявлять его стимулирующую роль в экономической модернизации страны. Поощрять Бохайское кольцо к активному развитию регионального сотрудничества. Превращать город Цзинань в зону старта программы по замещению старых драйверов развития новыми.
 |

**8. Активно способствовать зеленому и низкоуглеродному развитию, непрерывно развивать экологическую цивилизацию.** Необходимо создать и совершенствовать механизм координации и согласования в области экологической цивилизации, фокусируя внимание на намеченных целях и задачах, прилагать неустанные и целенаправленные усилия для значительного улучшения качества экологической среды и стимулирования всеобъемлющей «зеленой» трансформации экономического и социального развития.

**Во-первых, основательно заниматься работой по достижению пиковых показателей по выбросам углекислого газа и углеродной нейтральности.** Необходимо усиливать проектирование на высшем уровне и единое планирование, изучать возможность разработки руководящих указаний о налаживании работы в сфере достижения пиковых показателей по выбросам углекислого газа и углеродной нейтральности. Последовательно стимулировать экономию энергоресурсов и сокращение выбросов, совершенствовать институт «двойного контроля» – контроля над общим объемом и над энергоемкостью ВВП, реализовывать проект проведения комплексной работы по экономии энергоресурсов и сокращению выбросов в период 14-й пятилетки, усиливать при этом энергосбережение в ключевых сферах, форсировать формирование всекитайского рынка торговли квотами на потребление энергии. Категорически не допускать слепого развития проектов с большими энергозатратами и большим объемом выбросов. Необходимо реализовывать государственную стратегию активного реагирования на изменение климата, разработать план действий по достижению пика выбросов углерода до 2030 года и гарантийные меры по достижению среднесрочных и долгосрочных целей в области реагирования на изменение климата. Сформировать и ввести в действие всекитайские системы регистрации, проведения расчетов и торговли квотами на выбросы углерода, совершенствовать механизм добровольного снижения выбросов парниковых газов посредством торговли квотами на эмиссии. Всесторонне развертывать образцово-показательные пилотные проекты по реагированию на изменение климата, запускать на местах пилотные проекты по инвестированию и финансированию в этой сфере. Активно продвигать многосторонний процесс и международное сотрудничество в сфере реагирования на изменение климата, стимулировать сотрудничество Юг-Юг в этой области. На основе тщательного исследования разработать основные положения программы развития энергетики на средне- и долгосрочную перспективу, обнародовать руководящие указания по созданию систем и механизмов, обеспечивающих согласованное и упорядоченное развитие производства, потребления и хранения экологически чистых источников энергии. Усиливать строительство линий электропередачи из энергетических баз, расположенных в западном регионе страны, в другие провинции и регионы. На научной основе продвигать планомерное развитие гидроэнергетики, активно и действенно стимулировать развитие ветроэнергетики, фотовольтаической электроэнергетики, выработку электроэнергии с использованием отходов, развитие водородной энергетики и т.д. Обеспечивать активное и планомерное развитие атомной энергетики при предпосылке гарантированной безопасности. Повышать долю потребления неископаемых энергоносителей в общем объеме потребления первичных энергоносителей, наращивать интенсивность поддержки развития отраслей гидроаккумулирования энергии и накопления энергии, всемерно повышать регулирующий потенциал электроэнергетической системы.

**Во-вторых, должным образом выполнять сложнейшую задачу по предотвращению и ликвидации загрязнения.** Необходимо закреплять достижения борьбы за «синеву неба, изумрудные воды и чистую землю», ужесточать скоординированный контроль разнообразных загрязнителей, таких как тонкодисперсные частицы (PM2,5) и озон (О3), увеличить долю использования экологически чистой системы отопления в северных районах Китая до 70%. Ускорять вывод из эксплуатации устаревших дизельных грузовиков, укреплять региональное взаимодействие в борьбе с атмосферным загрязнением. Сосредоточивая внимание на ключевых бассейнах и морских заливах, таких как бассейны рек Янцзы и Хуанхэ, регион «Большого залива» Гуандун–Сянган–Аомэнь, продвигать работу по охране прекрасных рек, озер и морских заливов. Последовательно ликвидировать черные зловонные водоемы в городских и сельских районах. Интенсивно проводить действия по предотвращению и ликвидации загрязнения почвы, ужесточать режим безопасного использования земель сельскохозяйственного назначения и контроль рисков, связанных с земельными участками под строительство, усиливать работу по профилактике и устранению диффузного загрязнения от сельскохозяйственных источников, способствовать сокращению использования химических удобрений и ядохимикатов. В соответствии с требованиями применения целенаправленных, научно обоснованных и законных мер по борьбе с загрязнением разработать и реализовывать трехлетний проект проведения работы по формированию современной системы оздоровления окружающей среды, способствовать созданию институциональной системы мониторинга и контроля стационарных источников загрязнения, базирующейся на режиме выдачи разрешений на выбросы загрязняющих веществ. Всесторонне продвигать борьбу с пластиковым загрязнением на протяжении всей цепи от производства пластика до его утилизации, на основе единого планирования развертывать работу по применению экологически чистых упаковок в сфере экспресс-доставки. Важно ускорять развитие городской инфраструктуры, необходимой для охраны окружающей среды, последовательно повышать потенциал в обработке опасных отходов. Формировать систему политических установок «1+N», направленных на утилизацию сточных вод, стимулировать строительство важнейших объектов в этой области, восполнять недостатки в сфере строительства сооружений для очистки городских бытовых сточных вод, форсировать работу по очистке и утилизации сточных вод в регионе экономического пояса реки Янцзы и в бассейне реки Хуанхэ. Усиливать комплексные меры по предотвращению и устранению шумового загрязнения. Последовательно стимулировать перевод грузопотоков с автомобильного на железнодорожный транспорт.

**В-третьих, ускоренными темпами стимулировать формирование «зеленого» способа производства и «зеленого» образа жизни.** Предстоит активно продвигать строительство государственных пилотных зон развития экологической цивилизации. Всемерно развивать экономику замкнутого цикла, ускорять создание системы повторного использования изношенных материалов. Расширять перечень природоохранных, водосберегающих и ресурсосберегающих объектов, внедрение которых обеспечивает предприятиям льготы по подоходному налогу. Стимулировать исследование, разработку и применение новых энергосберегающих и экологически чистых технологий, оборудования и продукции, культивировать и укреплять энергосберегающие и природоохранные отрасли. Всемерно развивать «зеленые» финансы. Необходимо способствовать экологической реконструкции ключевых отраслей и важных областей, проводить работу по оценке и сертификации экологически чистого производства, повышать уровень экологически чистого производства в ключевых отраслях и индустриальных парках. Стимулировать развитие «зеленого» строительства. Всемерно содействовать экономному, интенсивному и высокоэффективному использованию ресурсов, способствовать комплексной утилизации массовых твердых отходов, последовательно продвигать работу по выявлению и устранению экологических рисков, вызванных опасными отходами, интенсифицировать работу по оценке, контролю и управлению экологическими рисками. Способствовать сортировке, сокращению и утилизации отходов, уверенно стимулировать строительство «городов без отходов». Продвигать создание городов, отличающихся бережным отношением к водным ресурсам, стимулировать реализацию образцово-показательных проектов по опреснению и масштабному использованию морской воды. Развертывать мероприятия по созданию «зеленых» микрорайонов, развивать общественные нравы, характеризующиеся стремлением к бережливости и отказом от расточительства.

**В-четвертых, повышать качество экосистем.** Предстоит разработать меры контроля над соблюдением «красной черты» в сфере защиты экологии, обнародовать положения о компенсации за защиту экологии, координированно стимулировать реформу системы возмещения нанесенного экологической среде ущерба. Необходимо оптимизировать государственную систему экологических барьеров, придерживаться системного подхода в отношении упорядочения горных районов, речной и озерной среды, лесных территорий, пахотных земель и степных покровов, осуществлять важнейшие проекты по охране и восстановлению важных экологических систем по всей стране. Важно координированно проводить широкомасштабные мероприятия по озеленению территории страны, на научной основе продвигать комплексную борьбу с опустыниванием, в том числе каменистым опустыниванием, и с эрозией почв, усиливать охрану важных водно-болотных угодий в ключевых районах стратегического значения, интенсифицировать работу по охране и восстановлению экологии морских побережий. Предстоит урегулировать и оптимизировать размещение национальных парков, ускоренными темпами создать систему природных заповедников, основу которой составляют национальные парки, продолжать усиливать экологический мониторинг и управление в природных заповедниках. Активизировать работу по защите биоразнообразия, провести 15-ю конференцию сторон «Конвенции о биологическом разнообразии».

**9. Последовательно повышать благосостояние народа, укреплять у народных масс чувства обретения, счастья и безопасности.** Необходимо рассматривать успешную реализацию, защиту и развитие коренных интересов самых широких слоев народа в качестве исходной точки и конечной цели развития, содействовать всестороннему развитию личности и действенно способствовать достижению всеобщей зажиточности.

**Во-первых, продолжать повышать уровень дохода населения.** Необходимоповышать качество занятости, развивать человеческий капитал, обеспечивать социальную мобильность и пробуждать активность факторов производства, чтобы представители различных социальных групп смогли повышать доходы и создавать богатство за счет собственных усилий и ума. Следует на основе единого планирования способствовать проведению реформ по распределению доходов в важнейших сферах, продолжать совершенствовать систему установления рекомендованных планок в отношении заработных плат и систему проведения обследований уровней заработных плат на предприятиях, усиливать интенсивность и целенаправленность регулирования в сфере перераспределения. Отводя стимулированию достижения всеобщей зажиточности населения еще более важное место, усердно и тщательно заниматься проектированием путей к всеобщей зажиточности на высшем уровне, изучать вопрос о создании соответствующих образцово-показательных зон, разработать проект по реализации мер, нацеленных на увеличение численности населения со средним уровнем дохода в период 14-й пятилетки.

**Во-вторых, ускорять развитие образования.** Предстоит принимать комплекс мер для расширения общедоступных ресурсов системы дошкольного воспитания, совершенствовать механизм гарантий общедоступности дошкольного воспитания. Способствовать качественному и сбалансированному развитию обязательного образования, а также его интегрированному развитию в городских и сельских районах, повышать уровень распространения полного среднего образования. На основе дифференцированного подхода стимулировать создание первоклассных вузов мирового уровня и развитие первоклассных академических дисциплин, а также развитие вузов прикладного типа с полной программой обучения, всесторонне улучшать качество обучения в бакалавриате, стимулировать формирование новых областей инженерных, сельскохозяйственных, медицинских и гуманитарных наук. Усиливать подготовку педагогических кадров, особенно это касается подготовки учителей в центральных и западных регионах. Совершенствовать долгосрочный механизм обеспечения учителей достойной заработной платой, расширять социальные льготы для сельских учителей. Обеспечивать равные права на обязательное образование детям из семей, приезжающих в город на заработки, значительно увеличивать количество мест в городских и поселковых школах обязательного образования. Всесторонне продвигать реформу, направленную на интеграцию учебной и производственной деятельности, на государственном уровне определить первую группу предприятий и экспериментальных городов, соединяющих учебную и производственную деятельность. Активизировать работу по повышению качества профессионального образования и подготовке высококачественных выпускников, совершенствовать порядок дифференцированного приема учащихся в высшие профессиональные учебные заведения, совершенствовать систему интеграции среднего профессионального образования и полного среднего образования. Развивать разнообразные формы обучения без отрыва от службы и последипломное образование.

**В-третьих, усиливать социальное обеспечение.** Предстоит повысить нормы базовых пенсий для пенсионеров, дотаций и пособий для военных льготников. Совершенствовать единую всекитайскую платформу общественных услуг в сфере социального страхования. Ускорять процесс единого планирования базового страхования по старости в масштабах всей страны. Развивать многоуровневые системы пенсионного страхования с различными источниками финансирования, поддерживать развитие дополнительного накопительного пенсионного страхования как третьей опоры данной системы. Следует на провинциальном уровне стимулировать реализацию единого планирования страхования по безработице и страхования от производственного травматизма, всесторонне и действенно обеспечивать единое планирование базового медицинского страхования на уровне городов окружного значения, поощрять единое планирование на провинциальном уровне данного вида страхования в тех провинциях, где на это созрели условия. Вновь увеличить среднедушевые нормы госбюджетных дотаций на медицинское страхование для сельского и неработающего городского населения и на финансирование основных видов услуг общественного здравоохранения на 30 и 5 юаней соответственно. Оздоровлять систему медицинского страхования и помощи на случай серьезных заболеваний, внедрять межпровинциальные расчеты по месту оказания медицинских услуг, планомерно продвигать пилотные проекты по внедрению системы страхования на случай долгосрочного ухода, активно развивать коммерческое медицинское страхование. Посредством создания и совершенствования механизма единого финансирования расходов на амбулаторное лечение постепенно включать подобные расходы в единое страховое покрытие. Создать и в последующем улучшать систему списка услуг по медицинскому обеспечению, совершенствовать механизм динамичного регулирования перечня лекарственных препаратов, расходы на которые покрываются базовым медицинским страхованием, содействовать регулярному и системному осуществлению централизованной закупки медикаментов. Предстоит укреплять систему социального обеспечения для лиц, занятых гибкими формами занятости, развивать пилотные проекты по соцобеспечению на случай производственной травмы для лиц, занятых новыми формами занятости. Улучшать систему труда и систему гарантий для демобилизованных военнослужащих. Совершенствовать многоуровневую и дифференцированную систему социальной помощи, создать и совершенствовать механизм целенаправленного выявления лиц, нуждающихся в социальной помощи, наращивать интенсивность вывода малообеспеченных горожан из тяжелого положения и разрешения их трудностей. Необходимо защищать законные права и интересы женщин и детей, укреплять сеть помощи и охраны несовершеннолетних на городском, уездном и волостном уровнях, совершенствовать институт общественного благосостояния, направленный на оказание помощи и поддержки людям с инвалидностью, сиротам и другим социально уязвимым группам населения.

**В-четвертых, надлежащим образом удовлетворять жилищные потребности населения.** Необходимо твердо стоять на позиции «жилье предназначено для проживания, а не для спекуляции», прилагать усилия для стабилизации цен на земельные участки и недвижимость, а также для стабилизации рыночных ожиданий. Как следует решать острые жилищные проблемы в крупных городах, путем увеличения предложения земельных участков, выделения целевых средств и централизованного ведения строительства, практически наращивать предложение социального арендного жилья и жилья с общей долевой собственностью. Необходимо придавать большое значение решению жилищных проблем новых горожан, молодых людей и других категорий населения, которые испытывают жилищные трудности. Ускоренным образом улучшатьполитику арендного жилья на длительный срок, постепенно обеспечивать арендаторам равные с собственниками жилья права пользования общественными услугами, регламентировать развитие рынка долгосрочного арендного жилья, снижать налоговую нагрузку в сфере аренды жилья. Увеличивать объем финансовой поддержки рынка аренды жилья, поддерживать развитие специализированных агентств недвижимости по аренде жилья с широким масштабом деятельности.

**В-пятых, усиливать создание системы социальных общественных услуг.** Предстоит ускорять процесс разработки Программы развития общественных услуг на период 14-й пятилетки, совершенствовать механизм содействия равному доступу к общественным услугам, способствовать введению в действие государственных стандартов на основные виды общественных услуг. Продолжать проведение мероприятий в рамках программы «Здоровый Китай». Запустить программу создания системы высококачественного и высокоэффективного лечебно-санитарного сервиса, стимулировать модернизацию системы профилактики и контроля заболеваний, усиливать процесс формирования и нормативное управление системой предоставления услуг в области психического здоровья, развивать пожизненное обеспечение всесторонними медицинскими услугами. Стимулировать создание государственного медицинского центра, последовательно продвигать пилотные проекты по созданию региональных лечебных центров, ускорять темпы наращивания высококачественных медицинских ресурсов и обеспечивать их равномерное распределение. Посредством запуска образцово-показательных проектов по предоставлению услуг в сфере медицинского обеспечения содействовать стандартизации, регламентации и дифференциации этих общественных услуг. Создать и затем совершенствовать сеть лечебно-санитарных услуг на селе и сеть здравоохранительных услуг в городских микрорайонах, повышать уровень медицинского обеспечения. Продолжать уделять равное внимание традиционной китайской и западной медицине, реализовывать важнейшую программу по возрождению и развитию традиционной китайской медицины и фармацевтики. Необходимо претворять в жизнь государственную стратегию активного реагирования на старение населения, усиливать инклюзивность политики деторождения, значительно снизить затраты на рождение, содержание и воспитание детей. Развивать общедоступные услуги и взаимную поддержку в сфере обеспечения достойной старости, на основе координирования усилий семей, микрорайонов и домов престарелых создавать систему услуг по уходу за пожилыми людьми, позволяющую сочетать медицинские услуги и санаторно-оздоровительные услуги для пожилых людей. Совершенствовать систему комплексного контроля качества услуг по уходу за пожилыми людьми, форсировать развитие пенсионной индустрии, на основе единого планирования улучшать обслуживание пожилых людей в сельской местности. Развивать систему общедоступных услуг по уходу и воспитанию детей ясельного возраста. Интенсивнее развертывать мероприятия «Лидеры отрасли обслуживания на дому», создавать агентства по предоставлению услуг на дому с постоянными штатными домашними работниками, поощрять размещение сервисных пунктов таких агентств в микрорайонах. Стимулировать строительство национальных парков культуры «Великая стена», «Великий канал», «Великий поход» и «река Хуанхэ», прилагать усилия к созданию объектов, представляющих важные символы китайской культуры. Предстоит реализовывать программу по охране, наследованию и использованию лучших достижений китайской культуры, интенсифицировать работу по охране и использованию важного культурного и природного наследия, в том числе национальных парков, стимулировать строительство северной части музея Гугун, сооружений Национального художественного музея и других важнейших культурных объектов. Обеспечивать развитие и процветание философии и общественных наук. Стимулировать интегрированное развитие культуры и туризма, культивировать туристические зоны и курорты мирового уровня, туристско-рекреационные города и кварталы государственного уровня. Опубликовать и претворять в жизнь основные положения о досуге граждан (2021–2035), содействовать внедрению порядка оплачиваемых отпусков. Углублять работу по подготовке к Зимним Олимпийским играм и Зимним Паралимпийским играм в Пекине. Выработать предложения по формированию на более высоком уровне системы услуг для всенародного укрепления здоровья, построить воркаут-площадки для населения, характеризующиеся близостью к природе, удобством и высокой эффективностью функционирования. Необходимо развертывать программу строительства объектов по предоставлению базовых общественных услуг, поддерживать строительство учреждений по обеспечению благополучия детей-сирот и беспризорных детей, реабилитационных центров для инвалидов, зданий органов опеки и попечительства, последовательно восполнять недостатки в области инфраструктуры, необходимой для обслуживания демобилизованных военнослужащих и т.д., наращивать возможности по обеспечению базовых социальных гарантий. Укреплять и обновлять систему социального управления, совершенствовать систему управления городскими и сельскими микрорайонами и систему предоставления соответствующих услуг. Усиливать работу по формированию системы предоставления общественных юридических услуг. Совершенствовать и вводить в действие систему ответственности за выполнение требований производственной безопасности, усиливать контроль, управление и правоприменение в этой области. Следует усиливать обеспечение биологической безопасности, интенсифицировать создание системы государственных центров биологических данных и строительство лабораторий высокого уровня биологической безопасности, повышать уровень обеспечения безопасности пищевых продуктов и медикаментов, интенсифицировать контроль и управление безопасностью пищевых продуктов, продаваемых через Интернет, запустить строительство ведущих лабораторий по оценке рисков и разработке стандартов безопасности пищевых продуктов. Усиливать развитие аварийно-спасательных сил, наращивать потенциал в области предупреждения стихийных бедствий, уменьшения и устранения их последствий и оказания помощи пострадавшим, добросовестно проводить мероприятия по защите от наводнений и засухи, лесных и степных пожаров, геологических катастроф, землетрясений и других стихийных бедствий, улучшать метеорологическое обслуживание.

**Таблица 12. Интенсивное формирование системы социальных общественных услуг**

|  |  |
| --- | --- |
| **Всеобщее образование** | * Закреплять и расширять результаты интенсивной ликвидации бедности в сфере образования, восполнять дефицит ресурсов системы дошкольного воспитания, всесторонне стимулировать работу по укреплению слабых звеньев и повышению потенциала развития обязательного образования, увеличивать число государственных общеобразовательных средних школ высшей ступени для наращивания ресурсов образовательной системы. С целью развития профессионального образования стимулировать учебно-производственную интеграцию и сотрудничество учебных заведений с предприятиями, усиливать поддержку развития баз практической профессиональной подготовки в рамках учебно-производственной интеграции. Содействовать развитию высшего образования в центральном и западном регионах страны. Создавать государственные инновационные платформы в области учебно-производственной интеграции и базы совместной подготовки магистрантов и докторантов, уделять больше внимания развитию специальностей и академических дисциплин в ключевых сферах, а также подготовке самых востребованных специалистов, последовательно повышать профессиональную квалификацию преподавателей.
 |
| **Медобслуживание и здравоохранение** | * Проводить исследование и составить рабочий проект создания государственного медицинского центра на период 14-й пятилетки, разработать план вывода ряда больниц или больничных отделений высокого уровня на ведущие позиции в мире. Обнародовать ряд политических мер и установок, направленных на ускорение инновационного развития медицинского образования и развития традиционной китайской медицины и фармацевтики с акцентом на выявлении их специфики. Интенсифицировать создание системы общественного здравоохранения, совершенствовать систему профилактики и контроля заболеваний. Ускоренными темпами развивать индустрию здоровья.
 |
| **Забота о людях с ограниченными возможностями** | * Увеличивать количество учреждений по реабилитации, опеке и комплексному обслуживанию инвалидов, повышать уровень использования ассистивных устройств для реабилитации в учреждениях обслуживания инвалидов, наращивать потенциал предоставления услуг по трудоустройству для инвалидов.
 |
| **Обслуживание пожилых людей** | * Совершенствовать систему предоставления услуг по обеспечению достойной старости, придавать больше значения восполнению недостатков работы по предоставлению базовых услуг для пожилых людей, продолжать целевые мероприятия по развитию общедоступных услуг в сфере обеспечения достойной старости, стимулировать согласованное развитие сферы ухода за пожилыми людьми и пенсионной индустрии. В экспериментальном порядке запускать комплексные инновационные проекты по активному реагированию на старение населения и развертывать работу по оценке соответствующего потенциала, последовательно стимулировать создание «умного общества» с полным учетом потребностей пожилых людей, действенно разрешить их трудности в применении интеллектуальных технологий.
 |
| **Услуги по уходу за детьми ясельного возраста и старше** | * В масштабах всей страны развертывать мероприятия, направленные на создание образцово-показательных городов, развивающих услуги по уходу за детьми младенческого, раннего и дошкольного возраста. Осуществлять целевые мероприятия по поддержке различных субъектов рынка в развитии общедоступных услуг по уходу и воспитанию детей ясельного возраста, создавать ряд образцово-показательных учреждений в этой области, развивать в жилых микрорайонах соответствующую сервисную сеть, базирующуюся на централизованном управлении эксплуатацией. Содействовать здоровому развитию сферы услуг по уходу за детьми ясельного возраста. Способствовать строительству городов, дружественных детям.
 |
| **Культура и туризм** | * Стимулировать интегрированное и высококачественное развитие культуры и туризма, форсировать строительство знаковых проектов в рамках национальных парков культуры. Оказывать поддержку охране важных культурных памятников государственного значения и археологическим раскопкам, повышать уровень предоставления общественных услуг в сфере радио и телевидения в таких ключевых районах, как пограничные районы и «три района и три округа».
 |
| **Укрепление здоровья населения** | * Содействовать восполнению недостатков в области инфраструктуры по укреплению здоровья населения, развертывать строительство спортивных парков. Разработать основные положения программы развития различных видов спорта на открытом воздухе, создавать систему национальных троп. Поощрять 300 млн человек на занятие зимними видами спорта, расширять открытый доступ публики к общественным футбольным площадкам и другим физкультурно-оздоровительным и спортивным объектам, улучшать управление их эксплуатацией.
 |
| **Благоустройство жилых микрорайонов**  | * Интенсивно осуществлять мероприятия по восполнению недостатков в области благоустройства городских жилых микрорайонов, в частности в строительстве объектов инфраструктуры по обеспечению базовыми общественными услугами и бытовыми коммерческими услугами, объектов коммунально-бытового назначения, а также в формировании общественных пространств.
 |

**10. Координировать работу в сфере развития и обеспечения безопасности, предотвращать и устранять риски в важнейших сферах.** Необходимо придерживаться всеобъемлющей концепции национальной безопасности, последовательно интенсифицировать создание механизмов предупреждения и контроля рисков в области экономической безопасности, продолжать энергично наращивать потенциал в этой области, обеспечить безопасность и контролируемость в ключевых областях, удерживать нижнюю планку недопущения системных рисков.

**Во-первых, повышать возможности по обеспечению снабжения зерновыми и важными видами сельхозпродукции.** Ускоренными темпами продвигать законодательный процесс в области обеспечения продовольственной безопасности. Активно осуществлять стратегию обеспечения основными видами сельхозпродукции, тщательно претворять в жизнь систему ответственности губернаторов провинций за продовольственную безопасность и ответственности городских мэров за «овощную корзину», гарантировать тем самым надежность поставок зерна, хлопка, масла, сахара, мяса и т.д. Следует внедрять самый строгий порядок охраны пахотных земель, поддерживать развитие зернового производства за счет залежных земель, стабилизировать посевные площади зерновых и повышать урожайность с единицы площади. Укреплять механизм обеспечения зерновыми путем координации производства, закупки, резервирования, переработки и сбыта зерна. Усовершенствовать механизм компенсации за утраченную выгоду главных житниц, интенсифицировать создание функциональных зон производства зерна и охраняемых зон производства важных видов сельхозпродукции, формировать государственные зоны производства зерна, предназначенные для обеспечения продовольственной безопасности. Энергично реализовывать программу производства высококачественного зерна, форсировать высококачественное развитие зернового хозяйства. Умеренно повысить минимальные закупочные цены на рис и пшеницу, совершенствовать политику субсидирования крестьян-производителей кукурузы и сои, а также политику премирования крупных зернопроизводящих уездов, чтобы сохранять активность крестьян в зерновом производстве. Необходимо эффективно стимулировать структурное регулирование аграрного сектора, увеличивать посевные площади кукурузы, стабилизировать производство сои, принимать комплекс мер для содействия выращиванию рапса, арахиса и других масличных культур, стабилизировать посевные площади хлопка и сахароносных культур, интегрированным образом распространять «зеленую», высококачественную и высокоэффективную технологическую модель. Последовательно налаживать работу по восстановлению свиноводства, прилагать активные усилия для развития говядиноводства и овцеводства, продолжать мероприятия по подъему молочного хозяйства. Совершенствовать систему мониторинга и предупреждения в сфере зернового производства и свиноводства, полностью выявлять регулирующую роль резервных запасов, улучшать регулирующие возможности за счет закупки и резервирования, а также возможности экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации, стимулировать модернизацию зернового обращения. Следует претворять в жизнь стратегию диверсификации импорта важных видов сельхозпродукции. Ускоренными темпами культивировать крупные транснациональные сельскохозяйственные корпорации, усиливать создание цепочек поставок зерна и важных видов сельхозпродукции за рубежом. Предстоит провести мероприятия по экономии продовольствия, прилагая неустанные усилия для пресечения пищевого расточительства.

**Во-вторых, обеспечивать природно-ресурсную и энергетическую безопасность.** Последовательно продвигать создание системы добычи, снабжения, хранения и сбыта энергоресурсов, активизировать органическое сочетание таких звеньев, как системное размещение, планирование и строительство, эксплуатация и управление, распределение и регулирование. Следует оптимизировать размещение отраслей по освоению угольных месторождений и добыче угля, а также структуру производственных мощностей в этой области, системно повышать возможности обеспечения углем. Повышать уровень функционирования электроэнергетической системы, продвигать интегрированное развитие ветро-, гелио-, гидро-, тепло- и атомной электроэнергии и резервной энергии, в полной мере выявлять роль угольной теплоэнергетики в покрытии пиковой электрической нагрузки, удовлетворении экстренных нужд, оказании энергетической поддержки и обеспечении снабжения электричеством в необходимых случаях. Интенсивно наращивать динамику проведения разведки и освоения нефти и газа, реализовывать проект по обеспечению взаимосвязанности газопроводных сетей, укреплять основу обеспечения поставки нефти и газа. Следует активно стимулировать строительство коридоров для перемещения энергоресурсов, повышать возможности по резервированию энергоресурсов и их надежной транспортировке. Совершенствовать предварительный план обеспечения энергоресурсами для экстренных нужд, наращивать потенциал в реагировании на риски и экстренном регулировании, таким образом укреплять прочность энергетической безопасности. Необходимо продолжать стратегические мероприятия по совершению прорывов в геологической разведке, реализовывать проект по созданию запасов рудных месторождений. Повсеместно внедрять конкурентную систему передачи прав на добычу полезных ископаемых, интенсивно содействовать практике передачи этих прав на основе предварительной оптимизации соответствующих административных процедур и внедрения экологического комплаенса, чтобы мобилизовать активность различных субъектов рынка. Усиливать освоение, управление и охрану ресурсов полезных ископаемых, улучшать возможности по обеспечению безопасности запасов стратегически важных ископаемых ресурсов. Принимать активное участие в глобальном управлении горнодобывающей промышленностью, продолжать развертывать международное сотрудничество в этой области.

**В-третьих, защищать безопасность финансовой сферы и др.** Строго блюсти соответствующие положения по предупреждению и контролю долговых рисков местных правительств, решительно сдерживать рост скрытых долгов, активным и разумным образом погашать накопившиеся скрытые долговые обязательства. Следует совершенствовать современную систему финансового контроля и управления, наращивать соответствующий потенциал, усиливать взвешенный контроль за инновациями в финансовой сфере. Надлежащим образом реагировать на риски в важнейших областях, оздоровлять институциональную систему предотвращения, предупреждения, нейтрализации финансовых рисков и привлечения к ответственности. Совершенствовать систему депозитного страхования в целях полного выявления ее роли в раннем вмешательстве, предупреждении и реагировании на соответствующие риски. Всесторонне усиливать создание системы обеспечения кибербезопасности и наращивать соответствующие возможности.

Необходимо всесторонне и четко претворять в жизнь курс «Одна страна – две системы», ориентированный на высокую степень самоуправления по принципу «Сянганом управляют сами сянганцы», «Аомэнем управляют сами аомэньцы», защищать суверенитет, безопасность и интересы развития государства, а также социальную стабильность обеих территорий. Поддерживать Сянган и Аомэнь в осуществлении более эффективной интеграции в общую схему развития страны, в создании международных инновационных научно-технологических центров, в создании функциональных платформ в рамках инициативы «Один пояс и один путь», а также в диверсификации экономики и ее устойчивом развитии. Совершенствовать политические меры, благоприятствующие развитию сянганских и аомэньских жителей во внутренних районах Китая. Необходимо отстаивать принцип единого Китая и «Договоренности 1992 года», решительно обуздать раскольническую деятельность «тайваньских независимцев», содействовать мирному и интегрированному развитию отношений между двумя берегами. Усиливать межбереговое производственное сотрудничество, создавать общий для обоих берегов рынок, укреплять экономику китайской нации, совместно развивать китайскую культуру.

Работа по социально-экономическому развитию на 2021 год весьма трудоемкая и сложная, а ее успешное выполнение имеет огромное значение. Мы должны, еще теснее сплачиваясь вокруг ЦК КПК, ядром которого является товарищ Си Цзиньпин, высоко неся великое знамя социализма с китайской спецификой, руководствуясь идеями Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой новой эпохи, упрочивать политическое сознание, сознание интересов целого, сознание ядра и сознание равнения, укреплять уверенность в нашем собственном пути, теории, строе и культуре социализма с китайской спецификой, решительно отстаивать статус генерального секретаря Си Цзиньпина как руководящего ядра ЦК КПК и партии в целом, неуклонно защищать авторитет ЦК КПК и поддерживать его единое централизованное руководство. Следуя решениям и планам ЦК КПК и Госсовета, сознательно подчиняясь контролю ВСНП, внимательно прислушиваясь к мнениям и предложениям ВК НПКСК, мы остаемся верными первоначальной цели и ни на минуту не забываем о своей миссии, мы будем продолжать единодушно, творчески и энергично стремиться вперед, в духе «забивания гвоздей» тщательно вести практическую работу по всем направлениям, прилагать усилия к созданию возможностей в кризисных ситуациях и открытию новых перспектив в изменяющейся обстановке, обеспечивать удачное начало нового похода к всестороннему строительству модернизированного социалистического государства, чтобы выдающимися достижениями отметить столетний юбилей Коммунистической партии Китая!